



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Broj: M-147/13

Zagreb, 5. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Srđana Gjurkovića, zastupnika u Hrvatskom saboru**, na 20. sjednici održanoj dana 5. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

- I. Dužnosnik Srđan Gjurković, zastupnik u Hrvatskom saboru koji navedenu dužnost obavlja profesionalno i na temelju obnašanja navedene dužnosti prima plaću, nema pravo na naknadu za obnašanje dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Splita.**
- II. Dužnosnicima je zabranjeno primanje dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti. Dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom izričito drugačije propisano.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Srđan Gjurković, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-1506-M-147/13, dana 21. lipnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-147/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a, propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu, dužnosnik navodi da od dana 18. lipnja 2013.g., obnaša dužnost člana Gradskog vijeća Grada Splita. Kao zastupnik u Hrvatskom saboru, obnaša i dužnost predsjednika Odbora za financije i državni proračun Hrvatskog sabora. Od Povjerenstva traži mišljenje da li ima pravo na naknadu za obnašanje dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Splita, odnosno pravo na naknadu za rad u Odborima. Dužnosnik od Povjerenstva traži tumačenje, da li ima pravo na primanje naknade bilo koje druge vrste.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju su izabrani odnosno imenovani, ne smiju obnašati drugu javnu dužnost

osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 78. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12) propisane su nespojive dužnosti članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, među kojima se ne navodi obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, stoga Povjerenstvo navedenu odredbu tumači na način da ona u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, dopušta istovremeno obnašanje ovih dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, predstavlja obnašanje javne dužnosti u smislu navedene odredbe.

Člankom 31. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13. – u daljnjem tekstu ZLPS) propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ovu dužnost obavlja počasno i za to ne prima plaću, ali ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Međutim, odredbama navedenog Zakona, a niti u odredbama bilo kojeg drugog zakona nije propisano izričito pravo člana predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, koji je ujedno i dužnosnik na temelju obnašanja dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, za čije obnašanje prima plaću, i na primanje naknade koja načelno pripada članovima predstavničkog tijela, odnosno ne postoji odredba koja bi derogirala zabranu koja za dužnosnika Srđana Gjurkovića kao zastupnika u Hrvatskom saboru proizlazi iz članka 12. ZSSI-a.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika, među kojima je u podstavku d) propisana primanja dodatne naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 14. Poslovnika Hrvatskog sabora sudjelovanje na sjednicama radnih tijela Hrvatskog sabora propisano je ne samo kao pravo, već i kao dužnost zastupnika, a na temelju članka 20. Poslovnika, dolaskom u Hrvatski sabor smatra se i sudjelovanje zastupnika u radu radnih tijela. Iz navedenog proizlazi da obnašanje dužnosti predsjednika Odbora za financije i državni proračun Hrvatskog sabora, proizlazi iz obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, stoga bi primanje naknade za rad u navedenom, ili bilo kojem drugom radnom tijelu Hrvatskog sabora, predstavljalo zabranjeno djelovanje dužnosnika u smislu članka 7. stavka 1. podstavka d) ZSSI-a.

Člankom 12. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11. i 23/13.) utvrđeni su koeficijenti za izračun plaća državnih dužnosnika, pa je tako za predsjednika i potpredsjednike radnih tijela Hrvatskoga sabora određen veći koeficijent u odnosu na koeficijent zastupnika u Hrvatskom saboru. Člankom 11. istog Zakona, propisano je državni dužnosnici imaju pravo na plaću, pravo na naknadu određenih materijalnih troškova i druga prava u vezi s obnašanjem dužnosti.

Člankom 13. istoga Zakona propisano je da su naknade materijalnih troškova na koje dužnosnici imaju pravo, naknada za odvojen život, naknada toškova za službeno putovanje i naknada troškova prehrane.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Srđanu Gjurkoviću putem dostavljene e-mail adrese, te se time smatra da je dostava mišljenja uredno izvršena. Mišljenje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.