



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Broj: M-15/14  
Zagreb, 17. veljače 2014.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Gordana Marasa, ministra poduzetništva i obrta za davanje mišljenja Povjerenstva** na 42. sjednici održanoj 17. veljače 2014. godine, daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

Sudjelovanje Pave Grubiša, Sv. Nikole 55, Krila Jasenice, kao vlasnika obrta „M i P Grubiša“, Općina Dugi Rat u postupku javnog natječaja za poduzetničke kredite kojeg provodi Splitsko – dalmatinska županija, te stupanje u odnos s Zagrebačkom bankom d.d., kao poslovnom bankom u okviru kojeg poslovni subjekt ostvaruje subvenciju na dio kamatne stope od Ministarstva poduzetništva i obrta, ne predstavlja situaciju povodom koje je dužnosnik Gordan Maras, kao ministar poduzetništva i obrta obvezan postupiti sukladno članku 18. stavku 1. ZSSI-a, obzirom da se otac izvanbračne supruge dužnosnika ne smatra članom obitelji dužnosnika u smislu članka 4. stavka 2. ZSSI-a.

U cilju izbjegavanja sukoba interesa i zaštite integriteta dužnosnika Gordana Marasa, upućuje se dužnosnik Gordan Maras da o okolnosti da je Pave Grubiša otac izvanbračne supruge dužnosnika, izvijesti i Povjerenstvo za odabir poduzetničkih projekata „LPR-MR 2009“, te da člana navedenog Povjerenstva koji u Povjerenstvu predstavlja Ministarstvo poduzetništva i obrta (Brankicu Novosel), uputi da se u cijelosti izuzme iz postupka raspravljanja i odlučivanja o podnesenom zahtjevu Pave Grubiša kao vlasnika obrta „M i P Grubiša“ za poduzetničkim kreditom.

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Gordan Maras, ministar poduzetništva i obrta. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-347-M-15/14-01-1, dana 28. siječnja 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-15/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da su u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva, dužno dati obrazloženo mišljenje na zahtjev dužnosnika.

U zahtjevu dužnosnik navodi da tijelo vlasti u kojem obnaša dužnost sudjeluje u postupcima subvencioniranja dijela kamata na poduzetničke kredite koji se odobravaju u okviru nekoliko projekata, pa tako i projekta „Lokalni projekti razvoja malog gospodarstva“ kojeg provode županije, pa tako i Splitsko – dalmatinska županija. Dužnosnik navodi da je zahtjev za odobravanje poduzetničkog kredita iz projekta „Lokalni projekti razvoja malog gospodarstva“ podnio Pave Grubiša, Sv. Nikole 55, Krila Jasenice, kao vlasnik obrta „M i P Grubiša“, Općina Dugi Rat. Pave Grubiša, otac je izvanbračne supruge dužnosnika Gordana Marasa, Martine Grubiša. Dužnosnik nadalje pojašnjava da će o navedenom zahtjevu odlučivati Povjerenstvo od pet članova kojem predsjednik predstavnik Splitsko – dalmatinske županije, a jedan od članova navedenog Povjerenstva je i zaposlenik Ministarstva poduzetništva i obrta.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li je Pave Grubiša, otac izvanbračne supruge dužnosnika, osoba koja bi se mogla smatrati povezanom osobom s dužnosnikom u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a, te da li bi se moglo smatrati da je povodom podnošenja zahtjeva za poduzetnički kredit u okviru programa „Lokalni projekti razvoja malog gospodarstva“ nastupila situacija iz članka 18. stavka 1. ZSSI-a, odnosno da li bi se moglo smatrati da je došlo do stupanja u poslovni odnos poslovnog subjekta u kojem član obitelji dužnosnika ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu s tijelom vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost. U cilju izbjegavanja mogućeg sukoba interesa i osiguranja zakonitog postupanja povodom podnesenog zahtjeva Pave Grubiša, dužnosnik od Povjerenstva traži uputu o načinu njegovog postupanja kao dužnosnika i tijela u kojem obnaša javnu dužnost ministra poduzetništva i obrta.

