



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: SI-216/13

Zagreb 31. listopada 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12. i 126/12., u daljnjem tekstu ZSSI), **u predmetu pokrenutom na temelju vlastitih saznanja Povjerenstva o mogućem sukobu interesa dužnosnika Jasmina Krizmanića, općinskog načelnika Općine Gornja Stubica**, na 29. sjednici održanoj 31. listopada 2013. godine donosi sljedeću

ODLUKU

- I. **Istovremeno obnašanje dužnosti pomoćnika ministra u Ministarstvu pomorstva, prometa i infrastrukture, u razdoblju od 5. ožujka 2012. godine do 28. prosinca 2012. godine, i obavljanje funkcija predsjednika nadzornih odbora trgovačkih društava HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ d.o.o. i Hrvatske ceste d.o.o., predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Obavljanje poslova predsjednika uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o., kao i obavljanje funkcija predsjednika nadzornih odbora trgovačkih društava HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ d.o.o. i Hrvatske ceste d.o.o., u razdoblju od 28. prosinca 2012. godine do 29. svibnja 2013. godine, predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a u vezi sa člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a.**
- III. **Istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Gornja Stubica i obavljanje funkcija predsjednika nadzornih odbora trgovačkih društava HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ d.o.o. i Hrvatske ceste d.o.o., u razdoblju od 29. svibnja 2013. godine, do 28. lipnja 2013. godine, predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- IV. **Za povrede ZSSI-a opisane pod točkama I. – III. ove izreke, dužnosniku Jasminu Krizmaniću, izriče se sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 10.000,00 kuna koja će se izvršiti u pet jednakih mjesečnih obroka.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 24. sjednici, održanoj dana 4. rujna 2013. godine, na temelju vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa, pokrenulo postupak protiv dužnosnika Jasmina Krizmanića, općinskog načelnika Općine Gornja Stubica i pomoćnika ministra u Ministarstvu pomorstva prometa i infrastrukture u razdoblju od 2. veljače 2012. do 28. prosinca 2012., zbog povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, kao i zbog eventualne povrede članka 20. stavka 1. ZSSI-a.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Jasmin Krizmanić dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da Ministarstvo pomorstva prometa i infrastrukture, u razdoblju u kojem je obnašao dužnost pomoćnika ministra, nije stupalo u poslovni odnos sa trgovačkim društvom Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o., budući je navedeno trgovačko društvo osnovano dana 28. studenog 2012., a počelo poslovati tek 16. travnja 2013. godine, kada je njegov osnivač, trgovačko društvo Hrvatske autoceste d.o.o., izvršilo prijenos poslovnih cjelina i povećanje temeljnog kapitala. Dužnosnik u očitovanju stoga navodi da stupanjem u radni odnos u trgovačko društvo Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o., nije prekršio članak 20. stavak 1., i stavak 3. ZSSI-a,

Dužnosnik nadalje smatra da nije prekršio članak 14. stavak 1. ZSSI-a jer je trgovačko društvo Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o., u 100% vlasništvu trgovačkog društva Hrvatske autoceste d.o.o., a ne u vlasništvu Republike Hrvatske. Stoga je dužnosnik mišljenja kako obnašanjem dužnosti predsjednika uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o., uz istovremeno obnašanje dužnosti predsjednika nadzornog odbora u trgovačkim društvima Hrvatske ceste d.o.o. i HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ d.o.o., nije počinio povredu navedene odredbe Zakona.

Dužnosnik ističe da je na njegov osobni zahtjev, dana 28. lipnja 2013. godine razriješen obavljanja funkcije predsjednika nadzornog odbora u trgovačkim društvima Hrvatske ceste d.o.o. i HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ d.o.o. Navodi da je primao naknadu za članstvo u nadzornim odborima ovih trgovačkih društava, ali samo za razdoblje od 28. prosinca 2012. do 28. lipnja 2013. godine.

