



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: M-160/14.

Zagreb, 18. prosinac 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI, **na zahtjev dužnosnice Jasne Višnjević, zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 77. sjednici održanoj dana 18. prosinca 2014. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Trgovačko društvo Alan d.o.o. iz Bjelovara, vlasništvo Vedrana Višnjevića, sina dužnosnice Jasne Višnjević, zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara, može se odazvati na Javni poziv za poduzetničke kredite iz nastavka kredite linije „Bjelovarski poduzetnik - 2013“, radi sufinanciranja kamata na odobreni namjenski kredit, ukoliko dužnosnica Jasna Višnjević postupi prema uputama Povjerenstva iz ovog mišljenja, u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s ZSSI-om.**
- II. **Dužnosnica Jasna Višnjević upućuje se radi zaštite vlastitog integriteta deklarirati okolnost da se trgovačko društvo Alan d.o.o. iz Bjelovara, vlasništvo sina dužnosnice, odazvalo na javni poziv, na način da isto učiniti javno dostupnim na službenim internet stranicama Grada Bjelovara, a na isti način bi bilo uputno dostupno javno učiniti i ovo mišljenje Povjerenstva.**
- III. **Dužnosnica Jasna Višnjević dužna se izuzeti iz svih radnji koje bi kao predstavnica Grada ili kao predsjednica Povjerenstva za provedbu postupka javnog poziva za kreditnu liniju „Bjelovarski poduzetnik - 2013“ bila ovlaštena poduzimati u predmetu svoga sina u svezi sufinanciranja kamata na poduzetnički kredit, a posebno onih radnji koje se odnose na sudjelovanje u radu i glasovanju Povjerenstva za provedbu javnog poziva.**
- IV. **Na temelju članka 18. ZSSI-a bilo bi dopušteno zasnivanje poslovnog odnosa između tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, ukoliko se ne radi o ograničenju propisanom u članku 17. stavku 2. ZSSI-a.**

- V. Dužnosnica Jasna Višnjić prije stupanja u konkretni poslovni odnos trgovačkog društva Alan d.o.o. iz Bjelovara sa Gradom Bjelovarom na temelju članka 18. ZSSI-a bila bi dužna o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo, koje će izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Jasna Višnjević, zamjenica gradonačelnika Grada Bjelovara. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3566-M-160/14-01-3 dana 9. prosinca 2014. g. i 711-U-3575-M-160/14-02-3 dana 10. prosinca 2014. g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-160/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnica Jasna Višnjević navodi da od 6. lipnja 2013. g. obnaša dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara, zadužena za gospodarstvo, i da je predsjednica Povjerenstva za provedbu Javnog poziva za kreditnu liniju „Bjelovarski poduzetnik - 2013“, kojim Grad Bjelovar svojim obrtnicima, malim i srednjim poduzetnicima, obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima sufinancira 2% kamata na iznos odobrenog namjenskog kredita. Dužnosnica traži mišljenje Povjerenstva da li njezin sin Vedran Višnjević, koji ima 100% udjela u vlasništvu trgovačkog društva Alan d.o.o. iz Bjelovara, može biti korisnik kredita iz kreditne linije „Bjelovarski poduzetnik - 2013“ u iznosu od oko 150.000,00 kuna, obzirom da dužnosnica obnaša dužnost zamjenice gradonačelnika i da je predsjednica Povjerenstva za provedbu postupka Javnog poziva. Dužnosnica napominje kako je Grad Bjelovar sklopio Ugovor o kreditiranju sa 6 banaka, kreditni fond iznosi 30.000.000,00 kuna, a do sada je ostalo nešto više od 10.000.000,00 kuna slobodnih sredstava koje će poduzetnici moći iskoristiti i u sljedećoj poslovnoj godini do iskorištenja sredstava. Dužnosnica također traži mišljenje da li trgovačko društvo Alan d.o.o. iz Bjelovara može uz naknadu pružati usluge Gradu Bjelovaru u okviru svoje djelatnosti (uokvirivanje slika, popravci drvene stolarije i slično).

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavcima 2 i 5. ZSSI-a propisano je da se djeca dužnosnika kao članovi obitelji dužnosnika, smatraju s njim interesno povezanim osobama u smislu odredbi navedenog Zakona.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Povjerenstvo ističe da su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes dužnosnika dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njim povezana.

