

Broj: M-138/13

Zagreb, 5. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), na upit voditelja sektora pravnih i općih poslova trgovackog društva **MEDIMURSKE VODE d.o.o.** Antuna Majetića, postavljenog u odnosu na dužnosnike Branka Šalamona, gradonačelnika Grada Čakovca u mandatu 2009. – 2013. i Mladena Horvata, općinskog načelnika Općine Nedelišće u mandatu 2009. – 2013., na svojoj 20. sjednici održanoj dana 5. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:

## OČITOVARJE

- I. Na temelju članka 20. stavka 3. ZSS-a, članstvo dužnosnika Branka Šalamona, gradonačelnika Grada Čakovca u mandatu 2009. – 2013., i Mladena Horvata, općinskog načelnika Općine Nedelišće u mandatu 2009. – 2013., u nadzornom odboru trgovackog društva **MEDIMURSKE VODE d.o.o.**, u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja navedenih dužnosti, predstavlja povredu članka 14. stavak 1. ZSSI.
- II. Trgovacko društvo **MEDIMURSKE VODE d.o.o.**, može biti kažnjeno novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna za prekršaj iz članka 50. stavak 1. ZSSI-a, ukoliko nakon što Branko Šalamon i Mladen Horvat postupe sukladno odluci Povjerenstva kojom im se nalaže da u roku od 30 dana od dana primitka odluke razriješe situaciju sukoba interesa koja proizlazi iz članstva u nadzornom odboru tog trgovackog društva, njegova skupština ponovno imenuje ili izabere ove dužnosnike u nadzorni odbor, prije proteka razdoblja od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika odnosno općinskog načelnika, te ukoliko se utvrdi postojanje poslovnog odnosa između trgovackog društva **MEDIMURSKE VODE d.o.o.**, i Grada Čakovca, odnosno Općine Nedelišće.
- III. U slučaju kolizije članka 48. stavka 1. podstavka 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13. - u dalnjem tekstu: ZLPS) i članka 15. stavak 2. ZSSI-a primjenjuje se, prema načelu *lex posterior derogat legi priori*, članak 48. stavak 1. podstavak 6. ZLPS-a.

## Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je voditelj sektora pravnih i općih poslova trgovačkog društva MEĐIMURSKE VODE d.o.o., Antun Majetić.

Zahtjev je podnesen u odnosu na dužnosnike Branka Šalamona, gradonačelnika Grada Čakovca u mandatu 2009. – 2013. i Mladena Horvata, općinskog načelnika Općine Nedelišće u mandatu 2009. – 2013. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-1305-M-138/13, dana 18. lipnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-138/13

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako je u ovom predmetu zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osobe koja nije dužnosnik u smislu ZSSI, zahtjev se odnosi na dužnosnike iz članka 3. stavka 1., podstavka 43. ZSSI te je u vezi je s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na takav zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

U zahtjevu podnositelj navodi da su dužnosnici Branko Šalamon i Mladen Horvat prije lokalnih izbora u 2013.g., obnašali dužnost gradonačelnika Grada Čakovca odnosno općinskog načelnika Općine Nedelišće, te da su dana 12. srpnja 2012. god., dakle za vrijeme obnašanja navedenih dužnosti, bili izabrani za članove nadzornog odbor trgovačkog društva MEĐIMURSKE VODE d.o.o. Zbog navedenog je Povjerenstvo protiv navedenih dužnosnika pokrenulo postupak odlučivanja o sukobu interesa te donijelo odluku o sukobu interesa zbog povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Nakon provedenih lokalnih izbora, navedeni dužnosnici nisu podnijeli ostavke na dužnost člana nadzornog odbora, obzirom da više ne obnašaju dužnosti gradonačelnika odnosno općinskog načelnika.

Podnositelj zahtjeva raži mišljenje Povjerenstva da li se obzirom na navedeno dužnosnici Branko Šalamon i Mladen Horvat nalaze u sukobu interesa u smislu članka 20. stavka 3. ZSSI-a te može li zbog toga trgovačko društvo MEĐIMURSKE VODE d.o.o. biti kažnjeno sukladno članku 50. ZSSI-a. Podnositelj nadalje traži mišljenje Povjerenstva na koji način navedene osobe razriješiti članstva u nadzornom odboru, ukoliko iste ne podnesu ostavku. Podnositelj također traži i mišljenje koji se zakon primjenjuje u slučaju kolizije članka 15. stavka 2. ZSSI-a i članka 48. stavak 1. podstava 6. Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. istog zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti. Slijedom navedenog, članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva u razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, predstavlja povredu članka 14. stavak 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo je u predmetu broj SI-33/13 donijelo odluku kojom utvrđuje da je dužnosnik Branko Šalamon, gradonačelnik Grada Čakovca, istovremenim obnašanjem navedene dužnosti i članstvom u nadzornom odboru trgovačkog društva MEĐIMURSKE VODE d.o.o., prekršio članak 14. stavak 1. ZSSI-a. Predmetnom odlukom dužnosniku je naloženo da razriješi opisanu situaciju sukoba interesa zbog koje mu je izrečena sankcija u roku od 30 dana od dana primitka odluke Povjerenstva.

