



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-146/13

Zagreb, 05. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu obnašateljice dužnosti Olgice Spevec, predsjednice Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja (u daljnjem tekstu: Vijeće)**, na svojoj 20. sjednici održanoj dana 05. srpnja 2013.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

1. U postupcima iz nadležnosti Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u kojima se kao stranka u postupku javlja koncern Agrokor d.d., ili bilo koji njegov dio, obnašateljica dužnosti Olgica Spevec, kao predsjednica Vijeća dužna se izuzeti iz svih faza postupanja i odlučivanja zbog okolnosti što njezin suprug obnaša dužnost ravnatelja Poliklinike Aviva čiji je koncern Agrokor d.d., osnivač.
2. Ukoliko bi učestalost potrebe izuzimanja Olgice Spevec iz odlučivanja u postupcima iz nadležnosti Vijeća u kojima se kao stranka u postupku pojavljuje poduzetnik koncern Agrokor d.d. ili bilo koji njegov dio, dovodila u pitanje učinkovitost rada Vijeća, ili ukoliko se unatoč praksi izuzimanja ne bi postigao cilj jamstva neovisnosti i nepristranosti u radu i odlukama Vijeća, obnašateljica dužnosti Olgica Spevec trebala bi pronaći neki drugi način upravljanja situacijom potencijalnog sukoba interesa koji proizlazi iz nadležnosti Agencije i Vijeća u odnosu na poduzetnika koncern Agrokor d.d., kao osnivača Poliklinike Aviva u kojem bračni drug Olgice Spevec obnaša dužnost ravnatelja.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Olgica Spevec, predsjednica Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-1505-M-146/13, dana 21. lipnja 2013.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-146/13.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da se odredbe navedenog zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor.

Zakonom o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“ broj 79/09. – u daljnjem tekstu ZZTN) osnovana je Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja kao pravna osoba s javnim ovlastima koja samostalno i neovisno obavlja poslove u okviru djelokruga i nadležnosti određenih navedenim Zakonom i Zakonom o državnim potporama, za što odgovara Hrvatskom saboru. Člankom 27. Zakona o tržišnom natjecanju propisano je da radom Agencije upravlja Vijeće koje se sastoji od pet članova od koji je jedan predsjednik Vijeća. Predsjednika i ostale članove Vijeća imenuje i razrješuje dužnosti Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Obzirom da je Agencija pravna osoba s javnim ovlastima te da predsjednika i ostale članove Vijeća bira Hrvatski sabor, Povjerenstvo utvrđuje da je Olgica Spevec, na temelju obnašanja dužnosti predsjednice Vijeća obnašateljica dužnosti u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a, na koju se stoga primjenjuju odredbe navedenog zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu obnašateljica dužnosti navodi da je Agencija na temelju ZZTN-a nadležna za utvrđivanje zabranjenih sporazuma između poduzetnika te određivanje mjera, uvjeta i rokova za otklanjanje štetnih učinaka zabranjenih sporazuma, za utvrđivanje zlorporabe vladajućeg položaja poduzetnika i određivanje zabrane svakog daljnjeg postupanja koje dovodi do zlorporabe, kao i za određivanje mjera, uvjeta i rokova za otklanjanje štetnih učinaka takvog postupanja, te za ocjenu dopuštenosti koncentracija poduzetnika.

Nadalje navodi da Predsjednik Vijeća zastupa, predstavlja i rukovodi Agencijom. U rukovođenju Agencijom, Predsjednik Vijeća organizira i vodi rad i poslovanje Agencije, vodi stručni rad i odgovoran je za stručni rad Agencije, a u tom ga radu zamjenjuje zamjenik predsjednika Agencije. Na temelju članka 30. ZZTN-a, Vijeće donosi odluke na temelju kojih Agencija pokreće i vodi postupak utvrđivanja narušavanja tržišnog natjecanja i postupak utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno – kaznenih mjera zbog povreda Zakona, okončava postupak i određuje mjere, uvjete i rokove za ponovnu uspostavu učinkovitog tržišnog natjecanja, te ujedno i izriče upravno – kaznenu mjeru, zajedno s rokovima i načinom njezina izvršenja, nalaže stručnoj službi provođenje prethodnog ispitivanja stanja na mjerodavnom tržištu, te obavlja druge poslove sukladno navedenom Zakonu.

U zahtjevu se ističe da odluke o svim općim i pojedinačnim aktima Vijeće donosi na sjednicama većinom od najmanje tri glasa, a član vijeća ne može biti suzdržan od glasovanja. Tri člana čine kvorum, a svakoj sjednici Vijeća obvezno prisustvuje predsjednik Vijeća odnosno njegov zamjenik ako je on odsutan.

Sukladno članku 32. ZZTN-a, upravne i stručne poslove zaštite tržišnog natjecanja obavlja stručna služba Agencije koja vodi prethodno ispitivanje stanja na mjerodavnom tržištu radi utvrđivanja dostatnih indicija za pokretanje postupka, prikuplja obavijesti i podatke sa

tržišta, te predlaže Vijeću donošenje odluka o pokretanju postupka, izvještava Vijeće o činjenicama i okolnostima ne temelju kojih Vijeće podnosi zahtjev nadležnom upravnom sudu za davanje naloga za provedbu nenajavljene pretrage, te izrađuje nacrt odluka kojima se okončava postupak za koji je nadležna Agencija, itd.