Dužnosnik je uz zahtjev priložio Ugovor o provedbi projekta „Lokalni projekti razvoja malog gospodarstva“ za 2009 godinu sklopljenog 9. travnja 2010.g., između Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, zastupanog po ministru Đuri Popijaču, i Splitsko – dalmatinske županije, zastupane po županu Anti Sanaderu, te Zagrebačke banke d.d., zastupane po članu uprave Milivoju Goldštajnu. Dužnosnik je zahtjevu priložio i Pravilnik o radu Povjerenstva na provedbi Programa razvoja malog gospodarstva u kreditiranju poduzetnika, kojeg je donijelo Županijsko poglavarstvo Splitsko – dalmatinske županije na 22. sjednici, 16. listopada 2002.

Ugovorom o provedbi projekta „Lokalni projekti razvoja malog gospodarstva“ za 2009 godinu sklopljenog 9. travnja 2010.g., utvrđuju se međusobna prava i obveze ugovornih strana u provedbi Projekta i dodatka I Projekta „Lokalni projekti razvoja malog gospodarstva“ za 2009.g., sukladno Programu poticanja malog i srednjeg poduzetništva Vlade Republike

Hrvatske i Operativnom planu poticanja malog i srednjeg poduzetništva za 2009.g. Navedenim ugovorom definirano je da Ministarstvo i Županija subvencioniraju kamatu na poduzetnički kredit iz Projekta, a Banka vlastitim sredstvima formira kreditni fond iz kojeg odobrava poduzetničke kredite. Županija raspisuje javni natječaj za poduzetničke kredite te osniva Povjerenstvo za provedbu postupka javnog natječaja od pet članova, kojeg čine predstavnik Županije, Ministarstva, Banke, županijske gospodarske komore i područne obrtničke komore. Županija donosi Poslovnik o radu Povjerenstva. Povjerenstvo izrađuje prijedlog poduzetničkih projekata za poduzetničke kredite i dostavlja ga poslovnoj banci na odobrenje. Ministarstvo subvencionira kamatu na poduzetničke kredite s 2 postotna poena. Županija subvencionira kamatu na poduzetničke kredite s 2 postotna poena. Banka odobrava Poduzetničke kredite na prijedlog Povjerenstva poduzetnicima koji udovoljavaju uvjetima za odobravanje Poduzetničkog kredita u skladu sa svojom poslovnom politikom, pod uvjetima definiranim u navedenom Ugovoru. Navedeni ugovor sklopljen je na vrijeme od 10 godina odnosno do dospijeca i naplate posljednjeg kredita odobrenog na osnovi tog Ugovora.

Pravilnikom o radu Povjerenstva na provedbi Programa razvoja malog gospodarstva u kreditiranju poduzetnika od 16. listopada 2002.g., propisano je da članstvo u Povjerenstvu može prestati ako člana Povjerenstva na prijedlog institucije koju predstavlja, ili na drugi način razriješi nositelj Programa. Prije početka sjednice predsjednik Povjerenstva utvrđuje nazočnost većine članova. Odluke se donose većinom glasova nazočnih članova Povjerenstva. Pravilnikom je propisano da se članovi Povjerenstva ne mogu uzdržati od glasovanja, a glasovanje o pojedinim prijedlozima na sjednici Povjerenstva je javno.

Obzirom da je predmetni Ugovor od 9. travnja 2010.g., sklopilo Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva koje kao takvo više ne postoji u vrijeme podnošenja predmetnog zahtjeva za poduzetnički kredit, od Ministarstva poduzetništva i obrta zatraženo je očitovanje o pravnom sljedništvu iza Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva u odnosu na prava i obveze koje proizlaze iz navedenog Ugovora. Obzirom da se Ugovor od 9. travnja 2010.g., odnosi na „Lokalne projekte razvoja malog gospodarstva“ za 2009. godinu, zatraženo je i pojašnjenje da li se navedeni Ugovor primjenjuje i na Projekte koji se provode i u 2013. i 2014. godini.

