



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-115/13
Zagreb, 12. lipnja 2013.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1., podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12 i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Lovre Kuščevića, općinskog načelnika Općine Nerežišće**, na svojoj 17. sjednici, održanoj 12. lipnja 2013. daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. Istodobno obnašanje dužnosti općinskog načelnika i člana predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave ne predstavlja kršenje odredbi ZSSI-a, niti obnašanje nespojive dužnosti u smislu članka 89. stavka 1. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12).**
- II. Temeljem članka 12. ZSSI-a, općinski načelnik koji za obnašanje ove dužnosti prima plaću, ne smije primati drugi plaću niti naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako to nije izričito zakonom dopušteno. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) a niti Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.) ne sadrže odredbu koja bi u odnosu na općinskog načelnika kao dužnosnika u smislu ZSSI-a, derogirala zabranu iz članka 12. ZSSI-a, odnosno koja bi općinskom načelniku omogućila da pored plaće koju prima po osnovi obnašanja ove dužnosti prima i naknadu za obnašanje člana županijske skupštine kao druge javne dužnosti, stoga općinski načelnik nema pravo na naknadu za obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je zaprimilo zahtjev dužnosnika Lovre Kuščevića, općinskog načelnika Općine Nerežišća, za davanjem mišljenja Povjerenstva koji je u knjigama ulazne pošte zaveden pod poslovnim brojem 711-U-1107-M-115/13, dana 12. lipnja 2013., povodom kojeg se vodi predmet broj M-115/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Članak 6. stavak 1. ZSSI-a propisuje da u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici moraju zatražiti mišljenje Povjerenstva. Članak 6. stavak 2. ZSSI-a propisuje da će Povjerenstvo najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva dati obrazloženo mišljenje na zahtjev dužnosnika.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik Lovro Kušćević navodi da je na lokalnim izborima održanim dana 19.05.2013.g., izabran na dužnost općinskog načelnika Općine Nerežišća, te da će ovu dužnost obnašati profesionalno, a ujedno je na istim izborima izabran i za člana županijske skupštine u Splitsko – dalmatinskoj županiji. Od Povjerenstva traži mišljenje o dopuštenosti istodobnog obnašanja navedenih dužnosti, te postavlja upit da li ima pravo na naknadu za rad u predstavničkom tijelu jedinice područne (regionalne) samouprave.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je dužnosnik izabran odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 89. stavkom 1. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik i župan, za vrijeme obnašanja ovih dužnosti ne mogu biti članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a župan i njegovi zamjenici a vrijeme obnašanja ovih dužnosti ne mogu biti članovi predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave.

Slijedom navedenog, tumačenjem članka 89. stavka 1. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12) Povjerenstvo utvrđuje da navedena odredba dopušta istodobno obnašanje dužnosti općinskog načelnika i člana predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave (odnosno člana županijske skupštine), te stoga obnašanje dužnosti člana županijske skupštine uz istodobno profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika ne predstavlja kršenje odredbi članka 13. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 12. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 31. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ovu dužnost obavlja počasnno i za to ne prima plaću ali ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

U navedenom zakonu, a niti u Zakonu o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.) ne postoji odredba iz koje bi proizlazilo pravo člana predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave koji je ujedno i dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a na naknadu za rad u ovom predstavničkom tijelu, odnosno ne postoji odredba koja bi derogirala odredbu članka 12. ZSSI-a, stoga povjerenstvo daje mišljenje da općinski načelnik kao dužnosnik u smislu ZSSI-a, za razliku od drugih članova županijske skupštine koji to nisu, nema pravo na naknadu za rad u predstavničkom tijelu jedinice područne (regionalne) samouprave.

Ovo mišljenje dostavit će se dužnosniku Lovri Kušćeviću putem e-mail adrese i/ili fax-a Općine Nerežišće, te se time smatra da je dostava mišljenja dužnosniku uredno izvršena. Mišljenje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.