U prilogu očitovanja dužnosnik je dostavio: Odluku trgovačkog društva Hrvatske autoceste d.o.o., o opozivu člana i imenovanju članova uprave od 28. prosinca 2012.; Odluku trgovačkog društva Hrvatske autoceste d.o.o., BR. 7/2013 o opozivu člana uprave od 29. svibnja 2013.; rješenje Trgovačkog suda u Zagrebu, broj: Tt-13/13234-2 od 5. lipnja 2013.; Odluku Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, broj: 080-01/12-01/261 od 27. prosinca 2012.; Dopis Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, broj: 080-01/12-01/261 od 27. prosinca 2012.; Odluku Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, broj: 080-01/13-01/50 od 29. svibnja 2013.; Odluku skupštine trgovačkog društva Hrvatske ceste

d.o.o. od 28. lipnja 2013.; Zaključak Vlade RH, broj: 080-02/12-01/77 od 23. veljače 2013.; Prijepis zapisnika sa skupštine trgovačkog društva HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ d.o.o. javnog bilježnika Vlaste Zajec, posl. broj: OU-83/12; Prijepis zapisnika sa skupštine trgovačkog društva Hrvatske autoceste d.o.o. javnog bilježnika Vlaste Zajec, posl. broj: OU-74/12; Prijepis zapisnika sa skupštine trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. javnog bilježnika Vlaste Zajec, posl. broj: OU-73/12; Ugovor o radu broj: 01/13 od 25. siječnja 2013.; Priopćenje sa 95. sjednice Vlade RH, potvrde o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirezu - isplatelja Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ d.o.o.; Odluku skupštine trgovačkog društva HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ d.o.o. od 28. lipnja 2013., dopis i zaključak Vlade RH, broj: 080-02/13-02/99 od 6. lipnja 2013., Imovinske kartice dužnosnika od 6. svibnja 2013. i 24. siječnja 2013., Prijepis javnobilježničkog zapisnika broj OU-272/13 javnog bilježnika Vesne Pučar o izjavi trgovačkog društva Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o.

Nakon dostavljenog očitovanja i uvida u cjelokupni spis predmeta, Povjerenstvo je na 29. sjednici dana 31. listopada 2013.g. raspravljalo o donošenju odluke o povedi odredbi ZSSI-a od strane dužnosnika Jasmina Krizmanića.

Povjerenstvo je utvrdilo da je Jasmin Krizmanić u razdoblju od 2. veljače 2012. do 28. prosinca 2012. godine obnašao dužnost pomoćnika ministra u Ministarstvu pomorstva prometa i infrastrukture. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je i Jasmin Krizmanić, povodom obnašanja navedene dužnosti, bio obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava.

Uvidom u dokumentaciju koju je dužnosnik dostavio uz pisano očitovanje, kao i uvidom u podatke iz povijesnih izvadaka iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, pod MBS: 080590508 i MBS: 080391653, Povjerenstvo je utvrdilo da je Jasmin Krizmanić u razdoblju od 5. ožujka 2012. do 28. lipnja 2013. godine bio predsjednik nadzornog odbora trgovačkog društva HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ d.o.o., i trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. S obzirom da je Jasmin Krizmanić navedene funkcije predsjednika nadzornih odbora u trgovačkim društvima obavljao istovremeno s obnašanjem dužnosti pomoćnika ministra u Ministarstvu pomorstva prometa i infrastrukture, počinio je time povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo je, nadalje, uvidom u dostavljenu dokumentaciju i podatke iz povijesnog izvotka iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, pod MBS: 080816791, utvrdilo da je Jasmin Krizmanić dana 28. prosinca 2012. godine postao predsjednik uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o., koje poslove je obavljao do 29. svibnja 2013. godine.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti. Slijedom navedenog, dužnosnika su obveze koje proizlaze iz članka 14. ZSSI-a obvezivale još dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti pomoćnika ministra u Ministarstvu pomorstva, prometa i infrastrukture, odnosno još dvanaest mjeseci od dana 28. prosinca 2012. godine. S obzirom da je dužnosnik istog dana s prestankom navedene dužnosti započeo obavljati poslove predsjednika uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o., povrijedio je članak 20. stavak 3., u vezi sa člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a. Povredu citiranog članka dužnosnik je počinio i time što je i u razdoblju nakon prestanka obnašanja dužnosti pomoćnika ministra nastavio s obavljanjem funkcija predsjednika nadzornih odbora trgovačkih društava HŽ PUTNIČKI PROMET d.o.o. i Hrvatske ceste d.o.o.