Dopisom Klasa: 080-01/14-01/12, Ur. broj: 516-03-02/1-14-2 od 11. veljače 2013.g., Ministarstvo poduzetništva i obrta navodi da je pravni slijednik prava i obveza Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva u odnosu na prava i obveze iz predmetnog Ugovora od 9. travnja 2010.g., na temelju odredbi Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11., 22/12., 39/13., 125/13. i 148/13.) te Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva poduzetništva i obrta („Narodne novine“ broj 21/12. i 19/13.). U istom dopisu navodi se da se predmetni javni natječaj na kojeg se sa zahtjevom za poduzetnički kredit javila s dužnosnikom povezana osoba, provodi u okviru Programa poticanja razvoja poduzetništva i obrta Vlade Republike Hrvatske, i to Poduzetnički impuls 2013., (točka 3.4.3. Kreditne linije uz subvenciju kamata, projekt

Lokalni projekti razvoja malog gospodarstva) i Poduzetnički impuls 2014. (točka 3.4.4., Prioritet 4. – Lakši pristup financiranju, Subvencionirane kamate na poduzetničke kredite). U dopisu se nadalje navodi da se subvencionirane kamate financiraju iz Državnog proračuna Republike Hrvatske u stavci Ministarstva poduzetništva i obrta 3631 – Tekuće pomoći unutar opće države, sa koje se plaća subvencionirani dio kamate poduzetničkih kredita županijama.

Od Ministarstva poduzetništva i obrta zatraženo je i očitovanje o načinu imenovanja osobe koja u Povjerenstvu za provedbu postupka javnog natječaja predstavlja navedeno ministarstvo. U dopisu Klasa: 080-01/14-01/12, Ur. broj: 516-03-02/1-14-2 od 11. veljače 2013.g., navodi se da je na temelju članka 6. Pravilnika o unutarnjem redu Ministarstva poduzetništva i obrta, ministar poduzetništva i obrta donio Odluku o odgovornoj osobi i Povjerenstvu za projekte vezane uz subvencioniranje kamata u poduzetničkim kreditima. Članovi Povjerenstva imenovani su do opoziva. Uz dopis je dostavljena Odluka o odgovornoj osobi i Povjerenstvu za projekte vezane uz subvencioniranje kamata u poduzetničkim kreditima Klasa 080-01/12-01/65, Ur. broj: 516-03-02-02/2-12-11 od 12. studenog 2012.g., kojom se osniva Povjerenstvo za projekte vezane uz subvencioniranje kamata u poduzetničkim kreditima i to za kredite putem odobrenih projekata „Lokalni projekt razvoja – Poduzetnik“ za 2004.g., „Lokalni projekt razvoja – mikrokreditiranje“ za 2007 i 2008.g., „Lokalni projekt razvoja malog gospodarstva“ za 2009 i Lokalni projekt razvoja – mikrokreditiranje“ za 2009.g. Navedenom Odlukom u Povjerenstvo se imenuju članovi Tatjana Kovač – Klemar, Nadica Žužak, Jasminka Keser i Brankica Novosel.

