



Broj: SI-349/13

Zagreb, 21. studenoga 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Ive Mihaljevića, gradonačelnika Grada Opuzena**, na 74. sjednici održanoj 21. studenoga 2014.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ive Mihaljevića, gradonačelnika Grada Opuzena, povodom navoda iznesenih u neanonimnoj prijavi mogućeg sukoba interesa protiv imenovanog dužnosnika, neće se pokrenuti.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Ivo Mihaljević povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Opuzena, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvu je podnesena neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa protiv dužnosnika Ive Mihaljevića, gradonačelnika Grada Opuzena, koja je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-4871-SI-349/13 dana 30. prosinca 2013. godine, povodom koje se vodi predmet broj SI-349/13. Dana 5. veljače 2014.g. Povjerenstvo je zaprimilo dopunu predmetne prijave pod brojem: 711-U-459-SI-349-13714-01-5. U predmetnoj prijavi u bitnom se navodi da dužnosnik Ivo Mihaljević obnaša dužnost gradonačelnika Grada Opuzena u pet uzastopnih mandata. U predmetnom razdoblju Grad Opuzen je u četiri navrata dodjeljivao u zakup poljoprivredno zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske na području Grada Opuzena, bez provođenja javnog natječaja kojim bi unaprijed bili utvrđeni kriteriji za dodjelu zemljišta u zakup. Potpisnik ugovora o zakupu s više od stotinu zakupnika poljoprivrednog zemljišta u ime Republike Hrvatske kao zakupodavca bio je Ivo Mihaljević, gradonačelnik Grada Opuzena. Imenovani dužnosnik je i osobno zakupnik državnog poljoprivrednog zemljišta na području Grada Opuzena, i to k.č.br. 2601, površine 18.998 m² na temelju ugovora koji je potpisao i u svojstvu zakupnika i kao zastupnik zakupodavca, odnosno Republike Hrvatske.

U prijavi se nadalje navodi da je dužnosnik Ivo Mihaljević u razdoblju od nekoliko godina izbjegavao plaćati vodoprivrednu naknadu za zakupljeno državno poljoprivredno zemljište, što je podnositelj prijave dokumentirao finansijskom karticom Vodno gospodarstvene ispostave u Opuzenu, kao i rješenjem Općinskog državnog odvjetništva u Metkoviću broj: K-DO-281/13 od 14. studenoga 2013.g., koje je podnositelj dostavio u privitku prijave. Podnositelj prijave izražava sumnju da imenovani dužnosnik nije plaćao ni zakupninu za predmetno zemljište.

U dopuni prijave od 5. veljače 2014.g. navodi se da je dužnosnik Ivo Mihaljević kao zakupnik državnog poljoprivrednog zemljišta na području Grada Opuzena sudjelovao na javnom natječaju za prodaju poljoprivrednog zemljišta na području Grada Opuzena, raspisanom u listopada 2011.g., i to kao dotadašnji zakupnik čestice koja je predmet prodaje. Unatoč povoljnijim ponuđenim uvjetima drugog ponuđača, prema ocjeni Povjerenstva za pripremu i provođenje postupka prodaje državnog poljoprivrednog zemljišta na području Grada Opuzena, dužnosnik Ivo Mihaljević odabran je kao najpovoljniji ponuditelj pa podnositelj prijave smatra da je navedeno Povjerenstvo prilikom donošenja odluke bilo pod utjecajem imenovanog dužnosanika.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosanika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosanika utječe ili može utjecati ili se pak opravdano može smatrati da utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Člankom 7. stavkom 1. podstavkom b.) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno ostvariti ili dobiti pravo u slučaju da se krši načelo jednakosti pred zakonom. Člankom 7. stavkom 1. podstavkom i.) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosanika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlašticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Uvidom u Ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države Klase: 320-02/06-01/340, Urbroj: 2148-03-01-06-1 od 4. prosinca 2006.g. sklopljen između Grada Opuzena kao zakupodavatelja i Ive Mihaljevića kao zakupnika utvrđeno je da zakupodavatelj daje, a zakupoprimatelj prima u zakup poljoprivedno zemljište označeno kao Glog D5/09 k.č.br.4624, k.o. Opuzen. Predmetno zemljište daje se u zakup na vrijeme od 10 godina. Ugovor je u ime obje ugovorne strane potpisao dužnosnik Ivo Mihaljević. Povjerenstvo utvrđuje da se u predmetnom ugovornom odnosu dužnosnik Ivo Mihaljević našao u dvojakoj ulozi. S jedne strane je kao gradonačelnik, odnosno nositelj izvršne vlasti u Gradu Opuzenu zastupao interes Grada Opuzena koji predstavljaju javni interes, dok je s druge strane zastupao svoj privatni interes koji proizlazi iz prava da kao fizička osoba sklopi ugovor o zakupu državnog poljoprivrednog zemljišta na području Grada Opuzena.

