



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-145/13

Zagreb, 5. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na upit pročelnika Ureda Primorsko-goranske županije, Branka Škrobonje, postavljenog u odnosu na dužnosnike Primorsko-goranske županije**, na svojoj 20. sjednici održanoj dana 5. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:

OČITOVANJE

U slučajevima u kojima se odredba članka 89. stavak 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12) nalazi u koliziji s odredbom članka 14. stavak 2. ZSSI primjenjuje se, prema načelu *lex specialis derogat legi generali*, odredba članka 89. stavak 2. Zakona o lokalnim izborima.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je pročelnik Ureda Županije Primorsko-goranske županije, Branko Škrobonja. Zahtjev je postavljen u ime dužnosnika Primorsko-goranske županije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-1504-M-145/13, dana 21. lipnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-145/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI propisano je da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Stavkom 1. podstavkom 43. istog članka propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako je u ovom predmetu zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, zahtjev se odnosi na dužnosnike i u vezi je s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na takav zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

U zahtjevu se podnositelj poziva na odredbu članka 14. stavak 2. ZSSI-a i odredbe članka 89. stavak 2. Zakona o lokalnim izborima od Povjerenstva traži mišljenje koji se zakon primjenjuje u slučaju kolizije ovih odredbi.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 2. istog članka propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnih zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju

Sukladno odredbama članka 14. stavka 3. i 4. ZSSI-a, popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, utvrđuje Hrvatski sabor, a popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice.

Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima propisane su nespojive dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika, a u podstavku 42. propisano je da isti za vrijeme dok obnašaju dužnost ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

Iznimna dopuštenost članstva u upravnim vijećima ustanova odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova propisana u članku 14. stavku 2. ZSSI-a, primjenjuje se u odnosu na one pravne osobe koje su odlukom Hrvatskog sabora ili odlukom nadležnog predstavničkog tijela utvrđene od posebnog državnog interesa ili interesa za jedinicu lokalne odnosno područne samouprave, pod uvjetom da nije riječ o ustanovi ili izvanproračunskom fondu čiji je osnivač ona jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave u kojoj dužnosnik obnaša dužnost.

Odredbe članka 89. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima, predstavljaju *lex specialis* u odnosu na članak 14. stavak 2. ZSSI-a, stoga eventualna kolizija ovih odredbi rješava prema načelu *lex specialis derogat legi generali*, u korist odredbi Zakona o lokalnim izborima.

Posljedice obnašanja nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima propisane su u članku 90. istog Zakona, na temelju kojih osoba koja obnaša nespojivu dužnost mora podnijeti ostavku na nespojivu dužnost u roku od 8 dana od dana koji slijedi danu proglašenja konačnih rezultata izbora, odnosno ukoliko za vrijeme obnašanja dužnosti prihvati nespojivu dužnost, mora podnijeti ostavku u roku od 8 dana od prihvatanja nespojive dužnosti, u protivnom dužnosniku mandat prestaje po sili zakona.

Zbog povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a mandat dužnosnika ne prestaje po sili zakona, već Povjerenstvo protiv dužnosnika vodi postupak sukoba interesa te izriče sankcije propisane u članku 42. stavku 1. ZSSI-a.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Ovo očitovanje dostavit će se podnositelju zahtjeva, pročelniku Ureda Primorsko-goranske županije Branku Škrobonji putem pošte, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.