



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA  
REPUBLIKA HRVATSKA  
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF  
CONFLICTS OF INTEREST  
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-294/13.

Zagreb, 13. studenog 2014.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Josipa Čolakovca, zamjenika općinskog načelnika Općine Gradište u mandatu 2009. – 2013. i 2013. – 2017.g.**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: SI-294/13. od 16. listopada 2013.g., na 73. sjednici održanoj 13. studenog 2014.g. donosi sljedeću

## ODLUKU

- I. **Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Gradište i članstvom u ustanovi Upravnog vijeća Doma za starije i nemoćne osobe Svjetlost – Gradište, koja nije proglašena pravnom osobom od posebnog interesa, dužnosnik Josip Čolakovac počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Josipu Čolakovcu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavak 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će trajati tri mjeseca te će se izvršiti u 3 (tri) jednaka uzastopna mjesečna obroka.**

## Obrazloženje

Povjerenstvo je na 28. sjednici održanoj 16. listopada 2013.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Josipa Čolakovca, zamjenika općinskog načelnika Općine Gradište u mandatu 2009. – 2013. i 2013. – 2017.g., zbog istovremenog obnašanja dužnosti općinskog načelnika i članstva u Upravnom vijeću Doma za starije i nemoćne osobe Svjetlost – Gradište. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnik Josip Čolakovac dostavio je izjavu Doma za starije i nemoćne osobe Svjetlost – Gradište, kao i Odluku o imenovanju i Odluku o razrješenju predsjednika Upravnog vijeća Doma za starije i nemoćne osobe Svjetlost – Gradište. Navedena dokumentacija zaprimljena je u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 14. listopada 2013. g., pod brojem 711-U-4326-PD/13., zajedno sa Izvješćem o imovinskom stanju dužnosnika.

U dostavljenoj izjavi Doma za starije i nemoćne osobe Svjetlost – Gradište od 10. studenog 2013.g. navodi se da je dužnosnik Josip Čolakovac bio član i predsjednik Upravnog vijeća Doma za starije i nemoćne osobe Svjetlost – Gradište u razdoblju od 15. prosinca 2006.g., do 30. kolovoza 2013.g., a za obnašanje navedene dužnosti dužnosnik nije primao naknadu.

U dostavljenoj Odluci o imenovanju predsjednika Upravnog vijeća Doma za starije i nemoćne osobe Svjetlost – Gradište od 15. prosinca 2006.g. navodi se da se za predsjednika Upravnog vijeća imenuje Josip Čolakovac. U Odluci o razrješenju i imenovanju predsjednika Upravnog vijeća Doma za starije i nemoćne osobe Svjetlost – Gradište od 30. kolovoza 2013.g. navodi da se Josip Čolakovac razrješuje dužnosti predsjednika Upravnog vijeća, a imenuje se Tajana Čolakovac, s time da navedena Odluka stupa na snagu danom donošenja.

U dostavljenoj izjavi od 11. studenog 2013.g. dužnosnik Josip Čolakovac navodi da je u razdoblju od 2009. do 2013.g., dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Gradište, obnašao bez zasnivanja radnog odnosa odnosno volonterski, bez primanja volonterske naknade. U navedenoj izjavi dužnosnik ujedno navodi da obrt Gradex, čiji je dužnosnik vlasnik, nije bio u poslovnom odnosu s Općinom Gradište, te da navedeni obrt nije aktivan, i u postupku je odjave iz obrtnog registra s time da je djelatnicima navedenog obrta s danom 18. siječnja 2013.g., prestao radni odnos zbog gospodarskih razloga.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Josip Čolakovac povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Gradište, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Stavkom 2. istog članka propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova koje su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Člankom 14. stavkom 3. i stavkom 4. ZSSI-a propisano je da popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa utvrđuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice.

U Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, kojeg je dužnosnik Josip Čolakovac podnio Povjerenstvu 21. kolovoza 2013.g., povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Gradište u novom mandatu, dužnosnik je naveo da dužnost općinskog načelnika obnaša bez zasnivanja radnog odnosa odnosno kao volonter, te da je od 2006.g. predsjednik Upravnog vijeća Doma za starije i nemoćne Svjetlost – Gradište, za što ne prima naknadu.

Povjerenstvo je uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku utvrdio da je pod MBS: 030089957, OIB: 89492894315, upisan Dom za starije i nemoćne osobe Svjetlost, s pravnim oblikom ustrojstva ustanova. U podacima o osnivačima/članovima društva upisana je Ljubica Čolakovac kao jedini osnivač ustanove.

Uvidom u Odluku o utvrđivanju popisa trgovačkih društava i ustanova od posebnog interesa za Vukovarsko-srijemsku županiju, koja je utvrđena odlukom Skupštine Vukovarsko-srijemske županije, klasa: 024-04/11-01/01, urbroj: 2196/1-03-11-1 od 14. srpnja 2011. g., Povjerenstvo je utvrdilo je da se ustanova Dom za starije i nemoćne osobe Svjetlost – Gradište ne nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Vukovarsko-srijemsku županiju.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u dopis Općine Gradište, klasa: 035-01/13-01/01, urbroj: 2212/06-04-13-1 od 23. travnja 2013. g., kojim općinski načelnik Općine Gradište Srećko Papac obavještava Povjerenstvo da na području Općine Gradište nema pravnih osoba od posebnog interesa za navedenu općinu.

Obzirom da je dužnosnik Josip Čolakovac dužnost zamjenika općinskog načelnika obnašao i u mandatu 2009. – 2013.g., Povjerenstvo ukazuje da su se na dužnosnika primjenjivale i odredbe ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.), u kojem je člankom 11. stavkom 6. Navedenog Zakona također bilo propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi uprava ili nadzornih odbora, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova.

U provedenom postupku Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Josip Čolakovac uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Gradište istovremeno bio član i predsjednik Upravnog vijeća Doma za starije i nemoćne osobe Svjetlost – Gradište, stoga je dužnosnik takvim postupanjem prekršio članak 11. stavak 6. prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, te članak 14. stavak 1. ZSI-a.

Međutim, dužnosniku se izriče sankcija na temelju odredbi ZSSI-a, koji je stupio na snagu 10. ožujka 2011.g., i to za razdoblje od stupanja Zakona na snagu do donošenja Odluke o razrješenju dužnosti predsjednika Upravnog vijeća Doma za starije i nemoćne osobe Svjetlost – Gradište od 30. kolovoza 2013.g., što predstavlja razdoblje od gotovo dvije i pol godine u kojem je dužnosnik postupao protivno odredbi članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je cijeniло okolnost da dužnosnik Josip Čolakovac dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Gradište, obnaša u drugom uzastopnom mandatu u kojem dužnosnik nije uskladio svoje postupanje sa obvezama koje proizlaze iz Zakona kojim se uređuju pitanja sukoba interesa.

Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja niže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je cijeniло činjenicu da je dužnosnik do 05. rujna 2013.g. obnašao dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Gradište bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter bez primanja naknade, te da je u trenutku donošenja ove odluke razriješen dužnosti predsjednika Upravnog vijeća Doma za starije i nemoćne osobe Svjetlost – Gradište.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 3.000,00 kuna, koja će trajati tri mjeseca te će se izvršiti u 3 (tri) uzastopna mjesečna obroka.

Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova će se odluka objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSIJEDNICA POVJERENSTVA  
Daliya Oresković, dipl. iur.

### Uputa o pravnom lijeku

Protiv ove odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom Upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.