



Broj: Mo-143/14.

Zagreb, 13. studenog 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), na upit podnositeljice **Marine Horvat Pavlic, pročelnice Upravnog odjela za poslove Županijske skupštine, župana i opće poslove Koprivničko-križevačke županije, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 73. sjednici održanoj dana 13. studenog 2014. g., daje sljedeće

OČITOVANJE

Ukoliko je razlog i temelj donošenja Odluke o utvrđivanju popisa pravnih osoba od posebnog interesa za Koprivničko-križevačku županiju, članak 14. stavak 2. ZSSI-a, u tom popisu ne mogu biti obuhvaćena trgovačka društva u kojima Koprivničko-križevačka županija ima dionice ili poslovne udjele, obzirom da bi njihovim navođenjem dužnosnici mogli biti dovedeni u zabludu u pogledu dopuštenosti njihova članstva u upravnim tijelima i nadzornim odborima takvih trgovačkih društava. U svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa, u prijelaznim i završnim odredbama nove Odluke, potrebno je jasno naznačiti da njezinim stupanjem na snagu prestaju važiti odredbe prethodne Odluke i Zaključka, kojima su pravnim osobama od posebnog interesa bila utvrđena i trgovačka društva u kojima Koprivničko-križevačka županija ima udjele u vlasništvu (temeljom kapitalu).

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Marina Horvat Pavlic, pročelnica Upravnog odjela za poslove Županijske skupštine, župana i opće poslove Koprivničko-križevačke županije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-3218-Mo-143/14-01-3, dana 5. studenog 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj Mo-143/14.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog Zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu podnesen od strane osobe koja nije obuhvaćena krugom dužnosnika na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa na podneseni zahtjev daje obrazloženo očitovanje, obzirom da je isti u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a.

U podnesenom zahtjevu u bitnome se navodi da Upravni odjel za poslove Županijske skupštine, župana i opće poslove Koprivničko-križevačke županije priprema izradu Odluke o utvrđivanju popisa pravnih osoba od posebnog interesa za Koprivničko-križevačku županiju, te da postoji dvojba da li navedenom Odlukom trebaju biti obuhvaćena i trgovačka društva u kojima Koprivničko-križevačka županija ima dionice ili poslovne udjele, obzirom da dužnosnici sukladno odredbama ZSSI-a ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, čak i ukoliko je neko trgovačko društvo proglašeno od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Nadalje, od Povjerenstva se traži mišljenje da li je u prijelaznim i završnim odredbama Odluke potrebno naznačiti stavljanje izvan snage Odluke iz 2011. g. i Zaključak o utvrđivanju trgovačkih društava od posebnog interesa za Koprivničko-križevačku županiju, ukoliko Povjerenstvo u danom mišljenju utvrdi da trgovačka društva izostavljena prilikom donošenja nove Odluke o utvrđivanju popisa pravnih osoba od posebnog interesa. Od Povjerenstva se traži i tumačenje što se u smislu članka 14. stavka 2. ZSSI-a smatra izvanproračunskim fondom.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 14. stavkom 2. navedenog Zakona propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova koje su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju, za što dužnosnici nemaju pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Iz navedenih zakonskih odredbi proizlazi kako uvrštavanje trgovačkih društava u kojima udjele ima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave na popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ne utječe na apsolutnu zabranu članstva dužnosnika u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava, obzirom da je člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a zabrana članstva u trgovačkim društvima propisana beziznimno, neovisno da li su trgovačka društva odlukom nadležnog predstavničkog tijela utvrđena pravnim osobama od posebnog interesa. Proglašavanje trgovačkih društava u kojima Koprivničko-križevačka županija ima dionice ili poslovne udjele nije od utjecaja za utvrđivanje postupanja protivno odredbama ZSSI-a ukoliko bi dužnosnici istovremeno uz obnašanje javne dužnosti bili članovi njihovih uprava ili nadzornih odbora.

Ukoliko je svrha i temelj donošenja Odluke o utvrđivanju pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu područne (regionalne) samouprave upravo odredba članka 14. stavka 2. ZSS-a, odnosno utvrđivanje onih pravnih osoba u čijim upravnim tijelima dužnosnici mogu bili članovi uz istovremeno obnašanje javne dužnosti, tada takvom Odlukom ne mogu biti obuhvaćena i trgovačka društva. Utvrđivanjem trgovačkih društava pravnim osobama od posebnog interesa za jedinicu područne (regionalne) samouprave, dužnosnici bi mogli biti dovedeni u zabludu u pogledu dopuštenosti njihovog istovremenog članstva u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava stoga bi Odluka o popisu pravnih osoba od posebnog interesa kojom bi bila obuhvaćena i trgovačka društva, bila suprotna svrsi učinkovitog sprječavanja sukoba interesa. U cilju pravne sigurnosti, novom je Odlukom potrebno jasno naznačiti koje se odredbe prethodno važećih akata (ranije donesene Odluke i Zaključka) stavljuju izvan snage stupanjem na snagu nove Odluke.

Povjerenstvo ističe da se pojam izvanproračunski fond u smislu članka 14. stavka 2. ZSS-a tumači kroz mjerodavne odredbe Zakona u proračunu („Narodne novine“, broj 87/08., 136/12.).

Člankom 2. stavkom 3. Zakona o proračunu propisano je da ministar financija pravilnikom utvrđuje proračunske i izvanproračunske korisnike državnog proračuna i proračunske i izvanproračunske korisnike proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te način vođenja registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika, dok je u članku 3. točki 17. istog Zakona pojašnjen pojam izvanproračunski fond, na način da se pod navedenim pojmom smatra izvanproračunski korisnik, pravna osoba osnovana na temelju zakona koja se financira iz namjenskih doprinosa i drugih prihoda.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo očitovanje kako je navedeno u izreci ovog akta. Očitovanje će se dostaviti podnositeljici Marini Horvat Pavlic putem pošte, a isto će biti objavljeno i na internetskim stranicama Povjerenstva.

