



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: SI-37/10
Zagreb, 6. ožujka 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka. 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12 i 126/12, u daljnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Ivana Šanteka, zastupnika u Hrvatskom saboru**, na 5. sjednici održanoj 6. ožujka 2013. donosi sljedeću

ODLUKU

- 1. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa u odnosu na dužnosnika Ivana Šanteka, zastupnika u Hrvatskom saboru.**
- 2. Poziva se dužnosnik Ivan Šantek da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Ivana Šanteka, zastupnika u Hrvatskom saboru, povodom prethodnog obnašanja dužnosti zamjenika župana Sisačko-moslavačke županije, Povjerenstvo je zaprimilo vjerodostojnu, osnovanu i neanonimnu prijavu sukoba interesa koja je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva evidentirana pod poslovnim brojem 711-U-752-01-SI-37/10 dana 29. rujna 2010. godine. U prijavi se navodi da je Ivan Šantek za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika župana Sisačko-moslavačke županije u razdoblju od 21. srpnja 2004. godine do 20. lipnja 2005. godine uz plaću primao i dodatnu naknadu za poslove obnašanja javne dužnosti, i to za članstvo u Županijskoj skupštini Sisačko – moslavačke županije naknadu u iznosu od 48.080,80 kn (bruto) ili 24.942,24 kn (neto), a za obnašanje dužnosti predsjednika Županijskog poglavarstva naknadu u iznosu od 104.051,65 kn (bruto) ili 62599,50 kn (neto).

Dužnosnik Ivan Šantek obnašao je dužnost zamjenika župana Sisačko-moslavačke županije od mjeseca lipnja 2001. do lipnja 2005. godine, te je u navedenom mandatu obnašao i dužnosti potpredsjednika Županijskog poglavarstva te člana Županijske skupštine Sisačko-moslavačke županije. U prijavi se navodi da je dužnosnik Ivan Šantek, dopisom od 21. srpnja 2004. godine, obavijestio ravnatelja Doma zdravlja Sisačko – Moslavačke županije, da mu se obustavi isplata naknada za članstvo u Upravnom vijeću navedene ustanove, što upućuje da je dužnosnik bio upoznat s relevantnim odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti koji je u to vrijeme bio na snazi. Uz prijavu je priložen i dopis kojeg je dužnosnik Ivan Šantek, kao zamjenik župana Sisačko – moslavačke županije, uputio Domu zdravlja Sisačko – moslavačke županije, Klasa: 121-02/04-01/08, Ur.broj: 2176/01-04-1 od 26. srpnja 2004. godine, u kojem se navodi da sukladno Zakonu o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti kao zamjenik župana ne može primati naknadu za rad u Upravnom vijeću te ustanove, te traži da mu se od 21. srpnja 2004. godine, takva naknada ne isplaćuje.

U spisu predmeta nalazi se dopis ovog tijela, broj 711-I-87-SI-37/10/11 od 01. travnja 2011. godine, kojeg je potpisao Predsjednik Povjerenstva, Mate Kačan, dipl.iur., kojim Povjerenstvo u prethodnom postupku na temelju članka 37. stavka 4. Pravilnika Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa o unutarnjem ustroju i postupku, od dužnosnika Ivana Šanteka traži pisano očitovanje s pripadajućom dokumentacijom na navode iz predmetne prijave. Prema sadržaju spisa, dužnosnik na navedeni zahtjev Predsjednika Povjerenstva Mate Kačana, dipl.iur, u prethodnom postupku, nikada nije dostavio zatraženo pisano očitovanje.

U spisu predmeta nalazi se Statut Sisačko – moslavačke županije i Poslovnik Županijske skupštine Sisačko – moslavačke županije, objavljeni u Službenom glasniku Sisačko – moslavačke županije broj 10/2001.

U spisu se nadalje nalazi rješenje Županijskog državnog odvjetništva u Sisku, broj K-DO-10/06 od 18. rujna 2007.godine, kojim se odbacuje kaznena prijava protiv Ivana Šanteka radi kaznenog djela iz članka 337. stavka 1., 3. i 4. KZ-a, počinjenog na štetu Sisačko – moslavačke županije. U obrazloženju navedenog rješenja navodi se da su djelatnici Policijske uprave Sisačko – moslavačke županije izvršili kriminalističku obradu podnesene kaznene prijave kojom su utvrdili da je osim dužnosniku Ivanu Šanteku, dodatna naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti u naznačenom razdoblju isplaćena i drugom zamjeniku župana, Velimiru Kvesiću, kao i županu Đuri Brodarcu. Velimiru Kvesiću je isplaćen neto iznos od 83.863,40 kn a Đuri Brodarcu neto iznos od 108.180,05 kn, odnosno sveukupno je županu i njegovim zamjenicima na teret proračuna Sisačko – moslavačke županije isplaćeno 279.585,11 kn.

