



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-148/13

Zagreb, 5. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na upit Marije Jelkovic, pročelnice Upravnog odjela za opće i imovinsko pravne poslove Grada Karlovca, postavljen u odnosu na dužnosnika Damira Jelića, gradonačelnika Grada Karlovca, na 20. sjednici održanoj dana 5. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:

OČITOVANJE

I. Istodobno obnašanje dužnosti gradonačelnika i zastupnika u Hrvatskom saboru ne predstavlja kršenje odredbi ZSSI s obzirom da istodobno obnašanje navednih dužnosti ne predstavlja nespojive dužnosti u smislu članka 89. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12).

II. Dužnosnik Damir Jelić, gradonačelnik Grada Karlovca i zastupnik u Hrvatskom saboru, koji dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru obavlja profesionalno, sukladno članku 12. ZSSI, ne smije primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, odnosno ne smije primati naknadu za obavljanje dužnosti gradonačelnika, neovisno o tome obavlja li tu dužnost profesionalno ili ne.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je pročelnica Upravnog odjela za opće i imovinske pravne poslove Grada Karlovca, Marija Jelkovic. Zahtjev je postavljen u odnosu na dužnosnika Damira Jelića, gradonačelnika Grada Karlovca. U knjigama ulazne pošte zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva zaveden je pod poslovnim brojem 711-U-1674-M-148/13, dana 26. lipnja 2013., povodom kojeg se vodi predmet broj M-148/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, a podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Članak 6. stavak 1. istoga Zakona propisuje da u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici moraju zatražiti mišljenje Povjerenstva. Članak 6. stavak 2. ZSSI propisuje da će Povjerenstvo najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva dati obrazloženo mišljenje na zahtjev dužnosnika.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, zahtjev se odnosi na dužnosnika iz članka 3. stavka 1., podstavaka 3. i 43. ZSSI-a te je u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na takav zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

U predmetnom zahtjevu se navodi da je Damir Jelić na lokalnim izborima 2013.g. izabran na dužnost gradonačelnika Grada Karlovca. Navedeni dužnosnik, s danom 01. srpnja 2013.g., započeo bi s obnašanjem dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru. Od Povjerenstva se traži mišljenje o dopuštenosti istodobnog obnašanja navedenih javnih dužnosti, te da li dužnosnik uz plaću koju bi primao za profesionalno obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru može primati i naknadu za obavljanje dužnosti gradonačelnika bez zasnivanja radnog odnosa sukladno Zakonu o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 28/10).

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je dužnosnik izabran odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Tumačenjem članka 89. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12) Povjerenstvo utvrđuje da navedena odredba dopušta istodobno obnašanje dužnosti gradonačelnika i dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obzirom da odredbama navedenog članka, obnašanje dužnosti gradonačelnika uz istodobno obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, nije propisano kao obnašanje nespojivih dužnosti. Slijedom navedenog, Povjerenstvo u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a tumači da je istodobno obnašanje predmetnih dužnosti dopušteno zakonom, odnosno konkretno, Zakonom o lokalnim izborima.

Člankom 12. ZSSI, propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisan je način određivanja plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, no tim zakonom nisu propisane iznimke od odredbe članka 12. ZSSI za dužnosnike po nekoj drugoj osnovi, u konkretnom slučaju, temeljem obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru.

U navedenom Zakonu ne postoji odredba iz koje bi proizlazilo pravo gradonačelnika, koji je ujedno i zastupnik u Hrvatskom saboru koji tu dužnost obavlja profesionalno i po osnovi obnašanja te dužnosti ostvaruje punu plaću, na naknadu za volontersko obnašanje dužnosti gradonačelnika, odnosno ne postoji odredba koja bi derogirala odredbu članka 12. ZSSI.

Člankom 6. Zakona o plaćama u lokalnoj i regionalnoj (područnoj) samoupravi propisano je da naknade za rad zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, mogu iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

No citirana odredba ne predstavlja posebni zakon kojim bi u smislu članka 12. ZSSI-a pravo na ovu naknadu bilo propisano i u odnosu na dužnosnike koji plaću ostvaruju na temelju profesionalnog obnašanja neke druge javne dužnosti.

Navedena odredba propisuje najviši iznos naknade za rad dužnosnika koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, ne ulazeći u samo pravo na ostvarivanje navedene naknade, odnosno visina naknade određuje se pod pretpostavkom da dužnosnik ima pravo na tu naknadu. U konkretnom slučaju, pravo na primanje naknade za obnašanje dužnosti gradonačelnika bez zasnivanja radnog odnosa, isključuju odredbe ZSSI-a koje dužnosnika obvezuju kao zastupnika u Hrvatskom saboru.

Člankom 7. ZSSI-a, propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika, među kojima je u podstavku d) navedenog članka propisano zabranjeno primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti. U konkretnom slučaju, primanje naknade za volontersko obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Karlovca, uz primanje punog iznosa plaće za profesionalno obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, predstavljalo bi primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti te time i povredu članka 7. podstavka d) ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje na mogućnost propisanu u članku 4. stavku 2. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 89/09., 91/10., 49/11. i 12/12.) na temelju koje zastupnik koji ne ostvaruje plaću povodom obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja. Ukoliko se dužnosnik Damir Jelić odluči na profesionalno obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Karlovca, ima pravo na razliku plaće do iznosa pune plaće koju bi ostvarivao na temelju obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, ukoliko je plaća gradonačelnika Grada Karlovca manja.

Ovo očitovanje dostavit će se Mariji Jelkovic, pročelnici Upravnog odjela za opće i imovinsko pravne poslove Grada Karlovca poštom, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.