



Broj: SI-39/14
Zagreb, 4. prosinca 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnika Ivica Vrbanića, zamjenika općinskog načelnika Općine Draganić, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-39/14 od 16. svibnja 2014.g. i Odlukom Povjerenstva broj: SI-39/14 od 15. listopada 2014.g., na 76. sjednici, održanoj dana 4. prosinca 2014.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

1. Propust dužnosnika Ivice Vrbanića da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Vrbanić podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo sukladno članku 10. ZSSI-a pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze, predstavlja povredu članka 8. i 9. ZSSI-a.
2. Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Draganić i obavljanjem funkcije člana Uprave odnosno direktora trgovačkog društva SIMSI d.o.o., dužnosnik je počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.
3. Propustom prijenosa upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društva SIMSI d.o.o, na povjerenika, dužnosnik je počinio povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.
4. Za povrede ZSSI-a iz točke I., II. I III. izreke, dužnosniku se izriče sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesecne plaće u ukupnom iznosu od 5.000,00 kn, koja će trajati 10 mjeseci, a izvršit će se u 10 jednakih uzastopnih mjesечnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 500,00 kn.
5. Nalaže se dužnosniku da u roku od 30 dana od dana primitka ove odluke, razriješi situacije kojom čini povrede odredbi ZSSI-a, opisane pod točkama II. I III. ove izreke, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 54. sjednici održanoj 16. svibnja 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivica Vrbanića, zamjenika općinskog načelnika Općine Draganić, zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a.

Potom je povodom naknadno stečenih saznanja Povjerenstvo na 69. sjednici održanoj 15. listopada 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa i zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika i obavljanja funkcije člana uprave, odnosno direktora u trgovačkom društvu SIMSI d.o.o., te zbog moguće povrede članka 16. Stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta prijenosa upravljačkih prava koji proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društva SIMSI d.o.o. na povjerenika.

Na obje odluke Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa od 16. svibnja 2014.g. dužnosnik Ivica Vrbanić podnio je očitovanje u zakonom propisanom roku. Očitovanja su u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena dana 9. lipnja 2014.g., pod brojem 711-U-1946-SI-39/14-03-1, te dana 14. studenoga 2014.g., pod brojem 711-U-3325-SI-39/14-05-1.

U očitovanju na odluku o pokretanju postupka zbog moguće povrede članka 8. i 9 ZSSI-a, dužnosnik u bitnome navodi da iskreno žali zbog propusta pravovremenog podnošenja izvješća o imovinskom stanju. Dužnosnik navodi da mu se obrazac izviješća zagubio u uredu. Dužnosnik navodi da nema što skrivati, te moli da se uzme u obzir da nepodnošenjem izvješća o imovinskom stanju nije nikome prouzročena šteta. Dužnosnik ističe da je moralna i odgovorna osoba, ima udio u trgovačkom društvu SIMSI d.o.o. u kojem obavlja funkciju direktora više od 20 godina, te da se jednako dugo bavi i politikom te ne bi sebi dozvolio situaciju sukoba interesa. U očitovanju na odluku o pokretanju postupka zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. i 16. stavka 1. ZSSI-a, dužnosnik u bitnome navodi da nije u sukobu interesa i da ne postoje razlozi za pokretanje postupka u odnosu na navedene odredbe Zakona, obzirom da dužnost zamjenika općinskog načelnika obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno volonterski. Dužnosnik nadalje obrazlaže da povodom obnašanja dužnosti nastaju putni troškovi kada svojim osobnim vozilom ide na sastanke i skupove po nalogu općinskog načelnika Općine Draganić, obzirom da se Općina Draganić proteže na oko 70 km², te da je stoga Općinsko vijeće Općine Draganić na sjednici donijelo odluku da se dužnosniku na ime nastalih troškova odredi mjesečna nagrada u visini od 2.360,00 kn neto. Dužnosnik ističe da kao zamjenik općinskog načelnika nije samostalan u svom radu, odnosno da za svoj rad odgovara općinskom načelniku. Dužnosnik nadalje ističe da nije ovlašten potpisivati akte u ime Općine Draganić, te izražava čuđenje da je protiv njega pokrenut postupak, kao i žaljenje što je prihvatio navedenu javnu dužnost. Navodi da uspješno obavlja funkciju direktora u trgovačkom društvu SIMSI d.o.o., već 20 godina, da su u predmetnom trgovačkom društvu zaposleni dužnosnikova supruga i kći, kao i da nikada nikome nije bio dužan. Dužnosnik navodi da će poduzeti radnje da razriješi nastalu situaciju ako je Povjerenstvo mišljenja da upravljanje navedenim trgovačkim društvom nije sukladno odredbama ZSSI-a. Dužnosnik je osobno pristupio na 76. sjednicu Povjerenstva te je u bitnome ponovio sve navode iz svog očitovanja, ponavljajući da nije u sukobu interesa obzirom da obnaša dužnost bez zasnivanja radnog odnosa, te da nije ovlašten zastupati Općinu Draganić, stoga dužnosnik smatra da vođenje ovog postupka nije opravdano.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Ivica Vrbanić povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Draganić, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnese Povjerenstvu Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika s podacima o dužnostima koje obavlja profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnaša, odnosno djelatnostima koje obavlja, o djelatnosti koju je obavljao neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan.

