



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Broj: M-108/13  
Zagreb, 12. lipnja 2013.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1., podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **podnositelja zahtjeva, dužnosnika Luke Živanovića pomoćnika ministra poljoprivrede, postavljenog u odnosu na dužnosnika Nikicu Šprema, također pomoćnika ministra poljoprivrede**, na svojoj 17. sjednici, održanoj 12. lipnja 2013. daje sljedeće

### MIŠLJENJE

- I. Istovremeno obnašanje dužnosti pomoćnika ministra poljoprivrede i obavljanje edukacijske djelatnosti na Agronomskom fakultetu Sveučilišta u Zagrebu ne predstavlja kršenje odredbi ZSSI-a.**
- II. Pomoćnik ministra poljoprivrede može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti, u omjeru od 20 % od punog radnog vremena, obavljati znanstvenu, istraživačku ili edukacijsku djelatnost na Agronomskom fakultetu Sveučilišta u Zagrebu, te može sudjelovati u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.**
- III. Sukladno članku 13. stavak 3. ZSSI-a, za obavljanje znanstvenih, istraživačkih ili edukacijskih djelatnosti, te za sudjelovanje u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje istodobno uz profesionalno obnašanje javne dužnosti, prethodno odobrenje Povjerenstva nije niti potrebno.**
- IV. Pomoćnik ministra kao dužnosnik, dužan je Povjerenstvu u izvješću o imovinskom stanju prijaviti prihode koje ostvaruje po osnovi obavljanja drugih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja odnosno po osnovi obavljanja drugih djelatnosti i stjecanja drugih prihoda.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je zaprimilo zahtjev dužnosnika Luke Živanović, pomoćnika ministra poljoprivrede za davanjem mišljenja koji je u knjigama ulazne pošte zaveden pod poslovnim brojem 711-U-1087-M-108/13, dana 11. lipnja 2013., povodom kojeg se vodi predmet broj M-108/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministra dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Članak 6. stavak 1. ZSSI-a propisuje da u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici moraju zatražiti mišljenje Povjerenstva. Članak 6. stavak 2. ZSSI-a propisuje da će Povjerenstvo najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva dati obrazloženo mišljenje na zahtjev dužnosnika.

U predmetnom zahtjevu, podnositelj navodi da je Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 29. svibnja 2013. godine, imenovala Nikicu Šprema na dužnost pomoćnika ministra poljoprivrede te da je Nikica Šprem do imenovanja na navedenu dužnost radio na Agronomskom fakultetu Sveučilišta u Zagrebu, prema kojem i nadalje ima određene obveze.

Podnositelj zahtjeva od povjerenstva traži mišljenje da li bi istovremeno obnašanje dužnosti pomoćnika ministra poljoprivrede i obavljanje rada na Agronomskom fakultetu Sveučilišta u Zagrebu u omjeru od 20% od punog radnog vremena, bilo sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 13. stavak 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 13. stavak 3. ZSSI-a propisano je da utvrđenje Povjerenstva da obavljanje drugih poslova u smislu redovnog i stalnog zanimanja uz profesionalno obnašanje javne dužnosti ne utječe na zakonito obnašanje javne dužnosti odnosno prethodno odobrenje Povjerenstva za obavljanje drugih poslova nije potrebno za obavljanje znanstvene, istraživačke, edukacijske, sportske, kulturne, umjetničke i samostalne poljoprivredne djelatnosti, niti za stjecanje prihoda po osnovi autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog i industrijskog vlasništva te za stjecanje prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.

Člankom 13. stavak 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni Povjerenstvu prijaviti prihode koje ostvaruju po osnovi obavljanja drugih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja odnosno po osnovi obavljanja drugih djelatnosti i stjecanja drugih prihoda za čije obavljanje odnosno stjecanje prihoda nije potrebno odobrenje Povjerenstva.

Slijedom navedenog, ukoliko bi u konkretnom slučaju Nikica Šprem na Agronomskom fakultetu Sveučilišta u Zagrebu, obavljao neku od djelatnosti navedenih u članku 13. stavku 3. ZSSI-a, prethodno odobrenje Povjerenstva za obavljanje tih poslova ne bi niti bilo potrebno.

Člankom 1. stavkom 2. podstavkom 26. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 14/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11. i 22/13. U daljnjem tekstu: ZOPDD) propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu navedenog zakona, što znači da pomoćnicima ministara pripadaju prava koja su u tom zakonu propisana.

Člankom 11. ZOPDD-a, propisano je da dužnosnici za vrijeme obnašanja dužnosti imaju pravo na plaću, pravo na naknadu određenih materijalnih troškova te druga prava u svezi s obnašanjem dužnosti. Člankom 12. ZOPDD-a propisan je način utvrđivanja visine plaće a člankom 12.c ZOPDD-a propisano je pojedinačna rješenja o visini plaće utvrđene prema odredbama članka 12. navedenog zakona donose tijela koja su za njihovo donošenje ovlaštena prema propisima koji su na snazi u vrijeme stupanja na snagu tog zakona.

Slijedom navedenog, Nikica Šprem na dužnost pomoćnika ministra poljoprivrede stupa na temelju odluke Vlade Republike Hrvatske, a ne na temelju sklapanja ugovora o radu s poslodavcem u smislu odredbi ZR-a.

Pozitivnim zakonodavstvom Republike Hrvatske nije propisano radno vrijeme u kojem državni dužnosnici obnašaju svoje dužnosti.

Člankom 43. stavkom 1. Zakona o radu („Narodne novine“ broj 149/09., 61/11. i 82/12, u daljnjem tekstu: ZR) propisano je da se ugovor o radu može sklopiti za puno ili nepuno radno vrijeme, a člankom 43. stavkom 6. ZR-a propisano je da radnik ne može sklopiti ugovore o radu za nepuno radno vrijeme s više poslodavaca s ukupnim radnim vremenom dužim od punog radnog vremena. Člankom 43. stavkom 7. ZR-a, propisano je da je prilikom sklapanja ugovora o radu za nepuno radno vrijeme, radnik dužan obavijestiti poslodavca o sklopljenim ugovorima o radu za nepuno radno vrijeme s drugim poslodavcem odnosno drugim poslodavcima.

Slijedom navedenog Povjerenstvo utvrđuje da u smislu prava i obveza iz radnog odnosa, ne postoji zakonska zapreka za pomoćnika ministra kao dužnosnika da radi obavljanja djelatnosti iz članka 13. stavka 3. ZSSI-a, zasnuje radni odnos kod drugog poslodavca za nepuno radno vrijeme u omjeru od 20 % od punog radnog vremena, obzirom da istodobno obavljanje neke od djelatnosti iz članka 13. stavka 3 ZSSI-a uz obnašanje dužnosti pomoćnika ministra, ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Ovo mišljenje dostavit će se podnositelju zahtjeva putem e-maila i/ili fax-a, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

Dalija Orešković, dipl. iur.