



Broj: SI-345/14

Zagreb, 18. prosinca 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv obnašatelja dužnosti Ivice Plišića, generalnog direktora Hrvatskih voda, na 77. sjednici održanoj dana 18. prosinca 2014. g., donosi sljedeću:**

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv obnašatelja dužnosti Ivice Plišića, generalnog direktora trgovačkog društva Hrvatske vode, neće se pokrenuti, obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljene radi provjere okolnosti navedenih u podnesenoj neanonimnoj prijavi, ne proizlazi da je u postupanju prijavljenog obnašatelja dužnosti došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Hrvatske vode su pravna osoba osnovana Zakonom o vodama („Narodne novine“ broj 107/95. i 150/05.) za upravljanje javnim vodnim dobrom u Republici Hrvatskoj. Osnivač je Republika Hrvatska, a ista je osnovana kao pravna osoba *sui generis*, na koju se primjenjuju odredbe navedenog Zakona te podredno propisi koji vrijede za ustanove. Navedenim Zakonom i Statutom Hrvatskih voda (tekst preuzet sa službenih internetskih stranica Hrvatskih voda - www.voda.hr) propisano je da je generalni direktor Hrvatskih voda voditelj poslovanja navedene pravne osobe. Generalnog direktora imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za vodno gospodarstvo, na vrijeme od pet godina. Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da se odredbe navedenog Zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske. Vlada Republike Hrvatske je dopisom, Klasa: 200-03/13-08/25 od 28. ožujka 2013.g., dostavila Povjerenstvu popis osoba koje imenuje Vlada Republike Hrvatske sukladno odredbi članka 3. stavka 2. ZSSI-a. SZSSI-a. Navedenim popisom obuhvaćen je između ostalih i Ivica Plišić, povodom obnašanja dužnosti generalnog direktora Hrvatskih voda. Na temelju navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da je Ivica Plišić, povodom obnašanja dužnosti generalnog direktora Hrvatskih voda, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Dana 17. prosinca 2013.g. Povjerenstvu je podnesena nenonimna prijava mogućeg sukoba interesa, protiv obnašatelja dužnosti Ivice Plišića, koja je u knjizi ulazne pošte zaprimljena pod brojem: 711-U-4780-SI-345/13., povodom koje se vodi predmet broj: SI-345/13. U prijavi se u bitnome navodi da prijavljeni obnašatelj dužnosti ima udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva Vodoprivreda d.o.o. Buzet, koje je česti izvođač radova i projekata u Istri, čiji su investitor Hrvatske vode. Podnositelj prijave je predložio Povjerenstvu da utvrdi da li opisane okolnosti predstavljaju sukob interesa prijavljenog obnašatelja dužnosti.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a, Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Sukladno stavku 4. istog članka podnositelju prijave, jamči se zaštita anonimnosti. Povjerenstvo je radi provjere navoda iz podnesene neanonimne prijave prikupilo podatke i dokumentaciju potrebnu za utvrđivanje postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Stavkom 2. istog članka ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik, koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva), obvezan za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. navedenog Zakona, ili posebno tijelo. Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a popisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem isti obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci – stalna služba u Pazinu Povjerenstvo je utvrdilo da je, pod MBS: 040037903, u registru upisano trgovačko društvo VODOPRIVREDA d.o.o., sa sjedištem u Buzetu.

Kao jedan od osnivača/članova društva upisan i dužnosnik Ivica Plišić. Iz povijesnog izvotka iz sudskog registra proizlazi da je Ivica Plišić u jednom (neodređenom) razdoblju bio i zamjenik predsjednika Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva.