Člankom 9. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u izvješće iz članka 8. ZSSI-a obvezno unosi podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju je dužnosnik dužan prijaviti prema tom Zakonu. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da je nastupajući u javnosti dužnosnik dužan istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega i osobe o čijem je imovinskom stanju obvezan izvjestiti prema tome Zakonu. Člankom 10. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ako utvrди da dužnosnik nije ispunio obvezu iz članka 8. i članka 9. ZSSI-a, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje obveze, a prema stavku 2. rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanih zahtjeva. Stavkom 3. propisano je da ako dužnosnik ne ispuni obvezu u roku iz stavka 2., Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. toga Zakona.

U svibnju 2013.g. u Republici Hrvatskoj održani su izbori za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te za općinske načelnike, gradonačelnike, župane, gradonačelnika Grada Zagreba i njihove zamjenike. Na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavljeno da je na izborima za općinskog načelnika Općine Draganić najviše glasova birača dobio Stjepan Bencetić, a kao njegov zamjenik naveden je Ivica Vrbanić. Uvidom u registar podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je utvrdilo da Ivica Vrbanić nije podnio izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Draganić u mandatu 2013. – 2017.g. Povjerenstvo je stoga zaključkom broj: 711-I-1165-PD/13 od 15. listopada 2013.g. pozvalo dužnosnika da ispuni zakonsku obvezu i podnese Povjerenstvu ispravno i pravilno popunjeno obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika. Na temelju podataka iz povratnice, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik navedeni zaključak zaprimio dana 21. listopada 2013.g.

Obzirom da dužnosnik nije postupio sukladno navedenom zaključku, Povjerenstvo je protiv dužnosa pokrenulo postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a. Dužnosnik je Izvješće o imovinskom stanju Povjerenstvu podnio tek nakon donošenja odluke o pokretanju postupka zbog moguće povrede članaka 8.i 9. ZSSI-a kao prilog očitovanja na odluku o pokretanju postupka. U podnesenom izvješću dužnosnik je naveo da navedenu dužnost obnaša volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa, za što prima mjesecnu naknadu u neto iznosu od 2.360,00 kn.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu - stalna služba u Karlovcu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 020006845 upisano trgovačko društvo SIMSI d.o.o., u kojem je dužnosnik Ivica Vrbanić upisan kao jedini osnivač/član i direktor trgovačkog društva, ovlašten za zastupanje navedenog trgovačkog društva pojedinačno i samostalno.

Ukazuje se dužnosniku da pravilno, potpuno, točno i istinito izvješće o imovinskom stanju ne predstavlja samo jednu od obvezi odnosno osnovnu obvezu dužnosa propisanu odredbama ZSSI-a. Javnom objavom i dostupnošću podataka iz podnesenih izvješća, uspostavlja se značajan kontrolni mehanizam, te se u tom smislu podnošenjem izviješća doprinosi jačanju osobnog integriteta dužnosa i transparentnom obnašanju javnih dužnosti, ali i jačanju povjerenja građana u tijela javne vlasti. Nadalje redovita provjera podataka iz podnesenih izvješća, obavlja se prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj, te se ista ne može učinkovito provesti ukoliko dužnosnik prethodno izvješće o imovinskom stanju nije niti podnio.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela trgovačkih društava. Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti, prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ovog Zakona, ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosa.

Na temelju podataka iz sudskog registra te očitovanja dužnosa, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Draganić, dužnosnik obnaša dužnost direktora trgovačkog društva SIMSI d.o.o., čime postupa suprotno članku 14. stavku 1. ZSSI-a, te da dužnosnik nije prenio upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) navedenog trgovačkog društva na Povjerenika čime dužnosnik postupa suprotno članku 16. stavku 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesecne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

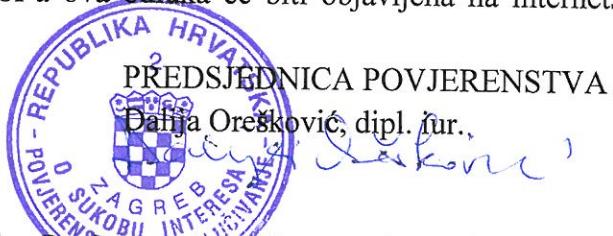
Kao okolnosti koje upućuju na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesecne plaće dužnosnika kao teže sankcije, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je dužnosnik povrijedio tri odredbe ZSSI-a. Kao okolnost koja uvećava odgovornost dužnosnika, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik tek nakon protek godine dana od stupanja na dužnost Povjerenstvu podnio Izvješće o imovinskom stanju.

Kao okolnost koja ublažava težinu povrede odredbi ZSSI-a unutar zakonskog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnik dužnost zamjenika općinskog načelnika obnaša volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenum da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesecne plaće, u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna, koja će trajati 10 mjeseci, a izvršit će se u 10 jednakih uzastopnih mjesecnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 500,00 kn.

Obzirom da dužnosnik i nadalje istovremeno obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Draganić i funkciju direktora trgovačkog društva SIMSI d.o.o., kao i da nije prenio upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) navedenog trgovačkog društva na povjerenika, iz čega proizlazi da dužnosnik niti nakon pokretanja ovog postupka nije razriješio situaciju kojom čini povredu članka 14.stavka 1. ZSSI-a i povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a, odlučeno je kao u točci V. izreke ove Odluke

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.



Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.