Povjerenstvo smatra da je u opisanoj situaciji dužnosnik trebao prednost dati javnom pred privatnim interesom te je bio dužan poduzeti mjere kako bi zaštitio javni interes i očuvao povjerenje građana u tijela javne vlasti. U svrhu postizanja navedenog cilja dužnosnik Ivo Mihaljević trebao se izuzeti od bilo kakvih radnji u ime Grada Opuzena tijekom cijelog postupka dodjele državnog zemljišta u zakup, posebice od zastupanja Grada Opuzena prilikom sklapanja ugovora o zakupu. Povjerenstvo međutim napominje da je u vrijeme sklapanja spornog ugovora o zakupu područje sukoba interesa bilo uređeno Zakonom o sprješavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti ("Narodne novine" broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 82/10.) Navedenim Zakonom sukob interesa je bio definiran kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom ili kad privatni interes utječe ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti. Istim Zakonom bila su propisana i načela obnašanja javnih dužnosti, kao i zabranjena djelovanja dužnosnika. Iako opisano postupanje dužnosnika Ive Mihaljevića upućuje na moguće povrede odredbi navedenog Zakona koji je bio na snazi u vrijeme sklapanja predmetnog ugovora, ovo Povjerenstvo nije nadležno pokrenuti postupak niti utvrđivati povrede toga Zakona, već isključivo povrede ZSSI-a, koji je stupio na snagu 10. ožujka 2011.g. Povjerenstvo nadalje utvrđuje da je povodom istovjetnog činjeničnog stanja, protiv dužnosnika Ive Mihaljevića podnesena i kaznena prijava, i to zbog nezakonite podjele državnog poljoprivrednog zemljišta na području Grada Opuzena te zbog neispunjavanja obveze plaćanja vodne naknade, a koju dužnosnik nije plaćao pozivajući se na potvrdu Grada Opuzena da nije u posjedu zemljišta na koje se vodna naknada odnosi, a predmetnu potvrdu dužnosnik je izdao sam sebi kao gradonačelnik Grada Opuzena. Povjerenstvo nadalje utvrđuje da je rješenjem Općinskog državnog odvjetništva u Metkoviću Broj: K-DO-281/13 od 14. studenoga 2013.g., odbačena kaznena prijava podnesena protiv dužnosnika Ive Mihaljevića zbog kaznenog djela zlouporabe položaja i ovlasti iz članka 337. stavka 1. i 2. Kaznenog zakona, zbog zastare. U obrazloženju navedenog rješenja navodi se da je, između ostalih, obavijesno ispitana Mirna Babić Sršen, voditeljica Odsjeka za proračun i financije Grada Opuzena u odnosu za zakupninu koju je u obvezi plaćati Ivo Mihaljević po osnovi zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, koja je tom prilikom izjavila da je imenovani podmirio zakupninu za prethodno razdoblje te da prema izlistanim karticama postoji obveza za 2013.g., međutim obrazlaže da je moguće da je obveza i za 2013.g., podmirena, ali da još nije provedeno knjiženje.

U svrhu provjere dijela navoda iz prijave koji se odnose na natječaj za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Grada Opuzena, Povjerenstvo je od Grada Opuzena zatražilo dostavu relevantne natječajne dokumentacije. Grad Opuzen je dopisom Klasa: 711-01/14-01/02, Urbroj: 2148/03-14-1 od 10. lipnja 2014.g., koji je u Povjerenstvu zaprimljen pod brojem: 711-U-1979-SI-349-13/14-04-5 dana 12. lipnja 2014.g., dostavio dokumentaciju kako slijedi: Odluku o raspisivanju javnog natječaja za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Grada Opuzena za k.o. Opuzen, k.o. Opuzen II i k.o. Komin od 5. listopada 2011.g., Javni natječaj za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Grada

