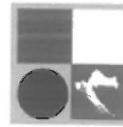




REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-41/14

Zagreb, 21. studenoga 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu **dužnosnika Ljubiše Grubačevića, zamjenika općinskog načelnika Općine Rasinja**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-41/14 od 16. svibnja 2014., na 74. sjednici održanoj dana 21. studenoga 2014. godine, donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Propust dužnosnika Ljubiše Grubačevića da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Rasinja podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo sukladno članku 10. ZSSI-a pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze, predstavlja povredu članka 8. i 9. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Ljubiši Grubačeviću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 5 jednakih, uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u iznosu od 400,00 kn.**
- III. Nalaže se dužnosniku Ljubiši Grubačeviću da u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke ispuni i dostavi Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Rasinja, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika zbog nepostupanja po danom nalogu pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 54. sjednici održanoj dana 16. svibnja 2014. godine pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ljubiše Grubačevića, zamjenika općinskog načelnika Općine Rasinja, zbog kršenja odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a.

Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka, dužnosnik nije dostavio očitovanje.

Dužnosnik je osobno pristupio 74. sjednici Povjerenstva. Tom prilikom dužnosnik je u bitnom istaknuo da je zaprimio Zaključak Povjerenstva kojim mu se nalaže da ispuni i dostavi Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te da je u danom roku postupio po predmetnom Zaključku i poslao Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju putem pošte, no svoje navode ne može potkrijepiti dokazima, obzirom da pismeno nije poslao kao preporučenu pošiljku. Dužnosnik nadalje navodi da od 1. lipnja 2014.g., dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Rasinja obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, te prima volontersku naknadu u iznosu od 1.020,00 kuna.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je Ljubiša Grubačević, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Rasinja obavezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnese izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnosnima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Izvješće se, sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi na obrascu kojeg je utvrdilo Povjerenstvo.

Sukladno članku 9. ZSSI-a, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužnosnici su dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obavezan izvijestiti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva. Ako dužnosnik ne ispuni obvezu u danom roku, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Člankom 23. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da prethodna (administrativna) provjera uključuje provjeru pravilnog i potpunog ispunjavanja obrasca izvješća o imovinskom stanju od strane dužnosnika. Stavkom 2. istog članka propisano je da se prethodna (administrativna) provjera vrši za svako podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika odmah po zaprimanju istoga, na početku mandata, kod svake bitne promjene imovinskog stanja te na kraju mandata, a prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove objave na internetskim stranicama Povjerenstva.

Dužnosnik Ljubiša Grubačević podnio je Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Rasinja koje je u Povjerenstvu zaprimljeno dana 10. srpnja 2013.g. pod brojem ulazne pošte: 711-U-2641-PD.

Sukladno članku 23. ZSSI-a Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru podataka iz podnesenog izvješća te utvrdilo da dužnosnik Ljubiša Grubačević nije pravilno i potpuno ispunio propisani obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Rasinja s obzirom da u dijelu podataka pod brojem I. – podatci o dužnosniku, dužnosnik nije naveo tijelo vlasti u kojem obnaša dužnost i datum početka mandata. U dijelu podataka pod brojem IV. – podatci o imovini, pod točkom 6. – iznos plaće dužnosnika na godišnjoj razini, dužnosnik nije naveo neto i bruto iznos plaće na godišnjoj razini.

Slijedom navedenog, sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je dana 19. srpnja 2013.g. donijelo Zaključak, broj: 711-I-395-PD/13, kojim je dužnosnika Ljubiša Grubačevića pozvalo da u roku od 15 dana od dana primitka Zaključka ispuni i dostavi Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Rasinja sukladno uputi iz obrazloženja tog Zaključka. Uvidom u povratnicu koja prileži spisu utvrđeno je da je dužnosnik navedeni Zaključak Povjerenstva zaprimio dana 25. srpnja 2013.g.

S obzirom da dužnosnik Ljubiša Grubačević u danom roku od 15 dana od dana primitka gore navedenog zaključka nije podnio pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je na 54. sjednici održanoj dana 16. svibnja 2014. donijelo Odluku o pokretanju postupka protiv imenovanog dužnosnika zbog kršenja članka 8. i 9. ZSSI-a, Broj: SI-41/14. Odluka o pokretanju uredno je dostavljena dužnosniku dana 22. svibnja 2014. godine, međutim na istu se dužnosnik do dana donošenja ove odluke nije očitovao.

Slijedom navedenog, utvrđeno je da dužnosnik Ljubiša Grubačević nije ispunio obveze iz članka 8. i 9. ZSSI-a budući da nije u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Rasinja podnio pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, a navedenu obvezu nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo, sukladno članku 10. ZSSI-a, pisanim putem pozvalo da to učini. Stoga je odlučeno kao što je navedeno u izreci ove odluke.

Povjerenstvo ističe da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od osnovnih obveza dužnosnika u smislu ZSSI-a, te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Javnošću i objavom podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika ostvaruju se osnovni ciljevi donošenja ZSSI-a, kao što su: jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti, a osobito jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Neispravno i nepotpuno ispunjenim obrascem izvješća o imovinskom stanju, ti se ciljevi ne mogu ostvariti. Povjerenstvo ističe i da se redovita provjera podataka iz podnesenih izvješća koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj, ne može učinkovito provesti ukoliko podnesena izvješća nisu ispunjena pravilno i potpuno, sukladno utvrđenom obrascu. Stoga je Povjerenstvo dužno prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove javne objave provesti prethodnu (administrativnu) provjeru koja obuhvaća provjeru je li izvješće o imovinskom stanju podneseno od strane dužnosnika pravilno i potpuno ispunjeno. U slučaju nepravilno popunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, isto ne može biti uneseno u Registar dužnosnika, niti se može objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva, a nije moguće provesti ni redovitu provjeru podataka iz podnesenog izvješća.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članka 10. ZSSI-a Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. i 3. istog članka. Povjerenstvo stoga ukazuje da se za povredu članka 8 i 9., u vezi s člankom 10. ZSSI-a, ne može izreći sankcija opomena. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn. Prilikom donošenja odluke o visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a. Na opravdanost izricanje najblaže sankcije unutar Zakonom propisanog okvira, utjecala je činjenica da dužnosnik dužnost zamjenika općinskog načelnika obnaša bez zasnivanja radnog odnosa te da je dužnosnik u zakonom propisanom roku podnio Povjerenstvu obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, međutim isti nije bio pravilno i potpuno popunjen. Povjerenstvo je stoga ocijenio primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 2.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 5 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u iznosu od 400,00 kn.

Obzirom da u trenutku donošenja ove Odluke dužnosnik nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju, Povjerenstvo je naložilo dužnosniku da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke otkloni povredu članka 8. i 9. ZSSI-a. Ako dužnosnik ne postupi nalogu iz ove Odluke, Povjerenstvo će protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa i izreći mu novu sankciju. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.