



Broj: SI-142/13

Zagreb, 9. rujna 2014.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Ive Jelušića, zastupnika u Hrvatskom saboru**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva Broj: SI-142/13 od 16. svibnja 2014.g., na 66. sjednici održanoj 9. rujna 2014.g., donosi sljedeću:

### ODLUKU

**Dužnosnik Ivo Jelušić, zastupnik u Hrvatskom saboru, zastupanjem Grada Zagreba nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Zagreba u postupcima izmjene Društvenog ugovora trgovačkog društva APIS IT d.o.o., pred javnim bilježnikom Vladimirom Marčinkom dana 4. srpnja 2012.g. te pred javnim bilježnikom Mladenom Matošom dana 17. prosinca 2012.g., nije počinio povredu članka 5. stavka 1. ZSSI-a te u opisanim okolnostima nije svoj privatni interes, niti interes povezane osobe, stavio iznad javnog.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 54. sjednici održanoj 16. svibnja 2014.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ive Jelušića, zastupnika u Hrvatskom saboru, zbog moguće povrede članka 5. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz zastupanja Grada Zagreba, kao osnivača i člana trgovačkog društva APIS IT d.o.o., nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Zagreba, u postupcima izmjene Društvenog ugovora trgovačkog društva APIS IT d.o.o., pred javnim bilježnikom Vladimirom Marčinkom dana 4. srpnja 2012. godine, te pred javnim bilježnikom Mladenom Matošom dana 17. prosinca 2012. godine.

Uvidom u javnobilježnički akt sastavljen kod javnog bilježnika Vladimira Marčinka dana 4. srpnja 2012.g., utvrđeno je da je Ivo Jelušić, kao predstavnik Grada Zagreba, donio Odluku o izmjeni Društvenog ugovora s utvrđivanjem pročišćenog teksta Društvenog ugovora trgovačkog društva Agencija za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama društvo s ograničenom odgovornošću (APIS IT d.o.o.). Uvidom u javnobilježnički akt sastavljen kod javnog bilježnika Mladena Matoša dana 17. prosinca 2012.g., utvrđeno je da je Ivo Jelušić, kao predstavnik Grada Zagreba, donio Odluku o promjeni odredbe o odlučivanju Nadzornog odbora i Odluku o izmjeni Društvenog ugovora trgovačkog društva Agencija za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama društvo s ograničenom odgovornošću (APIS IT d.o.o.).

U prilogu oba javnobilježnička akta je Zaključak o prihvaćanju Društvenog ugovora o osnivanju trgovačkog društva Agencija za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama, društvo s ograničenom odgovornošću od 29. rujna 2005.g., kojeg je potpisala predsjednica Gradske skupštine Grada Zagreba, u kojem se pod točkom 4. određuje da Grad Zagreb u Skupštini navedenog trgovačkog društva predstavlja zamjenik gradonačelnika za gospodarstvo, Ivo Jelušić, dipl. politolog.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnik Ivo Jelušić, dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 18. lipnja 2014.g., pod brojem: 711-U-2034-SI-142-13/14-03-5.

U očitovanju se u bitnome navodi da je Statutom Grada Zagreba bilo propisano da predstavnike Grada Zagreba u skupštinu trgovačkih društava u kojima Grad Zagreb ima udjele imenuje Gradska skupština Grada Zagreba.

Dužnosnik nadalje obrazlaže da je krajem 2009.g., Gradska skupština Grada Zagreba donijela zaključak kojim je u Skupštinu Zagrebačkog holdinga d.o.o., imenovala gradonačelnika i još deset članova, a s čime se gradonačelnik nije usuglasio budući je smatrao da je on osobno kao zakonski zastupnik ili osoba koju gradonačelnik opunomoći, ovlašten predstavljati i zastupati interese Grada Zagreba. U očitovanju se nadalje navodi da je Ustavni sud Republike Hrvatske, na zahtjev Grada Beli Manastir, rješenjem od 17. ožujka 2010.g., zauzeo pravno stajalište da se statutom jedinice lokalne samouprave određuje tko će zastupati jedinicu lokalne samouprave unutar pojedinih tijela, na način da se statutom jedinice lokalne samouprave propisuje hoće li izvršna ili predstavnička vlast imati ovlast imenovanja predstavnika jedinice lokalne samouprave u skupštinama trgovačkih društava u kojima jedinice lokalne samouprave imaju udjele u vlasništvu, dok se zakonska ovlast zastupanja koju ima gradonačelnik odnosi na zastupanje grada u odnosu na treće subjekte i ne obuhvaća pravo imenovanja predstavnika jedinice lokalne samouprave u tijela trgovačkih društava.

