



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: M-269/13
Zagreb 2. listopada 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu **dužnosnika Ivana Kovačića, gradonačelnika Grada Omiša**, na 27. sjednici održanoj dana 2. listopada 2013. godine donosi sljedeće

MIŠLJENJE

1. U slučaju kolizije članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13. – u daljnjem tekstu: ZLPS) i članka 15. ZSSI-a, primjenjuje se odredba Zakona o lokalnoj samoupravi budući je navedeni zakon stupio na snagu nakon stupanja na snagu mjerodavne odredbe ZSSI-a. Slijedom navedenog, predstavnike jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, u skupštini trgovačkog društva u kojem ta jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave ima udio u vlasništvu odnosno temeljnom kapitalu, imenuje i razrješava općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan te jedinice, osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.
2. Imenovanje članova uprave i nadzornog odbora trgovačkih društava vrše se sukladno odredbama Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“, broj 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 152/11., 111/12., 144/12. i 68/13. – u daljnjem tekstu ZTD) i odredbama temeljnog akta kojim se osniva konkretno trgovačko društvo.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ivan Kovačić, gradonačelnik Grada Omiša. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-3639-M-269/13, dana 19. rujna 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-269/13. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik ukazuje na koliziju članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i članka 15. ZSSI-a, u odnosu na propisani način izbora predstavnika jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne odnosno područne samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva), te od Povjerenstva traži mišljenje tko imenuje predstavnike u tijelima trgovačkih društava, da li gradonačelnik ili predstavničko tijelo i na koji način.

Članak 48. stavak 1. podstavak 6. Zakona o lokalnoj samoupravi propisuje da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan imenuje i razrješuje predstavnike jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba iz članka 35. stavka 1. točke 5. istog zakona (javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne samouprave koje je osnovalo predstavničko tijelo jedinice), osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

Članak 15. stavak 2. ZSSI propisuje da članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne, odnosno područne samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) predlaže glavnoj skupštini, odnosno skupštini društva predstavničko tijelo jedinice lokalne i jedinice područne samouprave.

Zakon o izmjenama ZSSI-a („Narodne novine“, 12/12), kojim je izmijenjena odredba članka 15. ZSSI-a, stupio je na snagu dana 26. siječnja 2012. godine.

Članak 48. stavak 1. Zakona o lokalnoj samoupravi izmijenjen je člankom 21. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 144/12.), na način da je podstavak 6. dodan navedenom članku. Sukladno prijelaznim i završnim odredbama, citirana odredba stupila je na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju (prvih slijedećih) izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno dana 18. travnja 2013. godine (Odluka o raspisivanju izbora za za općinske načelnike, gradonačelnike i župane te njihove zamjenike u 2013. godini).

Slijedom navedenog, na temelju načela *lex posterior derogat legi priori*, Povjerenstvo tumači da se u slučaju kolizije članka 15. ZSSI-a i članka 48. Zakona o lokalnoj samoupravi, ista rješava na način da se primjenjuje članak 48. Zakona o lokalnoj samoupravi, kao odredba zakona koji je kasnije stupio na snagu.

Na temelju navedenog načela, predstavnike jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu) društva imenuje i razrješava općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

Obzirom da Zakon o trgovačkim društvima, kao *lex specialis*, propisuje način imenovanja nadzornih odbora i uprava trgovačkih društava, odnosno iste stavlja u nadležnost skupštine društva, Povjerenstvo tumači da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan imenuju i razrješavaju predstavnike jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u onim tijelima trgovačkih društava u kojima sukladno odredbama ZTD-a ti predstavnici predstavljaju jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave kao imatelja udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkih društava, odnosno, na opisan način imenuju se predstavnici jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u skupštini trgovačkih društava.

Daljnja imenovanja u druga tijela trgovačkog društva (imenovanja članova uprave i nadzornih odbora) vrše se sukladno odredbama ZTD-a i odredbama temeljnog akta kojim se osniva konkretno trgovačko društvo (odnosno sukladno odredbama statuta, ugovora o osnivanju ili izjave o osnivanju).

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Ivanu Kovačiću putem e-maila te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.