



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA  
REPUBLIKA HRVATSKA  
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF  
CONFLICTS OF INTEREST  
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: M-123/14

Zagreb, 26.rujna2014.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1.podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev **dužnosnice Klementine Karanović**, općinske načelnice Općine Majur, na 67. sjednici, održanoj dana 26. rujna 2014. g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

- 1. Zamjenik općinske načelnice Općine Majur, uz ograničenja koja se navode u izreci ovog mišljenja, može kao vlasnik nekretnine podnijeti zahtjev za stjecanje prava na financiranje programa energetske obnove obiteljskih kuća na području Općine Majur.**
- 2. Na internetskim stranicama Općine Majur trebao bi pravovremeno i transparentno biti javno objavljen podatak da je zamjenik općinske načelnice podnio prijavu na javni natječaj u programu stjecanja prava na zajedničko financiranje obnovljivih izvora energije.**
- 3. Ukoliko podnese prijavu na predmetni javni natječaj, zamjenik općinske načelnice ne smije sudjelovati u daljnjim radnjama koje provodi Općina Majur, u svezi s navedenim programom.**
- 4. Ukoliko raspoloživa sredstva za zajedničko financiranje programa energetske obnove obiteljskih kuća na području Općine Majur nisu dostatna za sve sudionike u natječaju koji ispunjavaju formalne uvjete natječaja, zamjenik općinske načelnice se treba izuzeti od stjecanja prava na financiranje u korist drugih sudionika.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Klementina Karanović, općinska načelnica Općine Majur. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2770-M-123/14-01-4, dana 19. rujna 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-123/14. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u zahtjevu u bitnome navodi da se zamjenik općinske načelnice Općine Majur planira prijaviti na javni natječaj za prikupljanje prijave za sufinanciranje Programa povećanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća na području Općine Majur koji raspisuje Općina Majur, te traži mišljenje je li dužnosnik u sukobu interesa ako se prijavi na predmetni javni natječaj.

Iz podataka objavljenih na internetskim stranicama <http://www.opcina-majur.hr/>, proizlazi je da je Općina Majur u suradnji sa Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost dana 22. kolovoza 2014.g. raspisala Javni natječaj za javno prikupljanje prijave za neposredno sudjelovanje Općine Majuru sufinanciranju Programa „Povećanje energetske učinkovitosti obiteljskih kuća na području Općine Majur“. Prema Programu dodijelit će se iznos sufinanciranja do 82,5% odnosno do maksimalnog iznosa od 61.875,00 kuna (s PDV-om) po obiteljskoj kući, s time da Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost sufinancira iznos od 80% ili maksimalno 60.000,00 kuna, a Općina Majur 2,5%, odnosno maksimalno iznos od 1.875,00 kuna, odnosno do najvećeg sveukupnog iznosa od 61.875,00 kuna (uključujući zakonsku stopu PDV-a). Fond sudjeluje s ukupnim iznosom od 1.000.000,00 kn, a Općina Majur sudjeluje s ukupnim iznosom od 31.500,00 kn. Sufinanciranje će biti dodijeljeno za troškove nabave i ugradnje, za koje je ispostavljena konačna obračunska situacija nabave i ugradnje opreme te izrade energetske pregleda i energetske certifikata nakon datuma objave Javnog poziva, ali i uz uvjet provjere Općine Majur početnih/zatečenih stanja terenskim pregledima.

Pravo sudjelovanja na Natječaju imaju fizičke osobe koje imaju prebivalište na području Općine Majur i koje ulažu vlastita sredstva. Pojedina fizička osoba može podnijeti samo 1 (jednu) prijavu na Natječaj za dodjelu sufinanciranja, i u toj prijavi može prijaviti jednu, više ili sve od navedenih mjera energetske učinkovitosti na obiteljskoj kući. Priznaju se troškovi nastali nakon dana objave Javnog poziva, pri čemu Povjerenstvo Općine Majur provjeriti točnost prijavljenih početnih/zatečenih stanja obiteljskih kuća terenskim pregledima.

Javni natječaj provest će se temeljem Pravilnika za provedbu programa „Povećanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća na području Općine Majur“, koji je donijela općinska načelnica Općine Majur dana 22. kolovoza 2014.g. kojim se određuju kriteriji i sukladno kojima će Općina Majur kao provoditelj natječaja i Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost nepovratnim novčanim sredstvima subvencionirati provedbu Programa „Povećanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća na području Općine Majur“ (tijekom 2014. g.).