Radi donošenja mišljenja, zatraženo je očitovanje i od Splitsko dalmatinske županije. Uz dopis Klasa: 023-01/14-01/02, Ur.broj: 2181/1-05-14/2 od 10. veljače 2014.g., dostavljena je natječajna dokumentacija za provedbu Projekta „Lokalni projekti razvoja malog gospodarstva“ za 2009.godinu, i to Odluka o raspisivanju natječaja Klasa 020-01/10-02/41, Ur.broj: 2181/1-02-10-01 od 8. veljače 2010.g., uz obrazloženje da se navedeni natječaj kontinuirano provodi do utroška planiranih sredstava, odnosno do utroška osiguranog kreditnog potencijala (300.000.000,00 kuna). Uz dopis je priložena i dokumentacija koju je Pave Grubiša kao vlasnik obrta „M i P Grubiša“ podnio uz zahtjev za poduzetnički kredit. U dopisu se ujedno navodi da je Pave Grubiša bio korisnik kredita u iznosu od 200.000,00 eur po Projektu „Lokalni projekti razvoja – Poduzetnik za 2004 godinu koji se povodio u razdoblju od 2004 do 2007.g., na temelju kojeg se ostvarila subvencija kamatne stope (1%+1%) na kredit Zagrebačke banke d.d., koji je u međuvremenu u cijelosti otplaćen sa 31. ožujkom 2010.g. Splitsko – dalmatinska županija, dostavila je i Odluku o imenovanju Povjerenstva za odabir poduzetničkih projekata za Projekt „Lokalni projekti razvoja malog gospodarstva“ za 2009 godinu, koju je Župan Splitsko – dalmatinske županije Zlatko Ževrnja donio 12. veljače 2014.g., kojom se u sastav navedenog Povjerenstva, kao predstavnik Ministarstva poduzetništva i obrta imenuje Brankica Novosel, zaposlena na radnom mjestu višeg stručnog savjetnika u navedenom ministarstvu.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan obavijestiti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos tijela u kojem obnaša javnu dužnost s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se članom obitelji dužnosnika u smislu navedenog zakona smatraju bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj odnosno posvojenik dužnosnika. Slijedom navedenog, otac izvanbračne supruge dužnosnika ne smatra se članom obitelji dužnosnika u smislu odredbi ZSSI-a. Obzirom da se obveza iz članka 18. stavka 1. ZSSI-a odnosi na poslovne subjekte u kojima članovi obitelji dužnosnika imaju više od 0,5 % udjela u vlasništvu, no ne i na poslovne subjekte u kojima udjele u vlasništvu imaju i druge s dužnosnikom povezane osobe, povodom stupanja poslovnog subjekta u vlasništvu oca izvanbračne supruge dužnosnika, dužnosnik Gordan Maras nije obavezan postupati sukladno odredbama članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

Iz prikupljene dokumentacije proizlazi da javni natječaj za poduzetničke kredite provodi Splitsko – dalmatinska županija na način da Povjerenstvo za odabir poduzetničkih projekata „LPR-MG 2009“ većinom glasova od ukupno pet članova, izrađuje prijedlog poduzetničkih projekata za poduzetničke kredite i dostavlja ga poslovnoj banci na odobrenje, a potom poslovna banka na prijedlog Povjerenstva odobrava poduzetničke kredite u skladu sa svojom poslovnom politikom. Slijedom činjenice da poduzetnički kredit u konačnici odobrava poslovna banka a ne tijelo javne vlasti, te da Povjerenstvo za provedbu javnog natječaja daje samo prijedlog banci, u samom postupku javnog natječaja ne postoje okolnosti povodom kojih bi se moglo smatrati da postoji sukob interesa dužnosnika Gordana Marasa u smislu članka 2. ZSSI-a, odnosno sukob interesa u opisanoj situaciji je prividan. Povjerenstvo za provedbu javnog natječaja, ima ukupno pet članova, od kojih je samo jednog člana imenovao dužnosnik kao predstavnika Ministarstva poduzetništva i obrta. U takvim okolnostima ne može se smatrati da postupak odlučivanja Povjerenstva o podnesenom zahtjevu Pave Grubiša za poduzetničkim kreditom, može utjecati na nepristranost dužnosnika Gordana Marasa u obnašanju dužnosti ministra poduzetništva i obrta.

Poduzetničkim kreditom, Pave Grubiša kao vlasnik obrta „M i P Grubiša“, stupa u izravan poslovni odnos sa poslovnom bankom koja je na prijedlog Povjerenstva odobrila poduzetnički kredit, a ne sa tijelom vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost odnosno samo podredno stupa u poslovni odnos sa Ministarstvom poduzetništva i obrta koje isplaćuje subvenciju na dio kamata. Poslovni odnos definiran je Ugovorom o provedbi Projekta „Lokalni projekti razvoja malog gospodarstva“ za 2009 godinu od 9. travnja 2010.g., koji je sklopljen prije nego što je dužnosnik započeo s obnašanjem dužnosti ministra poduzetništva i obrta, stoga i navedena okolnost potvrđuje da situacija u kojoj je s dužnosnikom povezana osoba podnijela Povjerenstvu Splitsko – dalmatinske županije zahtjev za odobravanjem poduzetničkog kredita, sama po sebi ne predstavlja sukob interesa dužnosnika Gordana Marasa u obnašanju dužnosti ministra poduzetništva i obrta, obzirom da dužnosnik ne

