



REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-16/14

Zagreb, 10. lipnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u **predmetu dužnosnika Jure Šundova, zamjenika gradonačelnika Grada Splita u mandatu 2009. – 2013.**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-16/14 od 17. travnja 2014. godine, na 56. sjednici održanoj 10. lipnja 2014. godine donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Istovremenim primanjem plaće za obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Splita u mandatu 2009. – 2013., i primanjem dodatnih naknada i to naknade za sudjelovanje u radu Turističke zajednice Grada Splita, te naknada za rad u Skupštinama trgovačkih društava ČISTOĆA d.o.o., PROMET d.o.o. i VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o., dužnosnik Jure Šundov počinio je povredu članka 7. stavka 1. podstavka d) ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Juri Šundovu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 30.000,00 kuna, koja će se izvršiti u šest jednakih mjesečnih obroka.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 51. sjednici održanoj 17. travnja 2014. godine pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Jure Šundova, zamjenika gradonačelnika Grada Splita u mandatu 2009. – 2013., zbog moguće povrede članka 7. stavka 1. podstavka d) ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje navedene dužnosti i primanja dodatnih naknada za sudjelovanje u radu Turističke zajednice Grada Splita i naknada za rad u Skupštinama trgovačkih društava u suvlasništvu Grada Splita ČISTOĆA d.o.o., PROMET d.o.o. i VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o. Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Jure Šundov dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 5. svibnja 2014. godine, pod brojem 711-U-1528-SI-16/14-4.

U očitovanju dužnosnik navodi da je Povjerenstvu podnio izvješće o imovinskom stanju u kojem je prikazao i prihode koje ostvaruje od TZ Grada Splita, te od trgovačkih društava ČISTOĆA d.o.o., PROMET d.o.o. i VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o.

Dužnosnik u podnesenom očitovanju na odluku o pokretanju postupka, pozivanjem na podatke navedene u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju, izričito potvrđuje primitak dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti zbog kojih se vodi predmetni postupak.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je i Jure Šundov, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Splita u mandatu 2009. – 2013., bio obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 7. stavkom 1. podstavkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu tog Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti

Člankom 18. stavkom 2. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma („Narodne novine“, broj 152/08.) propisano je da dužnost predsjednika turističke zajednice općine ili grada i županije obnaša općinski načelnik ili gradonačelnik, odnosno župan ovisno o jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za područje koje je turistička zajednica osnovana. Sukladno stavku 3. istog članka, dužnost predsjednika turističke zajednice mjesta, u pravilu, obnaša osoba koju odredi općinski načelnik ili gradonačelnik.

Iz Obrasca IP kojeg je dužnosnik Jure Šundov dostavio Povjerenstvu uz podnesena izvješća o imovinskom stanju, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Jure Šundov dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Splita u mandatu 2009. – 2013. obnašao profesionalno, te da je za obnašanje navedene dužnosti **u 2009.** godini primao plaću u neto iznosu od 14.732,47 kn u srpnju, u iznosu od 15.259,35 od kolovoza do prosinca, **u 2010.** godini primao plaću u neto iznosu od 15.259,35 kn, od siječnja do travnja, u iznosu od 15.385,75 u svibnju, u iznosu od 15.310,89 kn u lipnju, u iznosu od 16.393,74 u srpnju, u iznosu od 17.626,43 kn u kolovozu, u iznosu od 17.719,32 u rujnu, u iznosu od 17.626,43 u listopadu i studenom, te u iznosu od 18.229,02 kn u prosincu, zatim **u 2011.** godini plaću u neto iznosu od 17.682,06 kn u siječnju, u iznosu od 17.626,43 kn od veljače do travnja, u iznosu od 17.682,95 kn od svibnja do prosinca, **u 2012.** godini plaću u neto iznosu od 17.682,95 kn u siječnju i veljači, u iznosu od 17.627,95 u ožujku i travnju, u iznosu od 17.684,47 u svibnju, u iznosu od 17.001,72 od lipnja do kolovoza, u iznosu od 17.323,98 od rujna do listopada, te u prosincu u iznosu od 17.324,54 kn, a **u 2013.** godini plaću u neto iznosu od 17.323,97 od siječnja do travnja te u iznosu od 17.380,51 od travnja do prosinca 2013.

