



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-112/13

Zagreb, 12. lipnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na upit Ante Stojaka, postavljenog u odnosu na dužnosnika Alena Čička, zamjenika predstojnika Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom**, na 17. sjednici održanoj dana 12. lipnja 2013. godine, daje sljedeće:

OČITOVANJE

Dužnosnik Alen Čičak, zamjenik predstojnika Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom, može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti i član Vijeća gradske četvrti Peščenica-Žitnjak.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Ante Stojak. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-1104-M-112/13, dana 12. lipnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet pod poslovnim brojem M-112/13.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da se odredbe navedenog zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je u ovom predmetu zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnesen od strane osobe koja nije dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, zahtjev se odnosi na osobu iz članka 3. stavka 2. ZSSI-a te je u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na takav zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

U svojem zahtjevu podnositelj postavlja upit može li g. Alen Čičak, koji je odlukom Vlade Republike Hrvatske imenovan zamjenikom predstojnika Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom, biti istovremeno i član Vijeća gradske četvrti Peščenica-Žitnjak.

Državni ured za upravljanje državnom imovinom (u daljnjem tekstu: DUUDI) osnovan je na temelju Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 150/11. i 22/12., u daljnjem tekstu: Zakon o ustrojstvu državne uprave) i Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 150/11., u daljnjem tekstu: Zakon o sustavu državne uprave).

Zakonom o sustavu državne uprave propisano je da su državni uredi tijela državne uprave te se isti ustrojavaju za obavljanje poslova državne uprave u jednom ili više upravnih područja koja su od posebnog značaja za učinkovitiji rad Vlade Republike Hrvatske. Člankom 27. stavak 1. Zakona o ustrojstvu državne uprave propisano je da je DUUDI koordinacijsko tijelo za upravljanje državnom imovinom u odnosu na središnja tijela državne uprave i druga tijela, odnosno pravne osobe osnovane posebnim zakonima, koji su imatelji, odnosno raspolazu državnom imovinom.

Odredbom članka 12. stavak 4. i 5. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom („Narodne novine“, broj: 31/12.) propisano je da zamjenika predstojnika DUUDI imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog predstojnika, a na temelju javnoga natječaja. Zamjenik predstojnika DUUDI je za svoj rad odgovoran predstojniku i Vladi Republike Hrvatske.

Uvidom u službene internet stranice DUUDI (www.duudi.hr) utvrđeno je da g. Alen Čičak obnaša dužnost zamjenika predstojnika DUUDI.

Vlada Republike Hrvatske dostavila je Povjerenstvu popis osoba koje je imenovala sukladno odredbama članka 3. stavak 2. i 3. ZSSI-a, koji popis je u knjigama ulazne pošte evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-362-R/13 dana 29. ožujka 2013. godine. U navedenom popisu navodi se i Alen Čičak, zamjenik predstojnika DUUDI, kao osoba imenovana sukladno članku 3. stavak 3. ZSSI-a.

Iz svega navedenog Povjerenstvo zaključuje kako je g. Alen Čičak dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, odnosno isti predstavlja osobu na koju se primjenjuju odredbe navedenog zakona sukladno članku 3. stavku 2. ZSSI-a.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je dužnosnik izabran odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 78. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12., u daljnjem tekstu: Zakon o lokalnim izborima) taksativno su navedene nespojive dužnosti članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Među istima nije kao nespojiva dužnost navedeno istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika predstojnika DUUDI i članstvo u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.) definira mjesnu samoupravu kao oblik neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju o lokalnim poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana. U članku 65. stavak 1. zakon navodi kako se u gradovima mogu statutom osnovati gradski kotarevi ili gradske četvrti kao posebni oblici mjesne samouprave.

Vijeća gradskih četvrti Grada Zagreba osnovana su Statutom Grada Zagreba („Službeni glasnik Grada Zagreba“, broj: 20/01., 10/04., 18/05., 2/06., 18/06., 7/09., 16/09., 25/09., 10/10., u daljnjem tekstu: Statut). Člankom 77. Statuta propisano je da su gradske četvrti oblici mjesne samouprave putem kojih građani sudjeluju u odlučivanju o poslovima iz samoupravnog djelokruga i lokalnim poslovima koji neposredno i svakodnevno utječu na njihov život i rad. Tijela gradske četvrti su vijeće gradske četvrti i predsjednik vijeća. Članove vijeća gradske četvrti biraju građani s područja gradske četvrti na temelju općeg biračkog prava na neposrednim izborima tajnim glasovanjem. Na postupak izbora shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članovi vijeća gradske četvrti imaju pravo i dužnost prisustvovati sjednicama vijeća gradske četvrti, predlagati vijeću gradske četvrti razmatranje pojedinih pitanja iz njegova djelokruga, raspravljati i izjašnjavati se o svim pitanjima koja su na dnevnom redu vijeća te druga prava i dužnosti utvrđena poslovníkom o radu vijeća (Poslovník o radu Vijeća Gradske četvrti Peščenica – Žitnjak, „Službeni glasnik Grada Zagreba“, broj: 18/03., 18/06., 9/10. i 13/11.). Iz navedenog se zaključuje kako se, posebice s obzirom na djelokrug nadležnosti i ovlasti kao i obzirom na način izbora, članstvo u vijeću gradskih četvrti smatra obnašanjem javne dužnosti u smislu odredbi ZSSI-a.

S obzirom na sve navedeno, analognom primjenom članka 78. Zakona o lokalnim izborima, a imajući u vidu i *načelo a maiore ad minus*, Povjerenstvo zaključuje kako se u smislu odredbi citiranog zakona i na predstavnike u tijelima mjesne samouprave (članovi vijeća gradskih četvrti) na odgovarajući način primjenjuju odredbe zakona koji se odnose na predstavnike u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. U tom smislu, budući da dužnost zamjenika predstojnika DUUDI nije određena kao nespojiva dužnost člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, nisu nespojive niti dužnosti zamjenika predstojnika DUUDI i članstva u tijelu mjesne samouprave (vijeće gradske četvrti). S obzirom da ove dužnosti nisu nespojive u smislu odredbi Zakona o lokalnim izborima, iste predstavljaju iznimku propisanu odredbom članka 13. stavak 1. ZSSI-a, odnosno u ovom konkretnom slučaju ne predstavljaju kršenje odredbi članka 13. stavka 1. ZSSI-a.

Na temelju članka 8. ZSSI-a Alen Čičak, zamjenik predstojnika Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom, dužan je u izvješću o imovinskom stanju u dijelu podatka o drugim javnim dužnostima koje obnaša, navesti dužnost člana Vijeća gradske četvrti. Za obnašanje navedene dužnosti, dužnosnik nema pravo na nakandu.

Slijedom svega navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositelju zahtjeva Anti Stojaku putem dostavljene e-mail adrese te se time smatra da je dostava očitovanja uredno izvršena. Očitovanje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.