sudjeluje u postupku donošenja odluke o navedenom zahtjevu. Kao ministar poduzetništva i obrta Gordan Maras donio je Odluku o predstavnicima Ministarstva poduzetništva i obrta u Povjerenstvima za projekte vezane uz subvencioniranje kamata u poduzetničkim kreditima, no Povjerenstvo za odabir poduzetničkih projekata „LPR-MG 2009“ sukladno odredbama Ugovora od 9. travnja 2010.g., imenuje Splitsko – dalmatinska županija, stoga je u okviru načelne Odluke ministra poduzetništva i obrta, Brankicu Novosel kao predstavnika Ministarstva poduzetništva i obrta u Povjerenstvo za odabir poduzetničkih projekata „LPR-MG 2009“ imenovao Župan Splitsko – dalmatinske županije. Imenovani član, član je Povjerenstva trajno odnosno do razrješenja povodom promjena u dužnostima i djelokrugu rada, stoga takvo imenovanje nije u svezi s odlučivanjem u pojedinom predmetu odnosno ne može se smatrati da je Odlukom od 12. studenog 2012.g., dužnosnik Gordan Maras, nastojao osigurati povoljniji ishod odlučivanja o zahtjevu za poduzetnički kredit kojeg je s njim povezana osoba podnijela 24. siječnja 2014.g.

No obzirom da se otac izvanbračne supruge dužnosnika, opravdano može smatrati osobom koja je na drugi način interesno povezana s dužnosnikom, u cilju zaštite integriteta dužnosnika kao i u cilju zaštite povjerenja građana u tijela javne vlasti, nužno je upravljati predmetnom situacijom na način koja osigurava transparentnost i legitimitet odlučivanja Povjerenstva za odabir poduzetničkih projekata „LPR-MG 2009“. Podnošenjem zahtjeva za davanjem mišljenja Povjerenstva, dužnosnik je deklarirao okolnost da se Pave Grubiša, otac izvanbračne supruge dužnosnika, javio na natječaj za poduzetnički kredit kojeg provodi Splitsko – dalmatinska županija, te je time dužnosnik pravilno upravljao opisanom situacijom prividnog sukoba interesa. Upućuje se dužnosnik da ovu okolnost deklarira i Povjerenstvu za odabir poduzetničkih projekata „LPR-MG 2009“ prije donošenja odluke o podnesenom zahtjevu Pave Grubiša.

Upućuje se dužnosnik da člana Povjerenstva koji je u to Povjerenstvo imenovan kao predstavnik Ministarstva poduzetništva i obrta (Brankicu Novosel), uputi da se izuzme u cijelosti iz raspravljanja i odlučivanja u predmetu podnesenog zahtjeva Pave Grubiša. Javnost glasovanja članova Povjerenstva za javnu nabavu koja je propisana u Pravilniku o radu Povjerenstva na provedbi Programa razvoja malog gospodarstva u kreditiranju poduzetnika od 16. listopada 2002.g., a tako i u Pravilniku o radu Povjerenstva za odabir poduzetničkih projekata za Projekt „Lokalni projekti razvoja malog gospodarstva za 2009 od 11. veljače 2014, ukoliko isti prije odlučivanja Povjerenstva u međuvremenu stupi na snagu, osigurat će punu transparentnost i zakonitost njegovog postupanja. Dužnosnik Gordan Maras može se naći u situaciji sukoba interesa ukoliko radi donošenja odluke Povjerenstva za provedbu postupka javnog natječaja o podnesenom zahtjevu Pave Grubiša počini neko od zabranjenih djelovanja dužnosnika propisanih u članku 7. ZSSI-a. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovog akta. Mišljenje će biti dostavljeno dužnosniku putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



Predsjednica Povjerenstva, Dalija Orešković