Povjerenstvo napominje da je u predmetu mišljenja broj: M-86/13, zauzelo stav da se Jasmin Krizmanić, kao predsjednik uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o., smatra dužnosnikom sukladno odredbama ZSSI-a. Ovdje je važno istaknuti da navedena okolnost ne derogira zabranu iz članka 20. stavka 3. ZSSI-a, koja je u konkretnom slučaju, za Jasmina Krizmanića, postojala i proizlazila iz obnašanja dužnosti pomoćnika ministra. ZSSI je navedenu zabranu propisao kao beziznimnu pa je dužnosnik samim imenovanjem u upravno tijelo trgovačkog društva Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o., počinio povredu članka 14. stavka 1., a u vezi s člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a. Povjerenstvo napominje da se zabrana iz članka 14. stavka 1., a suprotno mišljenju dužnosnika iz očitovanja, odnosi na sva trgovačka društva, neovisno o njihovoj vlasničkoj strukturi.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, kojeg je dužnosnik Jasmin Krizmanić podnio Povjerenstvu dana 11. lipnja 2013. godine - povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Gornja Stubica, utvrđeno je da je Jasmin Krizmanić započeo s obnašenjem dužnosti općinskog načelnika Općine Gornja Stubica dana 29. svibnja 2013. godine. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona pa je Jasmin Krizmanić, na temelju obnašanja navedene dužnosti, od dana 29. svibnja 2013. godine bio obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Budući je dužnosnik sve do 28. lipnja 2013. godine bio predsjednik nadzornog odbora trgovačkog društva HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ d.o.o. i predsjednik nadzornog odbora trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. počinio je (u razdoblju od 29. svibnja 2013. do 28. lipnja 2013.) povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Povjerenstvo je cijeno sve okolnosti o kojima ovisi odabir vrste i visine sankcije dužnosniku Jasminu Krizmaniću za utvrđene povrede odredbi ZSSI-a. Navodi na koje se dužnosnik u svom pisanom očitovanju pozvao, ne mogu se uvažiti kao razlozi na temelju kojih bi ovo Povjerenstvo moglo izreći blažu sankciju od obustave isplate dijela neto mjesečne plaće.

Povjerenstvo je kao okolnosti koje su utjecale da sankcija bude viša ocijenilo činjenicu da je dužnosnik za obavljanje poslova predsjednika uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o., kao i za obavljanje funkcija predsjednika nadzornih odbora trgovačkih društava HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ d.o.o. i Hrvatske ceste d.o.o., primao naknadu. Kao okolnost koja je utjecala da sankcija bude viša Povjerenstvo je ocijenilo i činjenicu da je dužnosnik prekršio članak 14. stavak 1. ZSSI-a članstvom u upravnim tijelima i nadzornim odborima u tri različita trgovačka društva. Povjerenstvo je u prilog izricanja više sankcije ocijenilo i činjenicu da je dužnosnik kao pomoćnik ministra, obnašao visoku državnu dužnost, koja sa sobom nosi viši stupanj osobne odgovornost i obaveze dužnosnika da vlastitim primjerom ukaže na nužnost postupanja sukladno zakonskim odredbama čija je svrha sprječavanje sukoba interesa.

U provedenom postupku, Povjerenstvo nije utvrdilo da je dužnosnik povrijedio članak 20. stavak 1. ZSSI-a, obzirom da nije utvrđeno da je trgovačko društvo Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o., u razdoblju u kojem je Jasmin Krizmanić obnašao dužnost pomoćnika ministra u Ministarstvu pomorstva prometa i infrastrukture, bilo u poslovnom odnosu s navedenim ministarstvom.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 10.000,00 kn, koja će se izvršiti u pet jednakih mjesečnih obroka.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.