



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Broj: SI-40/14  
Zagreb, 21. studenoga 2014.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu **dužnosnika Hrvoja Račića, općinskog načelnika Općine Lovinac**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-40/14 od 16. svibnja 2014., na 74. sjednici održanoj dana 21. studenoga 2014. godine, donosi sljedeću

### ODLUKU

- I. Propust dužnosnika Hrvoja Račića da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Lovinac podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo sukladno članku 10. ZSSI-a pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze, predstavlja povredu članka 8. i 9. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Hrvoju Račiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 3 jednaka, uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 54. sjednici održanoj dana 16. svibnja 2014. godine pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Hrvoja Račića, općinskog načelnika Općine Lovinac, zbog kršenja odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a.

Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka, dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. Očitovanje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem: 711-U-2068-SI-40/14-03-5 dana 23. lipnja 2014. g. U podnesenom očitovanju dužnosnik u bitnome navodi da nije postupio po zaprimljenom zaključku kojim ga Povjerenstvo poziva da podnese pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju zbog prevelikog obujma poslova iz njegove nadležnosti kao općinskog načelnika Općine Lovinac, ali i osobnih problema uzrokovanih smrću u obitelji te smrću zamjenika općinskog načelnika Općine Lovinac.

Dužnosnik nadalje navodi da je Općina Lovinac provodila rekonstrukciju općinske uprave, komunalnog poduzeća i ostalih korisnika općinskog proračuna, što je iziskivalo puno rada, truda i energije, a pokrenut je niz i razvojnih projekata u Općini Lovinac. Dužnosnik moli za razumijevanje prilikom donošenja odluke o sankciji budući da je do propusta došlo uslijed složenih životnih i poslovnih okolnosti.

U očitovanju dužnosnik još obrazlaže da je trgovačko društvo Lito d.o.o., čiji je suvlasnik i u kojem je obavljao poslove direktora, u postupku likvidacije po službenoj dužnosti te stoga nije moguće prenijeti upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu tog trgovačkog društva. Podatke o iznosu kreditnog zaduženja i roku vraćanja kredita dužnosnik je omaškom ispustio, a pogreška prilikom upisa u rubriku vjerovnika nastala je zbog nerazumijevanja značenja pojmova „vjerovnik“ i „instrument osiguranja“.

Uz očitovanje na odluku o pokretanju postupka, dužnosnik je dostavio pravilno i poptuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika.

Dužnosnik je osobno pristupio 74. sjednici Povjerenstva. Tom prilikom dužnosnik je u bitnom istaknuo da je razlog nepostupanja sukladno odredbama ZSSI-a nedostatak vremena uslijed prevelikog opsega poslova te još jednom napominje da nije izvršio prijenos upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu trgovačkog društva Lito d.o.o. iz razloga što je nad predmetnim trgovačkim društvom pokrenut postupak likvidacije. Dužnosnik obrazlaže da su nepravilnosti u ispunjavanju izvješća o imovinskom stanju dužnosnika posljedica nerazumijevanjem pojedinih pojmova, ali i brzine u ispunjavanju izvješća.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Hrvoje Račić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Lovinac obavezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnesu Povjerenstvu izvješće s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnosnima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Izvješće se, sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi na obrascu kojeg je utvrdilo Povjerenstvo.

Sukladno članku 9. ZSSI-a, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužnosnici su dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obavezan izvijestiti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva. Ako dužnosnik ne ispunji obvezu u danom roku, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Člankom 23. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da prethodna (administrativna) provjera uključuje provjeru pravilnog i potpunog ispunjavanja obrasca izvješća o imovinskom stanju od strane dužnosnika. Stavkom 2. istog članka propisano je da se prethodna (administrativna) provjera vrši za svako podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika odmah po zaprimanju istoga, na početku mandata, kod svake bitne promjene imovinskog stanja te na kraju mandata, a prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove objave na internetskim stranicama Povjerenstva.

Dužnosnik Hrvoje Račić podnio je Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Lovinac, koje je u Povjerenstvu zaprimljeno dana 3. srpnja 2013.g. pod brojem: 711-U-2181-PD/13.

Sukladno članku 23. ZSSI-a Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru podataka iz podnesenog izvješća te utvrdilo da dužnosnik Hrvoje Račić nije pravilno i potpuno ispunio propisani obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Lovinac.

Slijedom navedenog, sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je dana 12. kolovoza 2013. godine donijelo Zaključak, broj: 711-I-973-PD/13, kojim je dužnosnika Hrvoja Račića pozvalo da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka ispunji i dostavi Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, povodom početka obnašanja javne dužnosti općinskog načelnika Općine Lovinac sukladno uputi iz obrazloženja toga zaključka. Uvidom u povratnicu koja prileži spisu utvrđeno je da je dužnosnik navedeni Zaključak Povjerenstva zaprimio dana 13. rujna 2013.g.

