



REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: M-149/13

Zagreb, 5. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Grge Lončarevića, općinskog načelnika Općine Semeljci**, na 20. sjednici održanoj dana 5. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Članovi općinskog vijeća nisu dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga Povjerenstvo nije nadležno utvrđivati postojanje okolnosti koje bi ukazivale na sukob interesa članova općinskog vijeća.
- II. U svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa Povjerenstvo na zahtjev općinskog načelnika kao dužnosnika daje načelno mišljenje o situaciji koja se odnosi na članove općinskog vijeća.
- III. Situacija u kojoj se obrt u vlasništvu člana općinskog vijeća javlja na natječaj kojeg je raspisala općina u kojoj on obnaša ovu javnu dužnost, te potom stupa u poslovni odnos u istoj općini kao ponuditelj čija je ponuda prihvaćena kao najpovoljnija, kao i situacija u kojoj se obrt u vlasništvu člana općinskog vijeća i prije početka obnašanja ove dužnosti nalazi u poslovnom odnosu s općinom, može utjecati, odnosno osnovano se može smatrati da utječe na nepristranost člana općinskog vijeća u obnašanju ove javne dužnosti, stoga Povjerenstvo smatra da bi načelno ovakve situacije u svrhu sprječavanja sukoba interesa, trebalo izbjegavati.
- IV. Ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da situacije opisane u stavku III ove izreke nije moguće izbjeći, ili bi njihovo izbjegavanje bilo na štetu javnog interesa, Povjerenstvo upućuje člana općinskog vijeća koji se nalazi u opisanoj situaciji, da se suzdrži od sudjelovanja u donošenju odluka koje bi na bilo koji način mogle utjecati na poslovni odnos te da javno deklarira sve okolnosti vezane za poslovni odnos obrta u njegovom vlasništvu s općinom u kojoj obnaša javnu dužnost. Okolnosti vezane za ovakav poslovni odnos preporučljivo je prikazati na službenim Internet stranicama općine ili u službenom glasilu općine.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Grga Lončarević, općinski načelnik Općine Semeljci. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-1956-M-149/13, dana 1. srpnja 2013.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-149/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li se član općinskog vijeća nalazi u sukobu interesa u situaciji u kojoj se obrt u njegovom vlasništvu javlja na javni natječaj za poslove održavanja javne rasvjete kojeg je raspisala općina u kojoj obnaša dužnost člana općinskog vijeća, te potom i stupa u poslovni odnos s općinom kao izabrani ponuditelj čija je ponuda bila najpovoljnija.

Dužnosnik od Povjerenstva nadalje traži mišljenje da li postoji sukob interesa člana općinskog vijeća, koji je na konstituirajućoj sjednici općinskog vijeća izabran za njegovog predsjednika, a čiji se obrt već nalazio u poslovnom odnosu s općinom i prije njegovog početka obnašanja dužnosti člana općinskog vijeća.

Povjerenstvo prije svega utvrđuje da članovi općinskog vijeća nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, te stoga Povjerenstvo nije nadležno utvrđivati postojanje okolnosti koje bi ukazivale eventualni sukob interesa u kojem bi se oni nalazili.

Obzirom da članovi općinskog vijeća obnašaju javnu dužnost, Povjerenstvo smatra da se i članovi općinskog vijeća u izvršavanju svojih zakonom propisanih ovlasti, moraju pridržavati načela obnašanja javnih dužnosti, pa tako i pravila čija je svrha sprječavanje sukoba interesa, neovisno o tome što ih na to ne obvezuju izričite zakonske odredbe.

Članovi općinskog vijeća u obnašanju navedene javne dužnosti, ne smiju svoje privatne interese stavljati iznad javnog, te su u izvršavanju svojih ovlasti dužni postupati savjesno, odgovorno i nepristrano, u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti kao i očuvanja povjerenja građana. Obnašanje ove javne dužnosti članovi općinskog vijeća ne smiju koristiti za svoj osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Uvažavanjem načela i pravila čija je svrha sprječavanje sukoba interesa, članovi općinskog vijeća ne bi smjeli sudjelovati u donošenju odluka koje bi na bilo koji način, izravno ili neizravno, mogle utjecati na poslovni odnos između obrta u vlasništvu člana općinskog vijeća i općine u kojoj član općinskog vijeća obnaša javnu dužnost.

Situacije u kojima se obrt u vlasništvu člana općinskog vijeća pa tako i predsjednika općinskog vijeća nalazi u poslovnom odnosu s općinom u kojoj on obnaša ovu javnu dužnost, načelno bi trebalo izbjegavati. Ukoliko ovisno o konkretnim okolnostima svakog pojedinog slučaja to nije moguće, kao primjeren način upravljanja opisanom situacijom koja može utjecati na nepristranost člana općinskog vijeća u obnašanju javne dužnosti, Povjerenstvo upućuje na javno deklariranje svih okolnosti i relevantnih informacija o poslovnom odnosu obrta u vlasništvu člana općinskog vijeća s općinom, kako bi se na taj način općinskom načelniku a tako i javnosti skrenula pozornost na potrebu kontrole načina izvršavanja ugovora u svrhu učinkovite provjere da li se ugovor izvršava sukladno javnom interesu općine.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Grgi Lončareviću putem dostavljene e-mail adrese te se time smatra da je dostava mišljenja uredno izvršena. Mišljenje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Daliya Orešković, dipl.iur.