REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: M-116/14.
Zagreb, 26. rujna 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine", broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Josipa Boraka, predsjednika Upravnog odbora Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 67. sjednici održanoj dana 26. rujna 2014. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

Zamjenik općinskog načelnika, za vrijeme obnašanja navedene dužnosti i dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, ne može biti član Upravnog odbora Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija, osim ukoliko Centar za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija ne bude proglašen pravnom osobom od posebnog državnog interesa.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja podnio je predsjednik Upravnog odbora Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija Josip Borak. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-2707-Mo-116/14-02, dana 12. rujna 2014. g., povodom kojeg se vodio predmet broj Mo-116/14, a koji je 25. rujna 2014. g. presigniran u predmet M-116/14.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog Zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Osim dužnosnika koji su izričito navedeni u članku 3. stavku 1. od točke 1. do točke 45. ZSSI-a, u članku 3. stavku 2. ZSSI-a propisano je da se dužnosnicima smatraju i obnašatelji dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, dok je člankom 3. stavkom 3. ZSSI-a propisano da se pojedine odredbe ZSSI-a odgovarajuće primjenjuju i na rukovodeće državne službenike koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje

Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Obzirom da je Josipa Boraka na dužnost predsjednika Upravnog odbora Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija imenovala Vlada Republike Hrvatske, Povjerenstvo tumači da se isti ima smatrati dužnosnikom u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li zamjenik općinskog načelnika biti član uprave Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija, obzirom da se navedena pravna osoba s javnim ovlastima ne financira iz državnog proračuna, već prihod ostvaruje u skladu s odredbom članka 11. Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija („Narodne novine“, broj 25/12., 120/12.). Osnivač navedenog Centra je Republika Hrvatska.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenoga Zakona, stoga je zamjenik općinskog načelnika obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju su izabrani, odnosno imenovani dužnosnik ne smiju obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 2. istog članka propisano je da dužnosnici, iznimno, mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanove, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Člankom 14. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 3. Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija propisano je da su poslovi Centra od interesa za Republiku Hrvatsku.

Člankom 5. stavkom 2. Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija propisano je da je Centar za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija osnovan kao pravna osoba s javnim ovlastima koja obavlja poslove u okviru djelatnosti propisane Zakonom, dok je člankom 7. navedenog Zakona propisano da Centar ima Upravni odbor kojeg čine predsjednik i tri člana, koje imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog ministra nadležnog za gospodarstvo. Članak 9. Zakona propisuje da se ovlasti Upravnog odbora utvrđuju Statutom Centra, kojeg donosi Upravni odbor uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske.

Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine", br. 144/10., 16/14.) Povjerenstvo je utvrdilo da se Centar za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija ne nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa.

Povjerenstvo ističe da je prilikom razmatranja da li bi dužnosnik, u konkretnom slučaju zamjenik općinskog načelnika, mogao niti imenovan članom Upravnog odbora Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija, razmatralo da li obavljanje funkcije člana Upravnog odbora, samo po sebi, predstavlja obnašanje javne dužnosti.

Uvidom u podatke sudskog registra, Povjerenstvo je utvrdilo da je u istom Centar upisan kao pravna osoba za koju je upis u sudski registar propisan zakonom. Obzirom da je sukladno Zakonu o Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija, osnivač navedene pravne osobe Republika Hrvatska, da je navedeni Centar pravna osoba s javnim ovlastima koja se financira na temelju autonomnih ovlasti prikupljanja sredstava na način kako je to propisano Zakonom o Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija, te da su poslovi Centra od strateškog interesa za Republiku Hrvatsku, Povjerenstvo smatra da obavljanje funkcije člana Upravnog odbora predstavlja obnašanje javne dužnosti. Obzirom da Vlada Republike Hrvatske imenuje i razrješava predsjednika i članove Upravnog odbora Centra te da se članovi Upravnog odbora Centra imenuju na mandat od četiri godine. Povjerenstvo smatra da se imenovani članovi imaju smatrati dužnosnicima u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a. Slijedom navedenog, za zamjenika općinskog načelnika, obavljanje funkcije člana Upravnog odbora predmetnog Centra, predstavljalo bi obnašanje druge javne dužnosti. Sukladno članku 13. stavku 1. ZSSI-a, obnašanje druge javne dužnosti, dužnosnicima bi moralo biti izričito Zakonom propisano kao dopušteno.

Povjerenstvo utvrđuje da Centar obavlja djelatnosti od osobitog državnog i javnog interesa, te tumači da bi se primjenom odredbi ZSSI-a Centar mogao smatrati pravnom osobom iz članka 14. stavka 2. ZSSI-a. Dužnosnici bi mogli biti članovi upravnog tijela takve pravne osobe, bilo po položaju, ili ukoliko je ista posebnom odlukom predstavničkog tijela, odnosno Hrvatskog sabora, proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa.

Obzirom da u trenutku davanja ovog mišljenja predmetni Centar nije utvrđen pravnom osobom od posebnog državnog interesa, a niti je zamjenik općinskog načelnika član Upravnog odbora Centra po svom položaju, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je to navedeno u izreci ovog akta. Povjerenstvo ističe da zabrana članstva dužnosnika u Upravnom odboru Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija, obvezuje dužnosnika za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika i dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti, osim ukoliko Centar ne bude proglašen pravnom osobom od posebnog državnog interesa. U tom slučaju dužnosnik za članstvo u Upravnom odboru ne bi imao pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Josipu Boraku te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.