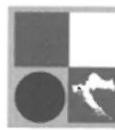




REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: M-11/12

Zagreb, 27. ožujka 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12. i 126/12., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Petra – Pierre Matek, predsjednika Upravnog vijeća Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 7. sjednici, održanoj 20. ožujka 2013., daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predsjednik i članovi Upravnog vijeća Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga, obnašatelji su dužnosti koje kao dužnosnike u smislu obveze postupanje sukladno odredbama ZSSI-a, imenuje Hrvatski sabor, odnosno dužnosnici su u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Petar - Pierre Matek, predsjednik Upravnog vijeća Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-408-01-M-11/12, dana 10. veljače 2012.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-11/12. U predmetnom zahtjevu, podnositelj traži tumačenje primjene članka 3. stavka 2 ZSSI-a, odnosno od Povjerenstva traži mišljenje da li su na temelju navedene odredbe, predsjednik i članovi Upravnog vijeća Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga (u dalnjem tekstu: HANFA) dužnosnici u smislu ZSSI-a.

Obzirom da od dana podnošenja predmetnog zahtjeva za davanjem mišljenja Povjerenstva pa do stupanja na dužnost članova Povjerenstva koji su izabrani sukladno odredbama ZSSI-a odnosno do dana 11. veljače 2013.g., Povjerenstvo nije djelovalo, novoizabrano Povjerenstvo je po stupanju na dužnost dana 26. veljače 2013.g., od podnositelja zahtjeva zatražilo očitovanje da li ostaje kod podnesenog zahtjeva, uz uputu da Povjerenstvo obavijesti o eventualnim promjenama koje su u međuvremenu mogle nastati a koje bi bile relevantne za donošenje pravilnog, zakonitog i meritornog mišljenja.

Dopisom od 1 ožujka 2013.g., koje je zaprimljeno u knjigama ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-141-M-11/12 dana 6. ožujka 2013.g., podnositelj zahtjeva je obavijestio Povjerenstvo da ostaje kod ranije podnesenog zahtjeva za davanjem mišljenja.

U očitovanju se nadalje navodi da, kako se Povjerenstvo u ranijem sazivu nije u razumnom roku očitovalo o podnesenom zahtjevu za davanjem mišljenja, svi članovi Upravnog vijeća HAKOMA, ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dana 31. listopada 2012.g., položili su na čuvanje kod javnog bilježnika Vesne Pučar, Miramarska 24, Zagreb s ciljem otklanjanja svake sumnje u poštene i iskrene namjere postupanja sukladno odredbama ZSSI-a, te da će ukoliko Povjerenstvo utvrdi da su predsjednik i ostali članovi Upravnog vijeća HANFE dužnosnici u smislu ZSSI-a, izvješća o imovinskom stanju koja su položena na čuvanje javnom bilježniku, bez odgađanja biti dostavljena Povjerenstvu.

Člankom 3. stavkom 1. Zakona o Hrvatskoj agenciji za nadzor financijskih usluga („Narodne novine“ broj 140/05., 154/11. - Uredba, i 12/12., u dalnjem tekstu: Zakon o HANFI) propisano je da je HANFA samostalna pravna osoba s javnim ovlastima u okviru svog djelokruga i nadležnosti propisanih navedenim Zakonom i drugim zakonima, koja za svoj rad odgovara Hrvatskom saboru. Člankom 4. Zakona o HANFI propisno je da HANFOM upravlja Upravno vijeće koje se sastoji od pet članova od kojih je jedan predsjednik, a članove upravnog vijeća imenuje i razrješava Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da se odredbe ovog Zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske.

