



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Broj: M-105/13

Zagreb, 12. lipnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na upit Zdenka Dundovića, pročelnika Upravnog odjela za lokalnu samoupravu i društvene djelatnosti Grada Našica, postavljenog u odnosu na dužnosnika, gradonačelnika Grada Našica**, na svojoj 17. sjednici održanoj dana 12. lipnja 2013. godine, daje sljedeće:

### OČITOVANJE

- I. Gradonačelnik Grada Našica ne može za vrijeme obnašanja navedene dužnosti, biti član upravnog vijeća ustanove kojoj je Grad Našice osnivač, neovisno o tome da li je odlukom predstavničkog tijela Grada Našica, ustanova proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za Grad Našice.**
- II. Odredba članka 89. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12) predstavlja lex specialis u odnosu na odredbu članka 14. stavka 2. ZSSI-a, stoga se pema načelu *lex specialis derogat legi generali*, u slučaju kolizije članka 14. stavka 2. ZSSI-a i članka 89. stavak 2. Zakona o lokalnim izborima, primjenjuje potonji članak.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Zdenko Dundović, pročelnik Upravnog odjela za lokalnu samoupravu i društvene djelatnosti Grada Našica. Zahtjev je postavljen u odnosu na dužnosnika, gradonačelnika Grada Našica. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-1084-M-105/13, dana 11. lipnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet M-105/13.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, postavljeni upit odnosi se na dužnosnika iz članka 3. stavka 1., podstavka 43. ZSSI-a, te je u svezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na podneseni zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo mišljenje u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa.

Podnositelj zahtjeva postavlja Povjerenstvu upit može li gradonačelnik biti član upravnog vijeća ustanove kojoj je jedinica lokalne samouprave osnivač s obzirom na odredbe članka 89. stavka 2. podstavka 42. Zakona o lokalnim izborima i članka 14. ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Iznimno od navedene odredbe, stavkom 2. istog članka propisano je da dužnosnici mogu biti članovi u najviše dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Člankom 14. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice.

Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima propisane su nespojive dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika. U podstavku 42. propisano je da navedeni dužnosnici za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu biti ravnatelji i djelatnici te članovi upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

Iako bi na temelju članka 14. stavka 2. ZSSI-a dužnosnik, u konkretnom slučaju gradonačelnik Grada Našica, mogao biti član upravnog vijeća ustanove koja je odlukom gradskog vijeća Grada Našica proglašena ustanovom od posebnog interesa za tu jedinicu područne (regionalne) samouprave, članak 89. stavak 2. podstavak 42. Zakona o lokalnim izborima propisuje dodatno, strože pravno pravilo odnosno iznimku od načelnog dopuštenja propisanog u stavku 2. članka 14. ZSSI-a.

U koliziji navedenih odredbi mjerodavno materijalno pravo određuje se prema načelu *lex specialis derogat legi generali*, te se primjenjuje članak 89. stavak 2. podstavak 42. Zakona o lokalnim izborima, ne temelju kojeg gradonačelnik Grada Našica ne može biti član ili predsjednik upravnog vijeća ustanove kojoj je Grad Našice osnivač, neovisno o tome što je odlukom gradskog vijeća navedena ustanova proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za Grad Našice.

Povjerenstvo ukazuje na razliku u posljedicama postupanja suprotno odredbama o nespojivosti dužnosti koje su propisane u Zakonu o lokalnim izborima, i posljedica kršenja članka odredbi ZSSI-a. Posljedice obnašanja nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima propisane su u članku 90. istog Zakona. Sukladno navedenoj odredbi, dužnosnici su dužni podnijeti ostavku na nespojivu dužnost u roku od 8 dana od dana koji slijedi danu proglašenja konačnih rezultata izbora, odnosno dužni su podnijeti ostavku na dužnost koju obnašaju u roku od 8 dana od prihvaćanja nespojive dužnosti, u protivnom im mandat javne dužnosti prestaje po sili zakona.

U slučaju povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo protiv dužnosnika donosi odluku o pokretanju postupka sukoba interesa, te za utvrđene povrede zakona može izreći sankcije propisane u članku 42. ZSSI-a, no mandat dužnosniku ne prestaje po sili zakona.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositelju zahtjeva Zdenku Dundoviću, pročelniku Upravnog odjela za loklanu samoupravu i društvene djelatnosti Grada Našica putem dostavljene e-mail adrese te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

**PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA**

Dalija Orešković, dipl.iur.