Na zahtjev Povjerenstva, Trgovački sud u Rijeci – stalna služba u Pazinu dostavio je Povjerenstvu relevantne podatke vezane za poslovne udjele Ivice Plišića u trgovačkom društvu VODOPRIVREDA d.o.o. Iz Ispisa iz knjige udjela članova trgovačkog društva VODOPRIVREDA d.o.o., na dan 2. prosinca 2005.g., proizlazi da je Ivica Plišić na dan 2. prosinca 2005.g. imao 27 udjela u navedenom trgovačkom društvu, što je iznosilo 0,65 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) društva.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo VODOPRIVREDA d.o.o., dostavilo je očitovanje, koje je u ulaznoj pošti povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-1825-SI-345-13/14-02. U očitovanju se navodi kako je navedeno trgovačko društvo u poslovnom odnosu s Hrvatskim vodama od 1996. godine. Trenutno je na snazi Okvirni sporazum za nabavu radova preventivne, redovne i izvanredne obrane od poplava na branjenom području 22: područje malih slivova Mirna-Dragonja i Raša-Boljunščica za razdoblje 2011-2014. (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum) za koji je bilo raspisano javno nadmetanje tijekom 2010. godine, a isti je ugovoren početkom 2011. godine s rokom trajanja do 31. prosinca 2014.g. Realizacija poslova, prema Okvirnom sporazumu, za razdoblje od 2011. – 2014. iznosila je 99.500,00 kn.

Na zahtjev Povjerenstva, Hrvatske vode su dostavile očitovale od 19. rujna 2014.g., koji je u ulaznoj pošti Povjerenstva zaprimljeno dana 24. rujna 2014.g. pod brojem: 711-U-2830-PI-67/14-07-7. U očitovanju generalni direktor, Ivica Plišić, navodi da je Izjavom od 16. ožujka 2012.g. prestao biti članom Nadzornog odbora trgovačkog društva VODOPRIVREDA d.o.o. Također ističe da je njegov udio u navedenom trgovačkom društvu iznosi 0,48% temeljnog kapitala te da je navedeno trgovačko društvo bilo u poslovnom odnosu s Hrvatskim vodama i prije njegovog stupanja na dužnost generalnog direktora Hrvatskih voda. Obnašatelj dužnosti u prilogu dostavlja Okvirni sporazum te navodi kako se Ugovori o radovima preventivne, redovne i izvanredne obrane od poplava na branjenom području 22 sklapaju na godišnjoj razini (sklapani su za 2011.g., 2012.g., 2013.g. i 2014.g.) s izvoditeljem s kojim je sklopljen Okvirni sporazum. Dakle riječ je o pravnom poslu koji nije samostalan već se njegovim sklapanjem izvršavaju obveze iz Okvirnog sporazuma. Eventualno nesklapanje godišnjeg ugovora predstavljalo bi povredu Okvirnog sporazuma. Također se ističe kako je prvi godišnji ugovor, sklopljen dana 31. siječnja 2011.g., potpisan od strane zamjenika generalnog direktora hrvatskih voda. U prilogu očitovanja dostavljena je Izjava od 16. ožujka 2012., kojom je Ivica Plišić, s danom izjave, dao neopozivu ostavku na članstvo u Nadzornom odboru trgovačkog društva VODOPRIVREDA d.o.o. Izjava je ovjerena kod javnog bilježnika Vladimira Šarčevića iz Zagreba dana 16. ožujka 2012.g. pod brojem OV-1810/12.

Uvidom u dostavljeni Okvirni sporazum utvrđeno je da je isti sklopljen 31. siječnja 2011.g., između Hrvatskih voda, kao Naručitelja, i trgovačkog društva VODOPRIVREDA d.o.o., kao Izvoditelja.

U članku 1. stavku 2. Sporazuma ugovoreno je da će se na temelju Okvirnog sporazuma sklapati pojedinačni ugovori (godišnji ugovori) o javnoj nabavi na godišnjoj razini i to za 2011., 2012., 2013. i 2014. godinu, odnosno ugovorne strane se obvezuju sklopiti četiri godišnja ugovora, ovisno o osiguranim sredstvima naručitelja za financijsko izvršenje pojedinog godišnjeg ugovora. Okvirni sporazum je za Naručitelja potpisan od strane generalnog direktora Hrvatskih voda, Jadranka Husarića.