U obrazloženju navedenog rješenja navodi se da je u obavijesnom razgovoru s djelatnicima policije dužnosnik Ivan Šantek naveo da je tek u srpnju 2005.g., nakon promjene vlasti, prvi put saznao da su isplate dodatnih naknada za obnašanje javnih dužnosti nezakonite. Budući da nije dobio nikakvo upozorenje stručnih službi, te da Državna revizija za 2004. godinu, i 2005. godinu, u provedenoj kontroli nije utvrdila nezakonitost isplata predmetnih naknada, nije mogao posumnjati u njihovu zakonitost obzirom da nije pravnik po struci te ne prati propise u toj oblasti. U obrazloženju se navode iskazi saslušanih svjedoka, koji su pojasnili da od stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 94/04) župan i zamjenici župana više nisu imali pravo uz plaću, primati i drugu naknadu za obavljanje javne dužnosti, no takva dodatna naknada isplaćivana je dužnosnicima Đuri Brodarcu, Ivanu Šanteku i Velimiru Kvesiću sve do 20. lipnja 2005. godine, na temelju odluke Županijske skupštine Sisačko – moslavačke županije koja nije bila usklađena s odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, te se dodatna naknada nastavila isplaćivati sve do raspuštanja Županijske skupštine Sisačko – moslavačke županije u lipnju 2005. godine.

U obrazloženju se navodi da je Sisačko – moslavačka županija dostavila Županijskom državnom odvjetništvu u Sisku Odluku o utvrđivanju plaća i naknada dužnosnika i djelatnika Sisačko – moslavačke županije (Službeni glasnik Sisačko – moslavačke Županije broj 18/94 od 28. Prosinca 1994.g.) U članku 4. navedene Odluke bilo je propisano da dužnosnici uz redovitu plaću imaju i pravo na dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

U obrazloženju se izričito navodi da su to pravo župan i njegovi zamjenici koristili i na temelju članka 1 i članka 2. Odluke Županijske skupštine Sisačko – moslavačke županije o utvrđivanju naknade za rad u Županijskom poglavarstvu (Službeni glasnik Sisačko – moslavačke županije 8/01 od 26. Srpnja 2001.g.) koja dužnosnicima također daje pravo da uz plaću dobivaju i naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Slijedom svega navedenog, u rješenju Županijskog državnog odvjetništva K-DO-10/06 od 18. rujna 2007.g., obrazlaže se da dužnosnici Đuro Brodarac, Ivan Šantek i Velimir Kvesić nisu ostvarili sva bitna obilježja kaznenog djela zlouporabe položaja i ovlasti bez obzira što im je u inkriminiranom periodu isplaćivana dodatna naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti, obzirom da do takvih isplata nije došlo zlouporabom njihovog položaja već se radilo o isplaćivanju naknade na osnovu ranije donesenih Odluka Županijske skupštine Sisačko – moslavačke županije koje su se nastavile primjenjivati i nakon stupanja na snagu relevantnih odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, koji je u člancima 6. i 9. dužnosnicima izričito zabranio da uz plaću primaju i dodatnu naknadu za obnašanje javnih dužnosti. U obrazloženju se navodi da je tijekom kriminalističke obrade utvrđeno da obračun naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti nije vršen na temelju usmenih ili pismenih naloga prijavljenih dužnosnika, nego na osnovi Odluka Županijske skupštine koje su bile na snazi sve do njihovog usklađivanja sa Zakonom o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, donosno do 29. srpnja 2005. godine, pa da stoga nema nikakvih pokazatelja da su dužnosnici Đuro Brodarac, Ivan Šantek i Velimir Kvesić zlouporabom svog položaja utjecali na članove Županijske skupštine i upravnih tijela Sisačko – moslavačke županije da im se isplaćuju naknade koje nisu bile osnovane na zakonu, te da iz kriminalističke obrade proizlazi da dužnosnici Đuro Brodarac, Ivan Šantek i Velimir Kvesić nisu izričito zahtijevali ove isplate već su one bile dio automatizma u provođenju Odluka Županijske skupštine.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Na temelju stavka 4. istog Zakona, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 56. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da svi podzakonski propisi doneseni na temelju Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) ostaju na snazi do donošenja novih. Stavkom 3. istog članka propisano je da postupci koji su pred Povjerenstvom započeti prije stupanja na snagu ZSSI-a, dovršit će se prema odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.).