U konkretnom slučaju, privatni interes dužnosnice Jasne Višnjević proizlazi iz mogućnosti ostvarivanja kredita iz kreditne linije „Bjelovarski poduzetnik - 2013“ sufinanciralo 2% kamata na iznos odobrenog namjenskog kredita trgovačkom društvu ALAN d.o.o., u kojem 100% udjela u vlasništvu ima sin dužnosnice Vedrana Višnjević. Javni interes, kojeg je Jasna Višnjević kao dužnosnica dužna ostvarivati i štiti, proizlazi iz nepristranog obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara, kao i obavljanja funkcije predsjednice Povjerenstva za provedbu Javnog poziva za kreditnu liniju, na temelju čijeg prijedloga banka i donosi konačnu odluku o odobravanju zahtjeva za takvim poduzetničkim kreditom. Kako je riječ o sufinanciranju kamata po javnom pozivu objavljenom 2013. g., koji je i nadalje otvoren i javno dostupan na službenim internet stranicama Grada Bjelovara, obzirom da ukupna raspoloživa sredstva za sufinanciranje u iznosu od 30.000.000,00 kuna nisu u cijelosti dodijeljena, te da je od navedenog iznosa još prestalo nešto više od 10.000.000,00 kuna, Povjerenstvo zaključuje kako nema zapreke da korisnik takvog poduzetničkog kredita bude sin dužnosnice, uz upute koje su dužnosnici dane u ovom mišljenju. U prilog navedenom je i činjenica da sin dužnosnice traži sufinanciranje kamata na iznos kredita od oko 150.000,00 kuna, stoga bi u ukupno raspoloživim sredstvima i nadalje ostalo još sredstava iz navedene kreditne linije za sufinanciranje i drugih poduzetnika koji se odazovu na javni poziv, pa se ne može zaključiti da bi time došlo do povrede javnog interesa, obzirom da zainteresirani građani i nadalje mogu participirati u sufinanciranju.

U svrhu jačanja transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti i očuvanja integriteta zamjenice gradonačelnika, dužnosnica Jasna Višnjević obvezna je na službenim internetskim stranicama Grada Bjelovara objaviti da se na javni poziv za kreditiranje iz kreditne linije „Bjelovarski poduzetnik - 2013“ javio njezin sin Vedran Višnjević, vlasnik trgovačkog društva Alan d.o.o. iz Bjelovara, zajedno sa mišljenjem Povjerenstva, kako bi se na taj način javnosti omogućilo da prati zakonitost rada prilikom provođenja postupka sufinanciranja kamata na poduzetničke kredite u odnosu na navedeno trgovačko društvo od strane Grada Bjelovara, te da u navedenom postupku nije došlo do pogodovanja trgovačkom društvu u kojem sin dužnosnice ima poslovne udjele, a na štetu javnog interesa.

U svrhu izbjegavanja sukoba interesa, Povjerenstvo upućuje dužnosnicu Jasnu Višnjević da se izuzme iz svih radnji koje bi kao zamjenica gradonačelnika Grada Bjelovara i predsjednica Povjerenstva za provedbu Javnog poziva za kreditnu liniju „Bjelovarski poduzetnik - 2013“ bila ovlaštena poduzimati, odnosno dužna se izuzeti od svakog, pa i posrednog sudjelovanja prilikom provođenja postupka kojim će se odlučivati o sufinanciranju kamata na poduzetnički kredit trgovačkog društva ALAN d.o.o. Ukoliko će se dužnosnica pridržavati u ovom mišljenju danih uputa Povjerenstva, na taj će način efikasno upravljati s uočenom situacijom potencijalnog sukoba interesa, jer će se na taj način izbjeći percepcija javnosti da dužnosnica ne bi mogla objektivno odlučivati ukoliko bi sudjelovala u bilo kojoj od fazi odlučivanja.

U odnosu na dio zahtjeva za davanjem mišljenja o budućim poslovnim odnosima između trgovačkog društva Alan d.o.o. iz Bjelovara i Grada Bjelovara, Povjerenstvo ukazuje da je načelno dopušteno zasnivanje poslovnog odnosa između navedenih subjekata ukoliko ne postoji ograničenje iz članka 17. stavka 2. ZSSI-a, kojim je propisano da ne mogu stupati u poslovni odnos oni poslovni subjekti u kojima član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu sa tijelom vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, a koje je član obitelji dužnosnika stekao od dužnosnika u razdoblju od dvije godine prije imenovanja, odnosno izbora na javnu dužnost.

Međutim, ukoliko ne postoji navedeno ograničenje u konkretnom slučaju, na temelju članka 18. stavka 1. ZSSI-a dužnosnica Jasna Višnjević u slučaju zasnivanja nekog konkretnog poslovnog odnosa mora o tome pravodobno, odnosno prije nego što do poslovnog odnosa dođe, obavijesti Povjerenstvo, koje će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnice i Grada Bjelovara u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnice i osiguranja postupanja u skladu s odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo napominje da u slučaju utvrđivanja povreda iz članka 18. ZSSI-a bez odgađanja obavještava nadležno državno radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosnici Jasni Višnjević putem dostavljene e-mail adrese, te će isto biti objavljeno na internetskoj stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.