



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-180/13

Zagreb, 19. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2., 4 i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na upit Branke Velepič, pročelnice Jedininstvenog upravnog odjela u Gradu Kraljevici, postavljenog u odnosu na predsjednika gradskog vijeća Grada Kraljevice**, na svojoj 22. sjednici održanoj dana 19. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:

OČITOVANJE

- 1. Predsjednik gradskog vijeća nije dužnosnik u smislu ZSSI-a te ga stoga ne obvezuje zabrana iz članka 17. stavka 1. ZSSI-a, slijedom čega može stupiti u poslovni odnos s Gradom Kraljevica kao tijelom javne vlasti u kojem obnaša navedenu dužnost.**
- 2. Uvažavanjem standarda sprječavanja sukoba interesa, situacije u kojima se predsjednik gradskog vijeća pojavljuje kao ugovorna strana u ugovoru sklopljenom s Gradom u kojem obnaša dužnost predsjednika gradskog vijeća trebalo bi izbjegavati.**
- 3. Ukoliko se radi o poslovnom odnosu koji je sklopljen prije stupanja predsjednika gradskog vijeća na ovu dužnost upućuje se predsjednik gradskog vijeća da kao način upravljanja opisanom situacijom sukoba interesa, ovu okolnost javno deklarira i skrene pažnju gradonačelniku kao i široj javnosti na postojanje, te time i na kontrolu provedbe ovog ugovora.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnesen je od strane Branke Velepič, pročelnice Jedininstvenog upravnog odjela u Gradu Kraljevici. Zahtjev je postavljen u odnosu na predsjednika gradskog vijeća Grada Kraljevice. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-2745-M-180/13, dana 12. srpnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet pod poslovnim brojem M-180/13. Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, postavljeni upit u svezi je s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na podneseni zahtjev u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa, Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

U zahtjevu se traži mišljenje Povjerenstva može li predsjednik gradskog vijeća Grada Kraljevice, kao izvršitelj temeljem ugovora obavljati poslove za Grad Kraljevicu kao naručitelja. Prema navodima iz predmetnog zahtjeva, na temelju predmetnog ugovora izvršitelj za naručitelja obavlja poslove unutarnje kontrole provedbe mjera zaštite od požara i eksplozija u objektima u vlasništvu Grada Kraljevice, sukladno odredbama Pravilnika o zaštiti od požara.

Predsjednik i članovi gradskog vijeća nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, te u tom smislu nisu dužni postupati sukladno odredbama navedenog Zakona, niti je Povjerenstvo nadležno utvrđivati postojanje okolnosti koje bi ukazivale na sukob interesa predsjednika gradskog vijeća. Međutim, obnašanje dužnosti predsjednika gradskog vijeća nedvojbeno predstavlja obnašanje javne dužnosti koje obvezuje i predsjednika gradskog vijeća da u svom javnom djelovanju uvažava načela obnašanja javnih dužnosti, osobito načelo postupanja u javnom interesu, koje obvezuje na sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka koje proizlaze iz obnašanja javne dužnosti.

Predsjednik i članovi gradskog vijeća dužni su u obnašanju javne dužnosti postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastiti integritet i vjerodostojnost, dostojanstvo povjerene im dužnosti kao i povjerenje građana. Neovisno o tome što ne spada u doseg primjene ZSSI-a, predsjednik gradskog vijeća ne smije koristiti obnašanje ove javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njim povezana.

Situacija u kojoj se predsjednik gradskog vijeća pojavljuje kao ugovorna strana u ugovoru sklopljenom s gradom u kojem obnaša javnu dužnost, i to kao izvršitelj usluga za grad, može utjecati na nepristranost predsjednika gradskog vijeća u obnašanju ove javne dužnosti, odnosno situaciju iz koje proizlazi sukob interesa.

U postavljenom upitu ne navodi se pobliže da li je riječ o već postojećem poslovnom odnosu između predsjednika gradskog vijeća i Grada Kraljevice na temelju ugovora koji je sklopljen prije stupanja na dužnost ili se upit odnosi na ugovor koji tek treba biti sklopljen.

U slučaju da se radi o ugovoru koji je sklopljen prije stupanja na ovu dužnost upućuje se predsjednik gradskog vijeća da ovu okolnost javno deklarira te na taj način skrene pažnju gradonačelniku i široj javnosti na postojanje i time i na kontrolu provedbe po ovom ugovoru. Predsjednik gradskog vijeća, u izvršavanju prava i obveza koje proizlaze iz obnašanja ove javne dužnosti, trebao bi se izuzeti iz donošenja odluka iz nadležnosti gradskog vijeća koje na izravan ili neizravan način mogu utjecati na predmetni ugovor.

Ukoliko je riječ o ugovoru koji tek treba biti sklopljen, ovo Povjerenstvo smatra da bi se predsjednik gradskog vijeća trebao suzdržati od stupanja u poslovni odnos sa gradom u kojem obnaša dužnost jer bi sklapanje takvog ugovora ukazivalo na postojanje situacije sukoba interesa iz članka 2. ZSSI-a.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Ovo očitovanje dostavit će se podnositeljici zahtjeva Branki Velepich, pročelnici Jedinственog upravnog odjela u Gradu Kraljevici putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl.iur.