



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-139/13

Zagreb, 5. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Marka Kosa, općinskog načelnika Općine Sveti križ Začretje**, na 20. sjednici održanoj dana 5. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Dužnosnik Marko Kos, općinski načelnik Općine Sveti Križ Začretje, može uz profesionalno obnašanje navedene javne dužnosti biti nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva (u daljnjem tekstu: OPG) ako je isto registrirano isključivo za obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti, odnosno ukoliko isto nije registrirano i za obavljanje dopunskih djelatnosti u smislu članka 16. Zakona o poljoprivredi („Narodne novine“ broj 149/09, 127/10, 50/12, 120/12, u daljnjem tekstu: Zakon o poljoprivredi).**
- II. **Ukoliko je OPG registriran i za obavljanje dopunskih djelatnosti koje su povezane s poljoprivredom, dužnosnik Marko Kos mora poslove upravljanja na navedenom OPG-u prenijeti na drugog člana OPG-a, odnosno drugog člana istog kućanstva upisati kako nositelja OPG-a.**
- III. **Dužnosnik Marko Kos, općinski načelnik Općine Sveti Križ Začretje, dužan je u izvješću o imovinskom stanju prijaviti i vlasništvo OPG-a te prihode koje po toj osnovi ostvaruje na godišnjoj razini. Dužnosnik je dužan redovito i pravovremeno Povjerenstvu podnositi izvješća povodom nastalih promjena u imovini, a koja se odnose na prihode koje ostvaruje kroz OPG, i to istekom godine u kojoj je promjena nastala.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Marko Kos, Općinski načelnik Općine Sveti križ Začretje. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-1423-M-139/13, dana 20. lipnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet pod poslovnim brojem M-139/13.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI, propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu podnositelj zahtjeva navodi da je na zadnjim lokalnim izborima izabran za općinskog načelnika Općine Sveti Križ Začretje. Isti je ujedno i vlasnik obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva koje je registrirano za poljoprivrednu proizvodnju vina i ugostiteljsku djelatnost. Podnositelj postavlja upit postoji li u ovom konkretnom slučaju sukob interesa te napominje kako navedeno obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo nije bilo u poslovnom odnosu sa Općinom Sveti Križ Začretje i ne postoji namjera stupanja u takav odnos.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da se poslovnim subjektima u smislu navedenog zakona smatraju trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Stavkom 3. istoga članka propisani su slučajevi u kojima nije potrebno odobrenje Povjerenstva, a između kojih je i obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti.

Zakon o poljoprivredi u članku 3. stavak 1. podstavak 3. definira poljoprivredno gospodarstvo kao sve proizvodne jedinice na kojima se obavlja poljoprivredna djelatnost i kojima upravlja jedna fizička ili pravna osoba, nalaze se na teritoriju Republike Hrvatske, a može biti organizirano kao obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo (OPG), obrt registriran za obavljanje poljoprivredne djelatnosti, trgovačko društvo ili zadruga registrirana za obavljanje poljoprivredne djelatnosti te kao druga pravna osoba. OPG je prema točki 4. istog stavka gospodarstvo na kojem punoljetni članovi istog kućanstva obavljaju poljoprivrednu djelatnost koristeći vlastite i unajmljene resurse.

Zakon o poljoprivredi razlikuje poljoprivrednu djelatnost i dopunske djelatnosti. Poljoprivredna djelatnost je djelatnost koja se obavlja na proizvodnim jedinicama poljoprivrednog gospodarstva, dok su dopunske djelatnosti (članak 16. stavak 1.) djelatnosti povezane s poljoprivredom, koje omogućuju bolje korištenje proizvodnih kapaciteta te bolje korištenje rada članova OPG. Jasno razlikovanje ovih djelatnosti vidljivo je i iz članka 23.a navedenog zakona kojim se nalaže ustrojavanje upisnika dopunskih djelatnosti te se propisuje obveza OPG koji se bave dopunskim djelatnostima da iste upišu u navedeni upisnik.

Osim djelatnosti Zakon o poljoprivredi također razlikuje i članove OPG-a od nositelja OPG. Članovi OPG-a su punoljetni članovi istog kućanstva koji obavljaju poljoprivrednu djelatnost, dok je nositelj OPG-a, sukladno članku 3. stavak 1. podstavak 6. Zakona o poljoprivredi, punoljetna osoba koja radi stalno ili povremeno na gospodarstvu i odgovorna je za njegovo poslovanje.

Ovo razlikovanje jasno je vidljivo i kod upisnika dopunskih djelatnosti iz članka 23.a stavka 3. Zakona o poljoprivredi gdje se određuje upis nositelja dopunske djelatnosti i upis člana OPG-a u upisnik.

S obzirom da je člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano da za obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti nije potrebno prethodno odobrenje Povjerenstva, Povjerenstvo smatra da dužnosnik Marko Kos, općinski načelnik Općine Sveti Križ Začretje, može uz profesionalno obnašanje navedene javne dužnosti biti nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva ako je isto registrirano isključivo za obavljanje poljoprivredne djelatnosti odnosno samostalne poljoprivredne djelatnosti u smislu ZSSI-a. Naime, Povjerenstvo smatra da se isključivo poljoprivredna djelatnost (bez dopunskih djelatnosti) iz Zakona o poljoprivredi može smatrati samostalnom poljoprivrednom djelatnosti iz članka 13. stavak 3. ZSSI-a.

Člankom 14. stavak 1. ZSSI propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Povjerenstvo utvrđuje da OPG predstavlja oblik poslovnog subjekta osnovanog na temelju zakona u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a, pa se stoga na dužnosnike koji imaju OPG primjenjuje i odredba članka 14. stavak 1. ZSSI. Iz navedene odredbe proizlazi kako dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u OPG-u kao poslovnom subjektu, odnosno, slijedom ranije iznesenog, načelno ne bi mogli biti niti nositelji OPG-a. Međutim, s obzirom da je u OPG naglasak na poljoprivrednoj proizvodnji koja se obavlja na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu te da članovi obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva mogu biti samo članovi istog kućanstva, Povjerenstvo tumači da se na obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti radi ostvarivanja prihoda unutar OPG-a ne odnosi zabrana upravljanja u poslovnim subjektima iz članka 14. stavka 1. ZSSI, odnosno na ovu situaciju primjenjuje se iznimka propisana u članku 13. stavku 3. ZSSI-a.

Stoga, ukoliko je OPG registrirano i za obavljanje dopunskih djelatnosti koje su povezane s poljoprivredom, dužnosnik mora poslove upravljanja na navedenom OPG-u prenijeti na drugog člana OPG-a, odnosno bio bi obavezan drugog člana istog kućanstva upisati kako nositelja OPG-a.

Člancima 8. i 9. ZSSI-a, propisane su obveze vezane uz podnošenje izvješća o imovinskom stanju te se upućuje dužnosnik Marko Kos, općinski načelnik Općine Sveti Križ Začretje, na postupanje sukladno odredbama navedenih članaka.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Marku Kosu putem dostavljene e-mail adrese, te se time smatra da je dostava ovog mišljenja uredno izvršena. Mišljenje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.