Postupajući po navedenom zaključku, dužnosnik je podnio izvješće o imovinskom stanju koje je u Povjerenstvu zaprimljeno dana 20. siječnja 2014.g. pod brojem: 711-U-215-IK-136/14-01-2.

Nakon izvršene prethodne (administrativne) provjere podataka iz ponovno podnesenog izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik Hrvoje Račić nije pravilno i potpuno ispunio propisani obrazac izvješća povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Lovinac, obzirom da u uvodnom dijelu podataka dužnosnik nije naveo podnosi li izvješće povodom početka, kraja mandata ili bitne promjene na imovini te nije naveo datum ispunjavanja izvješća.

U dijelu podataka pod brojem IV. – podatci o imovini, pod točkom 4. – poslovni udjeli, dionice i vrijednosni papiri u poslovnim subjektima, dužnosnik nije naveo ime/naziv povjerenika na kojeg je prenio upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu trgovačkog društva Lito d.o.o., Lovinac, te način stjecanja i izvore sredstava kojima je stečen udio u kapitalu navedenog trgovačkog društva, niti je dostavio ugovor o prijenosu upravljačkih prava, kao ni ispravu o pokretanju postupka likvidacije nad navedenim trgovačkim društvom. Pod točkom 10. – obveze dužnosnika, dužnosnik nije naveo vjerovnika za stambeni kredit, iznos duga, godinu zaduženja i rok vraćanja navedenog kredita.

Povjerenstvo je stoga sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a, dana 27. siječnja 2014.g. donijelo Zaključak, broj: 711-I-220-IK-136/14-02-10, kojim je dužnosnika Hrvoja Račića pozvalo da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka ispuni i dostavi Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, povodom početka obnašanja javne dužnosti općinskog načelnika Općine Lovinac sukladno uputi iz obrazloženja toga Zaključka. Uvidom u povratnicu koja prileži spisu utvrđeno je da je dužnosnik navedeni Zaključak Povjerenstva zaprimio dana 6. veljače 2014.g.

S obzirom da dužnosnik Hrvoje Račić u danom roku od 15 dana od dana primitka gore navedenog zaključka nije podnio pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je na 54. sjednici održanoj dana 16. svibnja 2014.g. donijelo Odluku o pokretanju postupka protiv imenovanog dužnosnika zbog kršenja članka 8. i 9. ZSSI-a, broj: SI-40/14. Odluka o pokretanju uredno je dostavljena dužnosniku dana 6. lipnja 2014. g.

Slijedom navedenog, utvrđeno je da dužnosnik Hrvoje Račić nije pravovremeno ispunio obveze iz članka 8. i 9. ZSSI-a, budući da nije u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Lovinac podnio pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika. Navedenu obvezu nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo, sukladno članku 10. ZSSI-a, pisanim putem pozvalo da to učini, već tek nakon pokretanja ovog postupka. Stoga je odlučeno kao što je navedeno u izreci ove odluke.

Povjerenstvo ističe da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od osnovnih obveza dužnosnika u smislu ZSSI-a, te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Javnošću i objavom podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika ostvaruju se osnovni ciljevi donošenja ZSSI-a kao što su: jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti, a osobito jačanje povjerenje građana u tijela javne vlasti. Neispravno i nepotpuno ispunjenim obrascem izvješća o imovinskom stanju, ti se ciljevi ne mogu ostvariti. Povjerenstvo ističe i da se redovita provjera podataka iz podnesenih izvješća koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj, ne može učinkovito provesti ukoliko podnesena izvješća nisu ispunjena pravilno i potpuno, sukladno utvrđenom obrascu.



Stoga je Povjerenstvo dužno prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove javne objave provesti prethodnu (administrativnu) provjeru koja obuhvaća provjeru je li izvješće o imovinskom stanju podneseno od strane dužnosnika pravilno i potpuno ispunjeno. U slučaju nepravilno popunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, isto ne može biti uneseno u Registar dužnosnika, niti se može objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva, a nije moguće provesti ni redovitu provjeru podataka iz podnesenog izvješća.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članka 10. ZSSI-a Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. i 3. istog članka. Povjerenstvo stoga ukazuje da se za povredu članka 8 i 9., u vezi s člankom 10. ZSSI-a, ne može izreći sankcija opomena. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Prilikom donošenja odluke o visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a. Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja više sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Lovinac i u mandatu 2005. – 2009., stoga je morao biti upoznat s obvezom podnošenja izvješća o imovinskom stanju kao osnovnom obvezom dužnosnika, kao i činjenicu da dužnosnik dužnost općinskog načelnika obnaša profesionalno. Na izricanje blaže sankcije unutar zakonskog okvira utjecala je činjenica da je dužnosnik nakon donošenja odluke o pokretanju postupka dostavio pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika.

Povjerenstvo je stoga ocijenio primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 3 jednaka, uzastopna mjesečna obroka, svaki u iznosu od 1.000,00 kn.

Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.



Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.