



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-140/13

Zagreb, 5. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Franka Vidovića, zastupnika u Hrvatskom saboru**, na 20. sjednici održanoj dana 5. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Dužnosnik Franko Vidović, zastupnik u Hrvatskom saboru, koji navedenu dužnost obnaša profesionalno, na temelju članka 12. i članka 7 podstavka d) ZSSI-a, ne smije uz plaću koju prima za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, odnosno nema pravo na naknadu za obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela Grada Šibenika.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Franko Vidović, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-1307-M-140/13, dana 18. lipnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-140/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a, propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik navodi da profesionalno obnaša dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno da na temelju obnašanja navedene javne dužnosti prima plaću. Na lokalnim izborima održanim u 2013.g., izabran je za člana predstavničkog tijela Grada Šibenika. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li kao zastupnik u Hrvatskom saboru, uz plaću koju prima po toj osnovi, ima pravo na naknadu iz članka 31. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13).

Člankom 12. ZSSI propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 31. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave dužnost obavlja počasnno i za to ne prima plaću. Stavkom 2. istog članka propisano je da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Povjerenstvo prethodno ističe kako se članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne smatraju dužnosnicima u smislu odredbi ZSSI, no članstvo u predstavničkom tijelu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nedvojbeno se smatra obnašanjem javne dužnosti u smislu odredbi ZSSI.

U Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ne postoji odredba koja izričito propisuje pravo člana predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, koji je ujedno i dužnosnik u smislu odredbi ZSSI, na ostvarivanje naknade za obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela, odnosno ne postoji odredba iz koje bi proizlazilo pravo zastupnika u Hrvatskom saboru koji tu dužnost obavlja profesionalno i po osnovi obnašanja te dužnosti ostvaruje punu plaću, na naknadu koja bi mu pripadala za obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

Pravo na naknadu propisano u članku 31. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, na koju načelno ima pravo član predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ne odnosi se na one članove predstavničkog tijela koji su ujedno dužnosnici temeljem obnašanja neke od dužnosti propisanih u odredbama članka 3. ZSSI-a, niti se bilo kojim drugim zakonom u odnosu na zastupnika u Hrvatskom saboru u pogledu prava na primanje dodatne naknade za obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela, derogiraju odredbe ZSSI-a.

Člankom 7. ZSSI-a, propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika, među kojima je u podstavku d) navedenog članka propisano zabranjeno primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti. U konkretnom slučaju, obzirom da obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela Grada Šibenika predstavlja obnašanje javne dužnosti, primanje vijećničke naknade predstavljalo bi primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti te time i povredu članka 7. podstavka d) ZSSI-a.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Franku Vidoviću putem dostavljene e-mail adrese, te se time smatra da je dostava mišljenja uredno izvršena. Mišljenje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.