



Broj: M-124/14
Zagreb, 7. listopada 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Ivane Marković**, gradonačelnice Grada Supetra, na 68. sjednici, održanoj 7. listopada 2014. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

1. **Sestra dužnosnice Ivane Marković, gradonačelnice Grada Supetra, može kao osoba zaposlena u trgovačkom društvu VODOVOD BRAČ d.o.o., biti imenovana članom Povjerenstva navedenog trgovačkog društva, za provedbu postupaka javne nabave kao osoba koja je položila specijalistički program izobraze u području javne nabave.**
2. **Stupanje Grada Supetra u poslovni odnos s trgovačkim društvom VODOVOD BRAČ d.o.o., u kojem Grad Supetar zajedno sa drugim jedinicama lokalne samouprave ima udjele u vlasništvu (temeljnog kapitalu), radi sufinanciranja radova čijeg je izvođača u postupku javnog natječaja odabralo Povjerenstvo u kojem je sestra dužnice član, ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, niti opisana okolnost sama po sebi predstavlja povredu načela obnašanja javnih dužnosti, te se sklapanjem Ugovora o sufinanciranju radova dužnosnika Ivana Marković, ne nalazi u sukobu interesa.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Ivana Marković, gradonačelnice Grada Supetra. U knjigama ulazne pošte Povjerenstva zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2791-M-124/14-01-4, dana 22. rujna 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-124/14. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Ivana Marković povodom obnašanja javne dužnosti gradonačelnice Grada Supetra, dužna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u zahtjevu u bitnome navodi da je Grad Supetar zajedno sa šest drugih općina na otoku Braču suosnivač trgovačkog društva Vodovod – Brač d.o.o., te navodi da je sestra dužnosnice od 2005. zaposlena u navedenom trgovačkom društvu na poslovima blagajne, te je 2009. g. završila specijalistički program izobrazbe u području javne nabave.

Dužnosnica navodi da je trgovačko društvo Vodovod – Brač d.o.o. zaduženo za gradnju kanalizacije koja se dijelom financira iz namjenske cijene vode koju odlukom utvrđuje Gradsко vijeće Grada Supetra i koja se evidentira na posebnom računu predmetnog trgovačkog društva svake godine. Grad Supetar za svaku godinu donosi Plan gradnje na osnovi kojeg trgovačko društvo Vodovod – Brač d.o.o. provodi postupke javne nabave za odabir ponuditelja izvođača radova, te se između Grada Supetra i trgovačkog društva Vodovod – Brač d.o.o. sklapa ugovor o sufinanciranju radova ako njihova visina prelazi godišnji iznos namjenske cijene vode. Dužnosnica napominje da najpovoljnijeg izvođača radova u postupku javne nabave odabire posebno imenovano povjerenstvo koje imenuje direktor trgovačkog društva Vodovod – Brač d.o.o., u koje mora biti imenovana i osoba koja je položila specijalistički program izobraze u području javne nabave. Dužnosnica traži mišljenje Povjerenstva postoji li u opisanoj situaciji sukob interesa.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika u smislu ZSSI-a bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnički po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika. Sestra dužnosnice se kao član obitelji dužnosnice, smatra interesno povezanom osobom u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a. Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka Zakona propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Uvidom u sudski registar nadležnog Trgovačkog suda u Splitu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 060165246 upisano trgovačko društvo VODOVOD BRAČ, društvo s ograničenom odgovornošću za vodoopskrbu i odvodnju otpadnih voda. Kao jedan od suosnivača/članova društva u sudski je registar upisan Grad Supetar. Osoba ovlaštena za zastupanje je Tonči Trutanić, zastupa trgovačko društvo pojedinačno i samostalno.

Člankom 66. stavkom 1. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva („Narodne novine“, br. 153/09. i 56/13.) propisano je da se sredstvima proračuna jedinica područne (regionalne) samouprave može financirati gradnja i održavanje vodnih građevina u njihovom vlasništvu, sufinancirati gradnja komunalnih vodnih građevina i gradnja vodnih građevina u vlasništvu Republike Hrvatske, kao i gradnja građevina za navodnjavanje u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba. Propis o uvjetima i mjerilima za sufinanciranje gradnje građevina za navodnjavanje u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba iz sredstava proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi njezino predstavničko tijelo. Člankom 67. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva propisano je da sredstvima proračuna jedinica lokalne samouprave može financirati gradnja komunalnih vodnih građevina te sufinancirati gradnja vodnih građevina u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica područne (regionalne) samouprave.

Povjerenstvo utvrđuje da u opisanoj situaciji postupak javne nabave odabira izvođača za izgradnju vodnih građevina, provodi trgovačko društvo u kojem je zaposlena sestra dužnosnice, a dužnosnica obnaša javnu dužnost u tijelu javne vlasti koje u tom trgovačkom društvu ima udjele u vlasništvu (temeljnog kapitalu). Pri tome će sestra dužnosnice kao član Povjerenstva za provedbu postupka javne nabave, sudjelovati u postupku odabira izvođača, a tijelo javne vlasti sufinancirat će radove ukoliko je vrijednost radova veća od namjenskog iznosa cijene vode koju utvrđuje Gradsko vijeće Grada Supetra.

Povjerenstvo utvrđuje da su odredbama ZSSI-a propisana ograničenja stupanja u poslovni odnos između poslovnih subjekata u kojima dužnosnici ili članovi njihovih obitelji imaju udjele u vlasništvu (temeljnog kapitalu). Takva ograničenja nisu propisana i u situacijama u kojima je dužnosnik ili član obitelj zaposlenik poslovnog subjekta no bez udjela u njegovom vlasništvu. U konkretnom slučaju sestra dužnosnice je zaposlena u trgovačkom društvu u kojem udjele u vlasništvu ima Grad Supetar, znatno prije stupanja Ivane Marković na dužnost gradonačelnice Grada Supetra. Sestra dužnosnice kao kvalificirana osoba, sudjeluje u postupku odabira najpovoljnijeg ponuditelja sukladno propisima iz područja javne nabave, stoga stupanje u poslovni odnos Grada Supetra s trgovačkim društvom VODOVOD – BRAĆ d.o.o., radi provedbe odnosno sufinanciranja radova sukladno odredbama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva, samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, niti bi opisana situacija predstavljala sukob interesa i povredu načela obnašanja javnih dužnosti.

Povjerenstvo slijedom navedenog smatra da članstvo sestre dužnosnice u posebno imenovanom Povjerenstvu za provedbu postupka javne nabave, ne dovodi u sumnju nepristranost dužnosnice u obnašanju javnih dužnosti gradonačelnice Grada Supetra. Mišljenje će se dostaviti dužnosnici putem dostavljene e-mail adrese, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

