



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Broj: M-111/13

Zagreb, 12. lipnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Žarka Miholića, općinskog načelnika Općine Zlatar Bistrice, postavljenog u odnosu na dužnosnika Dražena Mikuleca, zamjenika općinskog načelnika Općine Zlatar Bistrice**, na svojoj 17. sjednici održanoj dana 12. lipnja 2013. godine, daje sljedeće:

## MIŠLJENJE

**Dužnosnik Dražen Mikulec, zamjenik općinskog načelnika Općine Zlatar Bistrice, može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti i predsjednik DOBROVOLJNOG VATROGASNOG DRUŠTVA ZLATAR-BISTRICA (u daljnjem tekstu: DVD Zlatar Bistrice).**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Žarko Miholić, općinski načelnik Općine Zlatar Bistrice. Zahtjev je postavljen u odnosu na dužnosnika Dražena Mikuleca, zamjenika općinskog načelnika Općine Zlatar Bistrice. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-1103-M-111/13, dana 12. lipnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-111/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U svojem zahtjevu podnositelj navodi da je zamjenik općinskog načelnika ujedno i predsjednik dobrovoljnog vatrogasnog društva. Dobrovoljno vatrogasno društvo financira se iz proračuna jedinice lokalne samouprave te društvo podnosi općini financijsko izvješće i financijski plan društva za tekuću i narednu godinu.

Obzirom da je općinski načelnik dužan skrbiti o potrebama i interesima građana, podnositelj postavlja upit da li je zamjenik općinskog načelnika kao predsjednik dobrovoljnog vatrogasnog društva u sukobu interesa.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 5. istog članka propisana je iznimka od navedenog pravila, odnosno citirana odredba propisuje da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Poslovni subjekti u smislu odredbi ZSSI-a su trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona (članak 4. stavak 4. ZSSI-a).

Uvidom u registar udruga Ministarstva uprave Republike Hrvatske Povjerenstvo je utvrdilo da je u registar, pod registarskim brojem: 02000586, upisano DOBROVOLJNO VATROGASNO DRUŠTVO ZLATAR-BISTRICA, OIB: 67880531375. Kao predsjednik navedene udruge upisan je Dražen Mikulec. Uvidom u službene internet stranice Općine Zlatar Bistrice ([www.zlatar-bistrica.hr](http://www.zlatar-bistrica.hr)) utvrđeno je da dužnost zamjenika općinskog načelnika obnaša Dražen Mikulec.

Zakon o udrugama („Narodne novine“, broj: 88/01., 11/02., u daljnjem tekstu: ZU) definira udругu kao svaki oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja više fizičkih, odnosno pravnih osoba, koje se, radi zaštite njihovih probitaka ili zauzimanja za zaštitu ljudskih prava i sloboda, te ekološka, humanitarna, informacijska, kulturna, nacionalna, pronatalitetna, prosvjetna, socijalna, strukovna, športska, tehnička, zdravstvena, znanstvena ili druga uvjerenja i ciljeve, a bez namjere stjecanja dobiti, podvrgavaju pravilima koja uređuju ustroj i djelovanje toga oblika udruživanja. Udruga stječe svojstvo pravne osobe danom upisa u registar udruga (članak 2. stavak 2. Zakona o udrugama). S obzirom da je DVD Zlatar Bistrica upisano u registar udruga Republike Hrvatske, čime je navedeno društvo steklo pravnu osobnost, Povjerenstvo zaključuje da se DVD Zlatar Bistrica smatra poslovnim subjektom u smislu odredbi ZSSI-a.

Člankom 6. Zakona o udrugama propisano je da udrugom upravljaju članovi, neposredno ili putem svojih izabраниh predstavnika u tijelima udruge, a na način propisan statutom. Najviše tijelo udruge je skupština, dok se statutom udruge mogu, pored skupštine, utvrditi i druga tijela udruge.

Uvidom u službene internet stranice Općine Zlatar Bistrice Povjerenstvo je utvrdilo da je najviše tijelo upravljanja DVD Zlatar Bistrica skupština, koju čine svi temeljni i pričuvni članovi društva. Ostala tijela DVD Zlatar Bistrice su upravni odbor (koji se sastoji od 11 članova), zapovjedništvo (koji se sastoji od 5 članova) te nadzorni odbor (koji se sastoji od 3 člana).

Slijedom navedenog Povjerenstvo zaključuje da predsjednik DVD Zlatar Bistrica nije tijelo koje upravlja navedenom udrugom, odnosno da se funkcija predsjednika DVD Zlatar Bistrica ne smatra obavljanjem poslova upravljanja u poslovnom subjektu u smislu odredbi članka 14. stavak 1. ZSSI-a pa se sukladno tome istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Zlatar Bistrice i obnašanje dužnosti predsjednika DVD Zlatar Bistrica ne predstavlja kršenje odredbi ZSSI-a.

U svrhu provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa Povjerenstvo napominje kako se ni situacija u kojoj bi dužnosnik bio član tijela koje (sukladno statutu tog društva) upravlja dobrovoljnim vatrogasnim društvom ne bi smatrala kršenjem odredbe članka 14. stavak 1. ZSSI-a. Naime, prema Zakonu o vatrogastvu („Narodne novine“, broj: 106/99., 117/01., 36/02., 96/03., 139/04., 174/04., 38/09., u daljnjem tekstu: ZV) dobrovoljna vatrogasna društva su stručne i humanitarne organizacije koje obavljaju vatrogasnu djelatnost.

Nadalje, vatrogasna djelatnost je navedenim zakonom definirana kao djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku. Povjerenstvo je mišljenja da se dobrovoljna vatrogasna društva osnivaju kao neprofitne udruge, bez obzira što sukladno zakonu mogu osim vatrogasne djelatnosti obavljati gospodarske i društvene djelatnosti, pa bi se u gore navedenoj situaciji radilo o iznimci propisanoj člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Ovo mišljenje dostavit će se dužnosniku Žarku Miholiću putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

**PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA**

**Dalija Orešković, dipl.iur.**