Člankom 18. stavkom 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak na temelju svoje odluke, na temelju prijave neke druge osobe ili na temelju anonimne prijave. U stavku 6. istog članka propisano je da će Povjerenstvo u slučaju dvojbe o postojanju povrede obveze izvijestiti onog dužnosnika za kojeg postoje osnove sumnje da je prekršio pravila postupanja utvrđena ovim Zakonom tražeći očitovanje o navodima prijave.

Člankom 37. stavkom 4. Pravilnika Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa o unutarnjem ustroju i postupku („Narodne novine“ broj 86/05. i 123/09.) propisano je da prije donošenja odluke o pokretanju postupka predsjednik Povjerenstva ili Povjerenstvo mogu u prethodnom postupku zatražiti očitovanje dužnosnika o navodima prijave kao i podatke od drugih osoba ili tijela.

Iako je povodom predmetne prijave, Predsjednik Povjerenstva Mate Kačan, dipl.iur., u prethodnom postupku zatražio pismeno očitovanje dužnosnika Ivana Šanteka, ovo Povjerenstvo utvrđuje da odluka o pokretanju postupka u smislu članka 18. stavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) nije donijeta, stoga će se postupak provesti sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-s propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog zakona. Podstavkom 42. iste odredbe stavka, propisano je da su župani i njihovi zamjenici također dužnosnici u smislu ZSSI-a.

Povjerenstvo utvrđuje da su u razdoblju na koje se odnose navodi iz predmetne prijave (odnosno u razdoblju od 21. srpnja 2004. godine do 20. lipnja 2005. godine) na snazi bile odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03. i 94/04.) kojim je u članku 6., podstavku d) također kao zabranjeno djelovanje dužnosnika bilo propisano da je dužnosniku zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. U članku 9. navedenog Zakona bilo je propisano dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primiti nikakvu drugu plaću ili naknadu, osim ako je to zakonom izričito propisano.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 94/04.), izmijenjen je članak 2. stavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, na način da je u podstavku 35. tog članka propisano da se dužnosnicima smatraju i župani i gradonačelnik Grada Zagreba te njihovi zamjenici.

Slijedom navedenog, obzirom da iz obrazloženja rješenja Županijskog državnog odvjetništva K-DO-10/06 od 18. rujna 2007.g., proizlazi da je dužnosnik Ivan Šantek, sada zastupnik u Hrvatskom saboru, pored plaće koju je primao za obnašanje dužnosti zamjenika župana Sisačko – moslavačke županije, u razdoblju od 21. srpnja 2004. godine do 20. lipnja 2005. godine primio i dodatnu naknadu za obnašanje dužnosti potpredsjednika Županijskog poglavarstva te člana Županijske skupštine Sisačko-moslavačke županije u iznosu od sveukupno 87.541,66 kn neto, a što je suprotno članku 7. podstavku d), te članku 12. ZSSI-a, kao i članku 6. podstavku d) i članku 9. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03. i 94/04.) koji je bio na snazi u relevantnom razdoblju, Povjerenstvo je donijelo odluku o pokretanju postupka odlučivanja o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Šanteka.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi da li je dužnosnik Ivan Šantek, pored plaće za obnašanje dužnosti zamjenika župana primio i dodatnu naknade za obnašanje dužnosti člana Županijske skupštine i predsjednika Županijskog poglavarstva Sisačko – moslavačke županije.

Od dužnosnika Ivana Šanteka, traži se očitovanje da li je nakon saznanja o suprotnosti izvršenih isplata relevantnim odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03. i 94/04.) izvršio povrat neosnovano primljenih dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti u sveukupnom iznosu od 87.541,66 kn u državni proračun. Od Županijskog državnog odvjetništva u Sisku, zatražit će se očitovanje da li je pokrenut postupak protiv dužnosnika Ivana Šanteka kojim se u civilnom postupku traži povrat neosnovano isplaćenog iznosa od 87.541,66 kn na temelju stečenog bez osnove.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI, ovom odlukom traži se od dužnosnika Ivana Šanteka da se očituje o razlozima pokretanja ovog postupka kao i o svim navodima iz ovog obrazloženja, te da svoje očitovanje dostavi Povjerenstvu u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke i zahtjeva iz točke II. njezine izreke. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.