Člankom 52. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će državna tijela iz članka 3. stavka 2. ovog Zakona dostaviti Povjerenstvu popis osoba koje podliježu imenovanju, izboru ili potvrđi najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Povjerenstvo utvrđuje da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g., te da do dana davanja ovog mišljenja Hrvatski sabor nije Povjerenstvu dostavio popis osoba koje podliježu izboru, imenovanju ili potvrđi od strane Hrvatskog sabora u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a, a sukladno obvezi propisanoj u članku 52. stavku 3. istog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Člankom 28. stavkom. i stavkom 2. ZSSI-a propisano da se Povjerenstvo osniva radi provedbe tog zakona, i to kao stalno, neovisno i samostalno državno tijelo koje obavlja poslove iz svog djelokruga rada i nadležnosti. Obzirom da je svrha davanja mišljenja Povjerenstva otklanjanje dvojbe dužnosnika, Povjerenstvo smatra da kao tijelo u čijoj je nadležnosti primjena ZSSI-a, ima i implicitnu ovlast tumačenja tog zakona, pa da je stoga ovlašteno i dužno dati mišljenje o krugu obveznika primjene ZSSI-a, unatoč činjenici da od Hrvatskog sabora Povjerenstvo nije zaprimilo popis obnašatelja dužnosti koji se od strane tog tijela imenuju ili potvrđuju kao dužnosnici u smislu obveze postupanja sukladno odredbama ZSSI-a.

Status predsjednika i članova Upravnog vijeća HANFE kao dužnosnika u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a, proizlazi iz odredbi Zakona o HANFI. Naime, HANFA je nadzorno tijelo s javim ovlastima u čiji djelokrug i nadležnost spada nadzor financijskog tržišta, nadzor subjekata nadzora te nadzor financijskih usluga koje oni pružaju, s time da su subjekti nadzora, sve pravne ili fizičke osobe koje se bave pružanjem financijskih usluga, savjetovanjem na financijskom tržištu, prodajom, posredovanjem ili upravljanjem imovinom korisnika financijskih usluga. HANFA se financira iz sredstava državnog proračuna, iz naknada od imovine i prihoda subjekata nadzora te iz naknada za pružene usluge iz nadležnosti djelokruga HANFE. Nadalje, predsjednik i članovi Upravnog vijeća HANFE, imenuju SE na razdoblje od šest godina i mogu biti imenovani ponovno na istu funkciju, a dužnost u Upravnom vijeću obnašaju profesionalno.

U sklopu svog djelokruga rada i nadležnosti HANFA, donosi provedbene propise na temelju Zakona o HANFI kao i na temelju drugih zakona koji uređuju tržište kapitala, investicijske i druge fondove, preuzimanje dioničkih društava, mirovinska osiguravajuća društva, osiguranje i reosiguranje te financijske usluge, kada je na to tim zakonima ovlaštena.

Nadalje, HANFA obavlja nadzor nad poslovanjem subjekata nadzora i pravnih osoba koje se bave poslovima faktoringa, osim ako ih banke obavljaju unutar svoje registrirane djelatnosti, te nalaže mjere za uklanjanje utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti, izdaje i oduzima dozvole, odobrenja, licencije i suglasnosti, potiče, organizira i nadgleda mjere za učinkovito funkcioniranje financijskih tržišta, vodi knjige, evidencije i registre u skladu s odredbama Zakona o HANFI, te predlaže inicijative za donošenje zakona i drugih propisa te poduzima druge mjere i obavlja druge poslove u skladu sa zakonskim ovlaštenjima.

Uvažavajući da su članovi Upravnog vijeća HANFE imenovani od strane Hrvatskog sabora i da navedenu dužnost obnašaju profesionalno u mandatu od 6 godina, te razmatrajući ovlasti Upravnog vijeća u kontekstu djelokruga rada i nadležnosti HANFE, Povjerenstvo je mišljenja da se članovi Upravnog vijeća HANFE, na temelju članka 3. stavka 2. ZSSI-a nužno imaju smatrati dužnosnicima u smislu obveze postupanja sukladno odredbama navedenog Zakona.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovog akta. Mišljenje će se dostaviti Petru – Pierre Mateku, predsjedniku Upravnog vijeća Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