Dužnosnik ističe da je Ustavni sud Republike Hrvatske naveo da je izraženo pravno stajalište opće pravne naravi te da kao takvo obvezuje sve jedinice lokalne samouprave. Dužnosnik stoga obrazlaže da mu za zastupanje Grada Zagreba u Skupštini trgovačkog društva APIS IT d.o.o., nije trebala punomoć gradonačelnika Grada Zagreba, obzirom da ju sukladno odredbama Statuta Grada Zagreba, gradonačelnik nije niti bio ovlašten dati, stoga se dužnosnik takvom punomoći u postupcima izmjene Društvenog ugovora, nije niti poslužio, već je u Skupštini trgovačkog društva APIS IT d.o.o., predstavljao i zastupao Grad Zagreb na temelju Zaključka Gradske skupštine Grada Zagreba od 29. rujna 2005., koji je donijet u skladu s tada važećim Statutom Grada Zagreba. Dužnosnik napominje da predstavnik Grada Zagreba u skupštinama trgovačkih društava u kojima Grad Zagreb ima udjele u vlasništvu, nije morao obavljati bilo kakvu izvršnu ili koju drugu funkciju u Gradu Zagrebu kako bi predstavljao Grad Zagreb.

Nadalje, dužnosnik navodi da je u postupku izmjene Društvenog ugovora trgovačkog društva APIS IT d.o.o., pred javnim bilježnikom Vladimirom Marčinkom dana 4. srpnja 2012.g., kao predstavnik i zastupnik Grada Zagreba, bio dužan uskladiti njegove odredbe s odredbom tada važećeg članka 15. stavka 2. ZSSI-a kojim je bilo propisano da članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) društva predlaže glavnoj skupštini, odnosno skupštini društva predstavničko tijelo jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave.

U odnosu na zastupanje Grada Zagreba u postupku izmjene Društvenog ugovora pred javnim bilježnikom Mladenom Matošom dana 17. prosinca 2012.g., dužnosnik navodi da su od osnivanja predmetnog trgovačkog društva, Nadzorni odbor činila po dva predstavnika Grada Zagreba i Republike Hrvatske, te da je Društvenim ugovorom bilo propisano da Nadzorni odbor odluke donosi jednoglasno. Naknadno je u Nadzorni odbor zbog izmjene propisa ušao i predstavnik radnika, pri čemu je odredba o jednoglasnom odlučivanju Nadzornog odbora ostala nepromijenjena. Dužnosnik obrazlaže da je Vlada Republike Hrvatske krajem 2012.g., donijela Odluku o neisplati božićnica zaposlenicima u svim trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska ima većinski udio u vlasništvu, pa je stoga Pravilnik o plaćama, naknadama plaća i ostalim primanjima radnika predmetnog trgovačkog društva trebalo usuglasiti s navedenom Odlukom Vlade Republike Hrvatske, za što je prema odredbama Društvenog ugovora bilo potrebno donijeti jednoglasnu odluku Nadzornog odbora. Dužnosnik navodi da se zato pristupilo promjenama Društvenog ugovora, jer predstavnik radnika ne bi podržao izmjene navedenog Pravilnika. Dužnosnik ističe da izmjenama Društvenog ugovora niti jedan od suosnivača nije privilegiran, budući da sve važne odluke Skupština trgovačkog društva donosi jednoglasno uz suglasnost obaju osnivača, člana društva.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je i Ivo Jelušić, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Povjerenstvo utvrđuje da je Ustavni sud Republike Hrvatske rješenjem Broj: U-II-38101/2009 od 17. ožujka 2010.g., u povodu prijedloga Grada Belog Manastira za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti, utvrdio da Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ne propisuje tijelo nadležno za imenovanje i razrješenja predstavnika jedinica lokalne samouprave u upravnim tijelima ili skupštinama trgovačkih društava i ustanova čiji je jedinica vlasnik, član ili osnivač, već to pitanje predmetni Zakon prepušta statutima.