Dana 6. listopada 2014.g. dužnosnik je Povjerenstvu dostavio Ugovor o prijenosu poslovnih udjela u Društvo Vodoprivreda d.o.o., Buzet od 22. ožujka 2012.g., Uvidom u navedeni ugovor, utvrđeno je da je istim Ivica Plišić, kao Prenositelj, prenio trgovačkom društvu VODOPRIVREDA d.o.o., kao Stjecatelju, ukupno 42 poslovna udjela u nominalnom iznosu od 1.000,00 kn, nakon čega je Ivica Plišić ostao imateljem ukupno 20 poslovnih udjela društva VODOPRIVREDA d.o.o., što iznosi 0,48% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) navedenog trgovačkog društva. Navedeni Ugovor solemniziran je kod javnog bilježnika Miodraga Ivkovića iz Buzeta, pod brojem OV-979/12.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da su pod MBS: 080081787 upisane Hrvatske Vode te da je, kao generalni direktor od dana 23. veljače 2012.g., upisan Ivica Plišić.

Iz pribavljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je Ivica Plišić dužnost generalnog direktora Hrvatskih voda započeo obnašati dana 23. veljače 2012.g. Dana 16. ožujka 2012. isti je podnio ostavku na funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva VODOPRIVREDA d.o.o. Člankom 6. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni nakon izbora, odnosno imenovanja na dužnost urediti svoje privatne poslove u svrhu sprječavanja predvidljivog sukoba interesa, no nije propisan rok u kojem su to dužni učiniti. Primjena navedenog članka zahtjeva određeno vremensko razdoblje tolerancije u kojem je dužnosnicima realno moguće svoje postupanje uskladiti sa obvezama i ograničenjima koja su propisana odredbama ZSSI-a. Povjerenstvo stoga rok od 30 dana od dana stupanja na dužnost prihvaća kao primjeren rok za usklađivanje postupanja dužnosnika s odredbama ZSSI-a. Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da u postupanju obnašatelja dužnosti Ivice Plišića u ovom konkretnom slučaju nema elemenata povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, s obzirom da se u prihvatljivom roku dužnosnik razriješio s funkcije člana, odnosno zamjenika predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva VODOPRIVREDA d.o.o.

U odnosu na moguću povredu članka 16. stavka 1. te članka 17. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je iz prikupljene dokumentacije utvrdilo da je Ivica Plišić od dana 22. ožujka 2012.g. imao manje od 0,5 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva VODOPRIVREDA d.o.o., jer je Ugovorom o prijenosu poslovnih udjela u Društvo Vodoprivreda d.o.o., Buzet od 22. ožujka 2012.g. solemniziranom kod javnog bilježnika Miodraga Ivkovića iz Buzeta, pod brojem OV-979/12, izvršio prijenos dijela svojih udjela nakon kojeg je udio dužnosnika u vlasništvu (temeljnem kapitalu) VODOPRIVREDA d.o.o., smanjen sa 0,65 % na 0,48 %.

Obzirom da su odredbama članka 16. i članka 18. ZSSI-a propisane obveze dužnosnika u onim situacijama kada dužnosnici u trgovačkim društvima imaju 0,5 % ili više udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu), a da je dužnosnik u prihvatljivom roku od stupanja na dužnost generalnog direktora Hrvatskih voda uskladio svoje postupanje sa obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a, Povjerenstvo u provedenom postupku nije utvrdilo postojanje okolnosti koje upućuju na moguću povredu navedenog Zakona.

U odnosu na poslovni odnos između Hrvatskih voda i trgovačkog društva VODOPRIVREDA d.o.o., Povjerenstvo je utvrdilo da je isti postojao i prije nego je Ivica Plišić postao generalni direktor Hrvatskih voda, odnosno da su (godišnji) Ugovori koji su sklopljeni nakon njegovog stupanja na dužnost sklopljeni na temelju ranije preuzete obveze iz Okvirnog sporazuma. Stoga Povjerenstvo nije utvrdilo okolnosti koje bi upućivale na eventualnu povredu drugih odredbi ZSSI-a, odnosno na situaciju sukoba interesa u smislu članka 2. navedenog Zakona.

Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 1. i 7. ZSSI-a ova Odluka će se dostaviti podnositelju neanonimne prijave, kao i na znanje obnašatelju dužnosti Ivici Plišiću te će se objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.