Povjerenstvo je u predmetu broj SI-34/13 donijelo odluku kojom utvrđuje da je dužnosnik Mladen Horvat, općinski načelnik Općine Nedelišće, istovremenim obnašanjem navedene dužnosti i članstvom u nadzornom odboru trgovačkog društva MEĐIMURSKE VODE d.o.o., prekršio članak 14. stavak 1. ZSSI-a, te mu je naloženo da razriješi opisanu situaciju sukoba interesa zbog koje mu je izrečena sankcija u roku od 30 dana od dana primitka odluke Povjerenstva.

Ukoliko nakon što navedeni dužnosnici postupe sukladno gore navedenim odlukama Povjerenstva, na način da podnesu ostavke na članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva MEĐIMURSKE VODE d.o.o., to trgovačko društvo ponovno izabere ili imenuje ove dužnosnike članovima nadzornog odbora prije proteka razdoblja od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika odnosno općinskog načelnika, te ukoliko se utvrdi postojanje poslovnog odnosa između trgovačkog društva MEĐIMURSKE VODE d.o.o., i Grada Čakovca, odnosno Općine Nedelišće, trgovačko društvo MEĐIMURSKE VODE d.o.o., može biti kažnjeno novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna za prekršaj iz članka 50. stavak 1. ZSSI-a.

Vezano uz upit podnositelja zahtjeva na koji način trgovačko društvo može razriješiti članove nadzornog odbora društva, Povjerenstvo upućuje na mjerodavne odredbe Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“, broj 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 152/11., 111/12., 144/12. i 68/13. – u dalnjem tekstu ZTD).

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Varaždinu utvrđeno je da su osnivači / članovi trgovačkog društva MEĐIMURSKE VODE d.o.o., Međimurska županija, Grad Čakovec, Općina Nedelišće i druge jedinice lokalne samouprave.

Članak 15. ZSSI-a, propisuje da članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu) društva, predlaže glavnoj skupštini odnosno skupštini društva predstavničko tijelo jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave.

Međutim, člankom 48. ZLPS-a propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan imenuje i razrješava predstavnike jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba.

Članak 48. ZLPS-a stupio je na snagu na dan stupanja na snagu Odluke o raspisivanju izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te Odluke o raspisivanju izbora za općinske načelnike, gradonačelnike i župane te njihove zamjenike u 2013. godini, odnosno dana 18. travnja 2013. godine. Članak 15. ZSSI-a, stupio je na snagu 11. ožujka 2011.g.

Na temelju načela *lex posterior derogat legi priori*, Povjerenstvo tumači da se kolizija članka 15. ZSSI-a i članka 48. ZLPS-a, rješava na način da se primjenjuje članak 48. ZLPS-a kao odredba zakona koji je kasnije stupio na snagu.

Na temelju navedenog načela, predstavnike jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu) društva imenuje i razrješava općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan. Navedeno rješenje opravdano je i u kontekstu nadležnosti općinskog načelnika, gradonačelnika i župana propisanih Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi

Na opisani način, općinski načelnik, gradonačelnik i župana imenuju i razrješavaju predstavnike jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u onim tijelima trgovačkog društva u kojima sukladno odredbama ZTD-a ti predstavnici predstavljaju jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave kao imatelja udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkih društava, odnosno, na opisani način imenuju se predstavnici jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u skupštini trgovačkih društava.

Daljnja imenovanja u druga tijela trgovačkog društva (imenovanja članova uprave i nadzornih odbora) vrše se sukladno odredbama Zakona o trgovačkim društvima i odredbama temeljnog akta kojim se osniva konkretno trgovačko društvo (odnosno sukladno odredbama statuta, ugovora o osnivanju ili izjave o osnivanju).

Predstavnik jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave kojeg je u skupštinu trgovačkog društva sukladno članku 48. ZLPS-a imenovao općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, imat će prilikom donošenja odluka iz nadležnosti skupštine, pa tako i prilikom donošenja odluka o imenovanju članova drugih tijela trgovačkog društva, i to članova nadzornog odbora, ili uprave ukoliko trgovačko društvo nema nadzorni odbor, onaj broj glasova koji odgovara udjelu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave koju predstavlja, u vlasništvu (temeljnom kapitalu) tog trgovačkog društva.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Ovo očitovanje dostaviti će se podnositelju zahtjeva Antunu Majetiću, voditelju sektora pravnih i općih poslova trgovačkog društva MEĐIMURSKE VODE d.o.o. putem dostavljene e-mail adrese te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

**PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA**

**Dalija Orešković, dipl.iur.**