Sukladno odredbama predmetnoga Pravilnika, općinska načelnica Općine Majur imenuje Povjerenstvo za pregled i ocjenjivanje prijava pristiglih na javni natječaj, koje provjerava cjelovitost pristigle dokumentacije te ocjenjuje zaprimljene prijave na način da dodjeljuje bodove prema kriterijima propisanim Pravilnikom, a po obradi svih pristiglih prijava izrađuje Zapisnik o otvaranju i ocjenjivanju prijava koji sadrži Neslužbenu bodovnu listu podnositelja prijava. Podnositelji prijave imaju pravo žalbe na Neslužbenu bodovnu listu koju moraju dostaviti Općini Majur kao provoditelju natječaja, te Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana isteka roka za žalbe izrađuje Zapisnik o konačnoj bodovnoj listi podnositelja prijave na temelju kojeg općinska načelnica Općine Majur donosi Zaključak o utvrđivanju bodovne liste i odabiru korisnika sufinanciranja.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, člankom 7. točkom i) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno koristiti svoj položaj utjecanjem na odluku izvršne vlasti, kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

U konkretnoj se situaciji sudjelovanjem zamjenika općinskog načelnika u natječaju sufinanciranja energetske obnove obiteljskih kuća dužnosnik istovremeno pojavljuje u dvostrukoj ulozi, i to s jedne strane kao dužnosnik, zamjenik općinske načelnice Općine Majur, dakle kao osoba koja obnaša poslove u izvršnoj vlasti Općine Majur koja raspisuje predmetni natječaj.



S druge strane dužnosnik se pojavljuje kao fizička osoba koja bi kao vlasnik obiteljske kuće na području te općine u odnosu na mogućnost sudjelovanja u programu sufinanciranja povećanja energetske učinkovitosti trebao imati načelno ista prava i obveze kao i sve druge fizičke osobe koje su vlasnici obiteljskih kuća na području iste općine.

Sudjelovanje dužnosnika u predmetnom javnom natječaju, predstavlja situaciju u kojoj privatni interesi dužnosnika mogu biti u koliziji s javnim interesom, stoga je dužnosnik dužan upravljati takvom situacijom u cilju zaštite javnog interesa. Radi povećanja transparentnosti i osiguranja postupanja u skladu sa zakonom, dužnosnik je dužan okolnost da je on osobno podnio prijavu na predmetni javni natječaj, deklarirati na internetskim stranicama Općine Majur, te se izuzeti od obavljanja bilo kakvih radnji u daljnjem tijeku postupka kojeg provodi predmetna općina.

U cilju zaštite povjerenja građana u tijela javne vlasti, ukoliko raspoloživa sredstva nisu dostatna za sve sudionike u natječaju koji ispunjavaju formalne uvjete, dužnosnica je dužan izuzeti se od stjecanja prava na financiranje u korist drugih sudionika.

Naime, u slučaju da jedan ili više podnositelja prijave u okviru navedenog programa, koji podjednako ispunjavaju uvjete javnog natječaja, ne stekne pravo na financiranje zbog nedostatka sredstava, zamjenik općinskog načelnika je dužan izuzeti se od stjecanja prava na financiranje u korist drugih sudionika, kako bi se na taj način otklonila svaka dvojba da je obnašanje javne dužnosti koristio za osobni probitak, odnosno kako bi se otklonila svaka dvojba da je radi stjecanja prava na financiranje počinio neko od zabranjenih djelovanja dužnosnika.

Povjerenstvo tumači da su u obnašanju javne dužnosti, dužnosnici dužni promicati načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti. U okolnostima u kojima ukupno raspoloživa sredstva nisu dostatna za sve sudionike koji podjednako ispunjavaju propisane uvjete, dužnosnikova obveza da zaštiti vlastitu vjerodostojnosti i dostojanstvo povjerene mu dužnosti, može se ostvariti jedino izuzimanjem dužnosnika od ostvarenja navedenog prava.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosnici putem dostavljene e-mail adrese, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

2

Dalija Orešković, dipl.iur.

