



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Ur.broj:

Broj: M-297/13

Zagreb 16. listopada 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu **dužnosnice Kristine Križanac, zamjenice gradonačelnika Grada Sinja**, na 28. sjednici održanoj dana 16. listopada 2013. godine daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. **Dužnosnica Kristina Križanac, zamjenica gradonačelnika Grada Sinja, istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti može biti član zadruga BRANITELJSKA ZADRUGA PEKA za poljoprivredu i seoski turizam, Sinj, Tripalov voćnjak 3. (u daljnjem tekstu: Braniteljska zadruga Peka).**
- II. **Na temelju članka 17. stavka 4. ZSSI-a, Grad Sinj dužan je objaviti i redovito ažurirati na svojim Internet stranicama popis svih poslovnih subjekata u odnosu na koja ne smije stupati u poslovni odnos, u kojem će biti navedena i Braniteljska zadruga Peka kao poslovni subjekt u kojem dužnosnica Kristina Križanec ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Kristina Križanac, zamjenica gradonačelnika Grada Sinja. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-3995-M-297/13, dana 14. listopada 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-297/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnica navodi da je u mjesecu lipnju 2013. godine stupila na dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Sinja, te da navedenu dužnost obnaša profesionalno.

Od Povjerenstva traži mišljenje da li je funkcija člana u Braniteljskoj zadruzi Peka u koliziji sa obnašanjem dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Sinja, u smislu odredbi ZSSI-a. Dužnosnica napominje da za članstvo u navedenoj zadruzi ne prima naknadu te da zadrugom upravlja njezin suprug. Dužnosnica traži mišljenje i da li je sukladno članku 13. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj: 90/11. i 83/13.) obvezna navesti Braniteljsku zadrugu Peka kao poslovni subjekt s kojim Grad Sinj ne smije sklapati ugovore o javnoj nabavi.

Uvidom u sudski registar Trgovačkoj suda u Splitu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod MBS: 060242620 upisana zadruga BRANITELJSKA ZADRUGA PEKA za poljoprivredu i seoski turizam, OIB: 04217845518. Kao osoba ovlaštena za zastupanje upisan je Branko Križanac, upravitelj zadruge. Povjerenstvo je uvidom u registar Hrvatskog saveza zadruga utvrdilo da je pod evidencijskim brojem 1115 upisana zadruga BRANITELJSKA ZADRUGA PEKA za poljoprivredu i seoski turizam. U registar je upisano da navedena zadruga ima sedam (7) članova te je upravitelj iste Branko Križanac.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da su poslovni subjekti u smislu odredbi ZSSI-a su trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Sukladno Zakonu o zadrugama („Narodne novine“, broj: 34/11.) zadruga je dragovoljno, otvoreno, samostalno i neovisno društvo kojim upravljaju njezini članovi, a svojim radom i drugim aktivnostima ili korištenjem njezinih usluga, na temelju zajedništva i uzajamne pomoći ostvaruju, unapređuju i štite svoje pojedinačne i zajedničke gospodarske, ekonomske, socijalne, obrazovne, kulturne i druge potrebe i interese te ostvaruju ciljeve zbog kojih je zadruga osnovana. Zadruga je osnovana trenutkom potpisa izjave osnivača o prihvatanju pravila zadruge na osnivačkoj skupštini, a svojstvo pravne osobe stječe upisom u sudski registar mjesno nadležnog trgovačkog suda. Zadrugu predstavlja i zastupa upravitelj, kojeg bira i opoziva skupština zadruge. Na temelju navedenog Povjerenstvo utvrđuje da je zadruga poslovni subjekt u smislu odredbi ZSSI-a, a upravitelj zadruge osoba koja obavlja poslove upravljanja u poslovnom subjektu.

Budući ZSSI-a ne sadrži odredbu kojom se dužnosnicima zabranjuje da za vrijeme obnašanja dužnosti budu članovi zadruge, kao poslovnog subjekta u smislu odredbi ZSSI-a, dužnosnica Kristina Križanec može istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Sinja biti i član Braniteljske zadruge Peka.

Zakonom o zadrugama propisano je da je svaki član zadruge, kod osnivanja zadruge ili pristupanja zadruzi nakon osnivanja, dužan u zadrugu unijeti novčani iznos u visini koju odredi skupština zadruge (osnovni ulog). Uz osnovni ulog, član zadruge može u zadrugu unijeti i dodatni ulog. Ulozi članova, uz sredstva stečena obavljanjem djelatnosti i drugim aktivnostima zadruge i sredstva stečena na druge načine, čine imovinu zadruge.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo ukazuje dužnosnici na članak 17. st. 1. ZSSI-a, kojim je propisano da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Ukazuje se dužnosnici i da je dužna izvještavati Povjerenstvo o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu poslovnog subjekta u kojem ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu, kao i redovito izvještavati Povjerenstvo o svim nastalim promjenama podataka u roku od 30 dana od nastale promjene. Sukladno članku 17. stavku 4. ZSSI-a, Grad Sinj dužan je objaviti i redovito ažurirati na svojim Internet stranicama popis svih poslovnih subjekata u odnosu na koja ne smije stupati u poslovni odnos sukladno stavku 1. i 2. navedenog članka, među koje spada i Braniteljska zadruga Peka. Dakle, neovisno o obvezama koje proizlaze iz Zakona o javnoj nabavi, obveza navođenja Braniteljske zadruge Peka na popis poslovnih subjekata koji podliježu ograničenjima stupanja u poslovi odnos, proizlazi i iz odredbi ZSSI-a. Povjerenstvo će i na svojoj Internet stranici također objaviti i redovito ažurirati takav popis.

Za tumačenje odredbi Zakona o javnoj nabavi, kao i za tumačenje obveza koje iz istog proizlaze, upućuje se dužnosnica a se po potrebi obrati i na Ministarstvu gospodarstva Republike Hrvatske. Povjerenstvo ukazuje dužnosnici da je člankom 13. stavkom 1. podstavkom 2. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11. i 83/13.), propisano da se sukobom interesa pri sklapanju ugovora o javnoj nabavi, smatra se odnos naručitelja i gospodarskog subjekta ako je predstavnik naručitelja vlasnik poslovnog udjela, dionica odnosno drugih prava na temelju kojih sudjeluje u upravljanju odnosno u kapitalu tog gospodarskog subjekta s više od 0,5%. Člankom 13. stavkom 9. točkom 1. Zakona o javnoj nabavi propisana je obveza naručitelja da na Internet stranici objavi popis poslovnih subjekata u kojima predstavnik naručitelja (osoba koja ima utjecaj na postupak odlučivanja u pojedinom postupku javne nabave) ili s njim povezana osoba, obavlja poslove upravljanja ili ima udio u vlasništvu veći od 0,5 %.

Iako je u zahtjevu podnositeljica navela kako poslove upravljanja u Braniteljskoj zadruzi Peka obavlja njezin suprug, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa ukazuje da je dužnosnicima, sukladno članku 14. stavku 1. ZSSI-a, zabranjeno obavljanje poslova upravljanja u zadrugama, kao poslovnim subjektima u smislu odredbi ZSSI-a. Navedena zabrana, temeljem članka 20. stavka 3. ZSSI-a, počinje danom stupanja na dužnost i traje dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti. Slijedom sveg navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosnici Kristini Križanac putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.