Obzirom da je dužnosnik Jure Šundov primao plaću za obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Splita, sukladno članku 7.stavku 1. podstavku d) i članku 12. ZSSI-a, nije imao pravo na primanje dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti.

U izvješću o imovinskom stanju dužnosnika od 20. ožujka 2014. godine, dužnosnik je naveo da je obavljao funkciju predsjednika Skupštine trgovačkog društva ČISTOĆA d.o.o., u razdoblju od 18. studenog 2009. do 01. lipnja 2013. godine, te da je po toj osnovi ostvario neto primitak na godišnjoj razini u iznosu od 26.782,08 kn.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo ČISTOĆA d.o.o., dostavilo je očitovanje broj: 01-777/14 od 25. veljače 2014., koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno dana 26. veljače 2014. godine pod brojem 711-U-708-R-60/14-13, u kojem se navodi da je dužnosniku Juri Šundovu za obavljanje funkcije predsjednika Skupštine u razdoblju od 01. ožujka 2011. godine do 30. lipnja 2013. godine, isplaćena naknada u sveukupnom iznosu od 62.491,52 kn neto. Uz očitovanje su dostavljene Potvrde o isplaćenim dohotcima, uplaćenom porezu po odbitku i prirezu, iz kojih proizlazi da je dužnosniku Juri Šundovu za obavljanje funkcije predsjednika Skupštine navedenog trgovačkog društva u 2011. godini, isplaćen neto iznos od 22.318,40 kn, u 2012. godini neto iznos od 26.782,08 kn, te u 2013. godini neto iznos od 13.391,04 kn.

U izvješću o imovinskom stanju dužnosnika od 20. ožujka 2014. godine, dužnosnik je naveo da je obavljao funkciju predsjednika Skupštine trgovačkog društva PROMET d.o.o., u razdoblju od 10. listopada 2009. do 01. lipnja 2013. godine, te da je po toj osnovi ostvario neto primitak na godišnjoj razini u iznosu od 22.800,00 kn.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo PROMET d.o.o., dostavilo je očitovanje broj: 4004/2014 od 21. veljače 2014. godine, koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-713-R-60/14-16, u kojem se navodi da je dužnosniku Juri Šundovu za obavljanje funkcije predsjednika Skupštine u razdoblju od ožujka 2011. godine do 01. lipnja 2013. godine, isplaćena naknada u sveukupnom iznosu od 60.259,68 kn neto. Uz očitovanje su dostavljene Potvrde o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak prirezu iz kojih proizlazi da je dužnosniku Juri Šundovu za obavljanje funkcije predsjednika Skupštine navedenog trgovačkog društva u 2010. godini, isplaćen neto iznos od 29.388,89 kn, u 2011. godini neto iznos od 29.013,92 kn, u 2012. godini neto iznos od 26.782,08 kn, te u 2013. godini neto iznos od 13.391,04 kn.

U izvješću o imovinskom stanju dužnosnika od 20. ožujka 2014. godine, dužnosnik je naveo da je obavljao funkciju predsjednika Skupštine trgovačkog društva VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o., u razdoblju od 22. rujna 2009. godine do 01. lipnja 2013. godine, te da je po toj osnovi ostvario neto primitak na godišnjoj razini u iznosu od 22.718,40 kn.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o., dostavilo je očitovanje broj: 5855/14 od 4. ožujka 2014., koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-806-R-60/14-18, u kojem se navodi da je

dužnosniku Juri Šundovu za obavljanje funkcije predsjednika Skupštine u razdoblju od ožujka 2011. godine do lipnja 2013., isplaćena naknada u sveukupnom iznosu od 53.010,16 kn neto. Uz očitovanje je dostavljena Rekapitulacija isplaćenih primitaka iz koje proizlazi da je dužnosniku Juri Šundovu za obavljanje funkcije predsjednika Skupštine navedenog trgovačkog društva u 2011. godini, isplaćen neto iznos od 18.932,20 kn, u 2012. godini neto iznos od 22.718,64 kn, te u 2013. godini neto iznos od 11.359,32 kn.