Ustavni sud utvrđuje da nije osnovana tvrdnja da gradonačelnik ima zakonsku ovlast izbora, imenovanja ili razrješenja osoba u smislu da im je ta ovlast inherentna s obzirom na narav posla koji obavljaju, a koja se odnosi isključivo na zastupanje prema trećim osobama, ali ne i na ovlast imenovanja predstavnika jedinice lokalne samouprave. Ustavni sud ističe da je zakonodavac priznao pravo predstavničkom tijelu da statutom odredi tijelo nadležno za izbor odnosno razrješenje predstavnika jedinice u tijelima pravnih osoba.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080541372, OIB 02994650199, upisano trgovačko društvo Agencija za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama društvo s ograničenom odgovornošću, skraćena tvrtka APIS IT d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu, Paljetkova 18. Kao osnivači/članovi društva u sudski su registar upisani Republika Hrvatska i Grad Zagreb.

Iz javnobilježničkog akta sastavljenog kod javnog bilježnika Vladimira Marčinka dana 4. srpnja 2012.g., proizlazi da su u javnobilježnički ured pristupili Ivo Jelušić, kao zastupnik Grada Zagreba i Darko Parić, kao zastupnik Republike Hrvatske, te su donijeli Odluku o izmjeni Društvenog ugovora s utvrđivanjem pročišćenog teksta Društvenog ugovora trgovačkog društva Agencija za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama društvo s ograničenom odgovornošću.

Nadalje, iz javnobilježničkog akta sastavljenog kod javnog bilježnika Mladena Matoša dana 17. prosinca 2012.g., proizlazi da su u javnobilježnički ured pristupili Darko Parić, kao zastupnik Republike Hrvatske i Ivo Jelušić, kao zastupnik Grada Zagreba, te je donijeta Odluka o promjeni odredbe o odlučivanju Nadzornog odbora i Odluka o izmjeni Društvenog ugovora trgovačkog društva Agencija za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama društvo s ograničenom odgovornošću.

Člankom 4. Zaključka Gradske skupštine Grada Zagreba o prihvaćanju Društvenog ugovora i osnivanju Agencije za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama društvo s ograničenom odgovornošću KLASA: 023-05/05-01/23, URBROJ: 251-01-04-05-3 od 29. rujna 2005.g., određeno je da Grad Zagreb u Skupštini toga trgovačkog društva predstavlja zamjenik gradonačelnika za gospodarstvo Ivo Jelušić, dipl. politolog. Navedeni zaključak Gradske skupštine kojim je dužnosnik u ime suosnivača Grada Zagreba sudjelovao u izmjenama Društvenog ugovora prilog je oba javnobilježnička akta, kao i rješenje Vlade Republike Hrvatske o imenovanju Darka Parića članom Skupštine APIS IT d.o.o., Klasa: 080-02/12-01/297, Urbroj: 5030115/1-12-1 od 29. ožujka 2012.g.

Uvidom u punomoć od 4. studenoga 2005.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je gradonačelnik Grada Zagreba kao zakonski zastupnik Grada Zagreba opunomoćio dužnosnika Ivu Jelušića da u njegovo ime potpisuje odluke koje donosi Skupština trgovačkog društva APIS IT d.o.o., a iz dopisa upućenog Gradskoj skupštini Grada Zagreba utvrđeno je da je dužnosnik podnio ostavku na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Zagreba s danom 11. lipnja 2010.g.

Člankom 38. stavkom 1. podstavkom 21. Statuta Grada Zagreba („Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 20/01. – pročišćeni tekst, 10/04., 18/05., 2/06., 18/06., 7/09., 16/09., 25/09. i 10/10). propisano je da Gradska skupština Grada Zagreba određuje predstavnika/predstavnike Grada Zagreba u skupštinama trgovačkih društava u kojima Grad Zagreb ima sto posto uloga te određuje predstavnike Grada Zagreba u skupštinama trgovačkih društava u kojima Grad Zagreb nema sto posto uloga.

Povjerenstvo utvrđuje da članak 38. stavak 1. podstavak 21. Statuta Grada Zagreba, treba sagledati u kontekstu rješenja Ustavnog suda Republike Hrvatske, iz kojeg proizlazi da je Gradska skupština Grada Zagreba nadležna odrediti predstavnike Grada Zagreba u skupštinama trgovačkih društava u kojima Grad Zagreb nema 100% uloga, te je upravo temeljem navedene odredbe Gradska skupština Grada Zagreba Zaključkom od 29. rujna 2005.g., ovlastila dužnosnika Ivu Jelušića da zastupa Grad Zagreb u Skupštini trgovačkog društva APIS IT d.o.o.