Predsjednica Vijeća ukazuje na članak 55. ZZTN-a, koji propisuje razloge zbog kojih se član Vijeća obvezno izuzima od vođenja postupaka ili odlučivanja, te na članak 56. ZZTN-a, koji propisuje razloge zbog kojih se član Vijeća može izuzeti od rada na konkretnom predmetu iz nadležnosti Agencije. O zahtjevima za izuzeće, odlučuje Vijeće.

U predmetnom zahtjevu, Predsjednica Vijeća navodi da navedenu dužnost obnaša od 2003.g., odnosno od 2008.g., kada je ponovno imenovana na istu, te da joj mandat ističe 15. listopada 2013.g. Nadalje navodi da se njezin bračni drug nalazio u radnom odnosu kod poduzetnika Agrokor d.d., na radnom mjestu izvršnog direktora projekta zaduženog za poslove kupnje i prodaje nekretnina, koje nije izjednačeno s članstvom u upravi, već je riječ o jednoj od viših menadžerskih pozicija unutar koncerna. Podnositeljica zahtjeva navodi da iako opisana okolnost nije bila razlog u smislu članka 55. i članka 56. ZZTN-a, na temelju kojeg bi postojala potreba njezinog izuzimanja iz rada u postupcima koji se odnose na koncern Agrokor d.d., od Vijeća je zatražila izuzimanje koje je i prihvaćeno kako bi se izbjegla svaka sumnja, pa čak i u potencijalan sukob interesa. U svim predmetima u kojima je stranka bila Agrokor d.d., ili neki od poduzetnika u sastavu ovog koncerna, član Vijeća kao zamjenik predsjednice Vijeća obavljao je poslove organizacije rada stručne službe.

Predsjednica Vijeća od Povjerenstva traži mišljenje, da li bi se nalazila u sukobu interesa prilikom donošenja odluka u postupcima iz nadležnosti Agencije u kojima je stranka Agrokor d.d., obzirom da je u svibnju 2012.g., bračni drug predsjednice Vijeća odlukom uprave Agrokora d.d., postao ravnatelj poliklinike Aviva čiji je vlasnik Agrokor d.d., a zbog navedene okolnosti ne postoji potreba izuzimanja u smislu članka 55. i članka 56. ZZTN-a.

Člankom 2. ZSSI-a, sukob interesa opisuje se kao situacija privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti, zatim kao situacija u kojoj se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost, te kao situacija u kojoj privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Bračni drug predsjednice Vijeća, s njom je povezana osoba u smislu članka 4. stavka 2. ZSSI-a, koji ima privatni interes ostvarivanja dobrih poslovnih interesa u svojstvu ravnatelja poliklinike Aviva. Naknadu, ili drugu vrstu nagrade ravnatelju za ostvarivanje dobrih rezultata u poslovanju, odobrava i daje Agrokor d.d., kao vlasnik poliklinike Aviva.

Iako opisane okolnosti ne predstavljaju razlog izuzimanja u smislu članka 55. i članka 56. ZZTN-a, Povjerenstvo daje mišljenje da bi se u predmetima iz nadležnosti Agencije u kojima je stranka poduzetnik Agrokor d.d., ili bilo koji poduzetnik u sastavu ovog koncerna, Olgica Spevec kao predsjednica Vijeća, trebala izuzeti iz svih faza postupanja i donošenja odluka, u svrhu očuvanja povjerenja građana u njezinu nepristranost u obnašanju javne

dužnosti, a tako i u svrhu očuvanja povjerenja građana u neovisnost i nepristranost rada Agencije, kao tijela javne vlasti.

U razmatranju relevantnih okolnosti za davanje mišljenja u ovom Predmetu, Povjerenstvo je ocijenilo i okolnost da je Vijeće kolektivno tijelo odlučivanja, u kojem glasovi svih članova Vijeća vrijede podjednako. Povodom izuzimanja jednog od sveukupno pet članova Vijeća, pri donošenju konkretne odluke, moguće je da se glasovi podjednako podijele na način da prijedlog odluke nema potrebnu većinu. Kako bi u takvoj situaciji Vijeće i Agencija moglo izvršiti zadaće iz svoje nadležnosti, jedan od članova Vijeća, morao bi izmijeniti svoju prvotnu odluku ili mišljenje.

Stoga, ukoliko bi učestalost potrebe izuzimanja Olgice Spevec kao predsjednice Vijeća u predmetima u kojima je stranka poduzetnik Agrokor d.d. ili neki drugi poduzetnik u sklopu ovog koncerna, ugrozila učinkovitost rada Agencije i Vijeća, te ukoliko bi unatoč praksi izuzimanja postojala sumnja u neovisnost i nepristranost rada i odluka Vijeća i Agencije, upućuje se obnašateljica dužnosti da pronade neki drugi način upravljanja opisanom situacijom potencijalnog sukoba interesa.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti obnašateljici dužnosti Olgici Spevec putem dostavljene e-mail adrese te se time smatra da je dostava mišljenja uredno izvršena. Mišljenje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.