Na zahtjev Povjerenstva, Turistička zajednica Grada Splita dostavila je očitovanje broj 272/2014 od 28. travnja 2014, koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-1467-SI-16/14-03 u kojem se navodi da je dužnosnik Jure Šundov obnašao dužnost punomoćnika predsjednika TZ Grada Splita od sredine studenog 2012. godine do kraja svibnja 2013. godine za što mu je na ime naknade isplaćena naknada u sveukupnom iznosu od 13.000,00 kn neto.

Povjerenstvo tumači da obavljanje dužnosti pomoćnika predsjednika turističke zajednice Grada Splita proizlazi iz obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Splita kao osnovne javne dužnosti, pa je stoga primanje dodatne naknade za rad u TZ protivno odredbama članka 7. stavka 1. podstavka d) ZSSI-a i članka 12. ZSSI-a. Povjerenstvo nadalje tumači da u skupštini trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne samouprave ima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu), dužnosnik sudjeluje kao predstavnik jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave pa stoga obavljanje funkcije u skupštini takvih trgovačkih društava također proizlazi iz obnašanja osnovne javne dužnosti.

Obzirom da je dužnosnik Jure Šundov primao plaću za obnašanje dužnosti zamjenika Gradonačelnika Grada Splita kao svoje osnovne javne dužnosti, primanje dodatnih naknada za obnašanje dužnosti pomoćnika predsjednika TZ Grada Splita i obavljanja funkcije predsjednika Skupštine trgovačkih društava ČISTOĆA d.o.o., PROMET d.o.o., i VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o., predstavlja zabranjeno djelovanje dužnosnika iz članka 7. stavka 1. podstavka d) ZSSI-a.

Na temelju zaprimljenih očitovanja i dokumentacije TZ Grada Splita i trgovačkih društava ČISTOĆA d.o.o., PROMET d.o.o. i VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o., Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Jure Šundov pored plaće koju je primao za obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Splita, primao i dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti te je time počinio povredu članka 7. stavka 1. podstavka d) ZSSI-a, stoga je odlučeno kao u točki I. izreke ove odluke.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a.

Kao okolnosti koje upućuju na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnika, kao teže sankcije, Povjerenstvo je ocijenio činjenicu da je dužnosnik Jure Šundov ostvarivao dodatne naknade po osnovi obnašanja većeg broja drugih dužnosti odnosno funkcija, te da je kršenjem članka 7. stavka 1. podstavka d) ZSSI-a kroz duže razdoblje ostvarivao nedopuštenu naknadu, a u konačnici je u sveukupnom iznosu riječ o značajnijem iznosu. Od dana stupanja ZSSI-a na snagu, dužnosnik je prema pribavljenim podacima i dokumentaciji neosnovano stekao iznos od preko 227.000,00 kn.

Obzirom da su trgovačka društava ČISTOĆA d.o.o., PROMET d.o.o. i VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o., Povjerenstvu dostavile podatke o isplaćenim naknadama dužnosniku Juri Šundovu samo za razdoblje od trenutka stupanja ZSSI-a na snagu, Povjerenstvo ukazuje da je primanje dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti bilo propisano kao zabranjeno djelovanje dužnosnika i člankom 6. stavkom 1. podstavkom d) prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.)

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn. Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja više sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnik unatoč saznanju o nezakonitosti primanja dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti, nije izvršio povrat nezakonito stečenih iznosa nije je iskazao namjeru njihovog vraćanja.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenio Primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 30.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 6 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.



Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovdni učinak.