Iako je u vrijeme donošenja predmetnog Zaključka, dužnosnik Ivo Jelušić je obavljao dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Zagreba, međutim, Povjerenstvo ocjenjuje da je Gradska skupština kao Statutom ovlašteno tijelo mogla u Skupštinu trgovačkog društva APIS IT d.o.o., imenovati osobu koja u Gradu Zagrebu ne obnaša javnu dužnost niti je u bilo kakvom radnom odnosu u Gradu Zagrebu, stoga nije osnovana tvrdnja da je dužnosniku Ivi Jelušiću prestankom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Zagreba prestala i ovlast predstavljanja Grada Zagreba u Skupštini trgovačkog društva APIS IT d.o.o., obzirom da ovlast predstavljanja Grada Zagreba u Skupštini trgovačkog društva APIS IT d.o.o., ne proizlazi iz punomoći gradonačelnika Grada Zagreba, iz Zaključka Gradske skupštine Grada Zagreba, koji nakon prestanka mandata zamjenika gradonačelnika dužnosniku Ivi Jelušiću nije opozvan.

Člankom 1. Odluke o izmjeni Društvenog ugovora od 4. srpnja 2012.g., donesene pred javnim bilježnikom Vladimirom Marčinkom, kojim se mijenja članak 15. Društvenog ugovora, određeno je da članove uprave društva imenuje Nadzorni odbor na temelju zajedničkog prijedloga Republike Hrvatske zastupane putem Vlade Republike Hrvatske i Gradske skupštine Grada Zagreba na razdoblje od četiri godine uz mogućnost ponovnog imenovanja ili opoziva neograničeni broj puta. Kada se navedena izmjena Društvenog ugovora dovede u svezu s člankom 224. stavka 1. Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“, broj 111/93., 34/99., 121/99. – vjerodostojno tumačenje, 52/00. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 152/11. – pročišćeni tekst, 111/12. i 68/13) koji propisuje da članove uprave i predsjednika imenuje nadzorni odbor društva najviše na vrijeme od pet godina s time da ih može ponovno imenovati, te s člankom 15. stavkom 2. ZSSI-a koji propisuje da članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu predlaže glavnoj skupštini društva predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, navedena izmjena Društvenog ugovora sukladna je s pozitivnim propisima u dijelu kojim se uređuje način imenovanja članova uprave i nadzornog odbora trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne samouprave ima udio u vlasništvu.

Člankom 1. Odluke o izmjeni Društvenog ugovora od 17. prosinca 2012.g., donesene pred javnim bilježnikom Mladenom Matošom, kojim se mijenja članak 13. stavak 1. Društvenog ugovora, određeno je da Nadzorni odbor odluke donosi većinom glasova.

Člankom 11. Društvenog ugovora propisano je da se Nadzorni odbor sastoji od pet članova, dok je člankom 13. stavkom 2. Društvenog ugovora propisano da Nadzorni odbor imenuje i opoziva imenovanje člana ili članova uprave društva, kontrolira financijska izvješća, kontrolira ispunjenje godišnjeg plana, daje suglasnost upravi na sve pravilnike i opće akte društva, te odlučuje o drugim pitanjima.

S obzirom da sukladno članku 10. Društvenog ugovora četiri člana Nadzornog odbora imenuje Skupština društva, pri čemu po dva člana predlažu na Skupštini osnivači trgovačkog društva Republika Hrvatska i Grad Zagreb, a petoga člana Nadzornoga odbora zajednički predlažu osnivači na prijedlog radnika, te da Nadzorni odbor odlučuje većinom glasova, razvidno je da Republika Hrvatska koja raspolaže jednakim brojem glasova u Nadzornom odboru kao i Grad Zagreb nije izmjenama Društvenog ugovora stavljena u povoljniji položaj u odnosu na Grad Zagreb.

Obzirom da iz navedene dokumentacije proizlazi da je dužnosnik Ivo Jelušić u postupcima izmjene Društvenog ugovora trgovačkog društva APIS IT d.o.o. bio ovlašten zastupati Grad Zagreb, kao i da obrazloženim izmjenama Društvenog ugovora Grad Zagreb nije stavljen u nepovoljan položaj, Povjerenstvo utvrđuje da dužnosnik Ivo Jelušić nije postupao protivno načelima obnašanja javnih dužnosti, niti je povodom izmjena Društvenog ugovora trgovačkog društva APIS IT d.o.o., svoj privatni interes, odnosno privatni interes povezane osobe, stavio iznad javnog.

Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova Odluka će se objaviti na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA  
Dalija Orešković, dipl.iur.