Opuzena za k.o. Opuzen, k.o. Opuzen II i k.o. Komin od 14. listopada 2011.g., dokumentaciju ponuditelja pristiglih na javni natječaj, Izvod iz Zapisnika o otvaranju ponuda od 14. studenoga 2011.g., Izvod iz Zapisnika o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja od 12. prosinca 2011.g., Izvod iz Odluke o izboru najpovoljnijih ponuda od 21. prosinca 2011.g.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da je Gradsko vijeće Grada Opuzena donijelo Odluku o raspisivanju javnog natječaja za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništu Republike Hrvatske na području Grada Opuzena za k.o. Opuzen, k.o. Opuzen II i k.o. Komin, Klasa: 320-01/11-01/01, Urbroj: 2148-03-01-11-3 od 5. listopada 2011.g. Točkom II. navedene Odluke određeno je da će postupak javnog natječaja provesti Povjerenstvo za pripremu i provođenje postupka za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Grada Opuzena, a odluku o izboru najpovoljnijih ponuda donijet će Gradsko vijeće Grada Opuzena uz suglasnost Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja. Gradsko vijeće Grada Opuzena objavilo je 14. listopada 2014.g. predmetni javni natječaj kojim su propisani uvjeti koje ponuda za kupnju nekretnina mora sadržavati te kriteriji za ostvarivanje prava prvenstva sukladno Zakonu o poljoprivrednom zemljištu. Uvidom u Izvod iz zapisnika sa otvaranja ponuda pristiglih na predmetni javni natječaj Povjerenstva za pripremu i provođenje postupka za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Grada Opuzena utvrđeno je da su za k.č.br. 2601. k.o. Opuzen II zaprimljene dvije ponude, i to Nevena Matage, ponudbene cijene 110.333,00 kuna koju cijenu natjecatelj želi isplatiti jednokratno odmah po potpisu ugovora o kupoprodaji uz popust od 20% i ponuda Ive Mihaljevića, ponudbene cijene 65.096,65 kuna koju cijenu natjecatelj želi isplatiti obročno u periodu od 7 godina. Ponuditelj Ivo Mihaljević je uz ponudu priložio i potvrdu Jedinstvenog upravnog odjela Grada Opuzena Klasa: 034-04/11-02/579, Urbroj: 2148-03-01-11-1 od 2. studenoga 2011.g. kojom se potvrđuje da je imenovani kao dosadašnji zakupnik podmirio sve obveze s osnova korištenja državnog poljoprivrednog zemljišta na području Grada Opuzena. Uvidom u izvod iz Odluke o izboru najpovoljnijih ponuda u javnom natječaju za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Grada Opuzena za k.o. Opuzen i k.o. Opuzen II, Gradskog vijeća Grada Opuzena utvrđeno je da za k.č.br. 2601, k.o. Opuzen II kao najpovoljnija ponuda utvrđena ponuda Ive Mihaljevića. U obrazloženju odluke se navodi da je Ivo Mihaljević najpovoljniji ponuditelj za predmetnu nekretninu jer zadovoljava uvjete iz Zakona o poljoprivrednom zemljištu te ostvaruje prvenstveno pravo kupnje zemljišta kao dosadašnji zakupnik koji zemljište korisiti na osnovi valjanog ugovora o zakupu kojem je prethodio javni natječaj i uredno izvršava svoje ugovorne obveze.

Grad Opuzen je dopisom Klasa: 320-01/11-01/01, Urbroj: 2148-03-01-11-6 od 22. prosinca 2011. godine zatražio suglasnost Ministarstva poljoprivrede na Odluku o izboru najpovoljnijih ponuda koje aktom Klasa: 320-02/11-01/2912, Urbroj: 525-09-1-0362/12-3 od 29. lipnja 2012.g. nije dalo suglasnost na navedenu Odluku. Stoga je Odlukom Gradskoga vijeća Grada Opuzena od 30. srpnja 2012. godine predmetni javni natječaj za prodaju poljoprivrednog zemljišta poništen.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je, uzevši u obzir potvrdu Jedinstvenog upravnog odjela Grada Opuzena od 2. studenoga 2011.g., koju je dužnosnik priložio natječajnoj dokumentaciji, kao i izjavu voditeljice Odsjeka za proračun i financije Grada Opuzena danu pred Općinskim državnim odvjetništvom u Metkoviću povodom kaznene prijave podnesene protiv dužnosinika Ive Mihaljevića, utvrdilo da je imenovani dužnosnik u razdoblju od 2006.g. do 2013.g. uredno podmirio obveze plaćanja zakupnine sukladno Ugovoru o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države.

U predmetnom postupku je nadalje utvrđeno da dužnosnik Ivo Mihaljević kao gradonačelnik Grada Opuzena nije sudjelovao niti u jednoj fazi postupka provedbe javnog natječaja za prodaju poljoprivrednog zemljištva u vlasništvu Republike Hrvatske na području Grada Opuzena budući da je Odluku o raspisivanju predmetnog javnog natječaja, kao i Odluku o izboru najpovoljnijih ponuda donijelo Gradsko vijeće Grada Opuzena. Sam postupak javnog natječaja provelo je Povjerenstvo za pripremu i provođenje postupka za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Grada Opuzena.

S obzirom da je Ministarstvo poljoprivrede odbilo dati suglasnost na Odluku o izboru najpovoljnijih ponuda, Gradsko vijeće Grada Opuzena poništilo je javni natječaj za prodaju poljoprivrednog zemljišta, te pravni posao između Grada Opuzena kao tijela javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost i samog dužnosinika nije niti sklopljen.

Povjerenstvo stoga nije utvrdilo da je postupanjem dužnosinika Ive Mihaljevića došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka će se objaviti na Internet stranici Povjerenstva, te će Povjerenstvo sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a, o ovoj odluci obavijestiti podnositelja prijave.

