



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Broj: M-72/13

Zagreb, 28. lipnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu obnašateljice dužnosti Gordane Simonović, članice Upravnog vijeća Hrvatske izvještajne novinske agencije (u daljnjem tekstu: Hina) i članice Vijeća za elektroničke medije**, na 13. sjednici održanoj 8. svibnja 2013.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

- I. Istovremeno obnašanje dužnosti članice Upravnog vijeća Hrvatske izvještajne novinske agencije i članice Vijeća za elektroničke medije predstavlja povredu članka 13. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Poziva se obnašateljica dužnosti Gordana Simonović da u roku od 15 dana od dana primitka ovog mišljenja Povjerenstva razriješi situaciju istodobnog obnašanja dviju javnih dužnosti.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je obnašateljica dužnosti Gordana Simonović. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran je pod poslovnim brojem 711-U-731-M-72/13, dana 29. travnja 2013.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-72/13.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu se navodi da je Hrvatski sabor, nakon provedenog javnog natječaja, i na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, dana 25. travnja 2013.g., Gordanu Simonović imenovao članicom Vijeća za elektroničke medije, te da je u listopadu 2012.g., također nakon provedenog javnog natječaja Gordana Simonović imenovana članicom Upravnog vijeća Hine.

Obnašateljica dužnosti u zahtjevu nadalje navodi da je prilikom podnošenja prijave na natječaj za članicu Vijeća za elektroničke medije nastojala provjeriti da li je u potencijalnom sukobu interesa. Ističe da Hina nije pružatelj audio ili audiovizualnih usluga niti je elektronička publikacija, a niti pružatelj ostalih usluga u smislu članka 1. i članka 2. Zakona o

elektroničkim medijima, te da to potvrđuje i činjenica da se Hina ne nalazi niti u jednom od četiri Upisnika svih medija koji su obuhvaćeni nadležnošću Vijeća za elektroničke medije.

Smatra da Upravno vijeće Hine nije nadležno za poslove zbog kojih bi kao članica Vijeća za elektroničke medije mogla doći u sukob interesa, no zbog rasprave koja se vodila u Hrvatskom saboru u kojoj je prozvana zbog sukoba interesa, ponosi zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva, obzirom da je novinar 20-tak godina, a svoj posao obavlja časno i profesionalno.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da se odredbe navedenog Zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske. Člankom 52. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će navedena državna tijela Povjerenstvu dostaviti popis osoba koje podliježu imenovanju, izboru ili potvrdi najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ZSSI-a. Do dana davanja ovog mišljenja, Hrvatski sabor Povjerenstvu nije dostavio popis osoba koje imenuje kao dužnosnike u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a.

U postupku donošenja ovog mišljenja, Povjerenstvo je prije svega dužno protumačiti da li je Gordana Simonović, povodom obnašanja dužnosti članice Upravnog vijeća HINA-e te povodom obnašanja dužnosti članice Vijeća za elektroničke medije, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Zakonom o Hrvatskoj izvještajnoj novinskoj agenciji („Narodne novine“ broj 96/01.) propisano je da je Hina javna ustanova koju je osnovala Republika Hrvatska radi obavljanja djelatnosti prikupljanja i razaslanja što potpunijih činjeničnih i objektivnih novinsko – agencijskih informacija o zbivanjima u Republici Hrvatskoj i svijetu za potrebe medija i drugih sudionika društvenog, političkog, kulturnog i gospodarskog života. Hina redovito, a najmanje jedanput godišnje podnosi izvješće Hrvatskom saboru o svom radu. Statut Hine donosi njegovo Upravno vijeće, uz suglasnost Hrvatskog sabora. Hina stječe prihode na temelju ugovora s Republikom Hrvatskom kao osnivačem, na temelju ugovora s korisnicima usluga, na temelju drugih poslova koje obavlja u okviru svoje djelatnosti, te na temelju donacija, a za obveze Hine, Republika Hrvatska odgovara solidarno i neograničeno.

Istim Zakonom nadalje je propisano da Hinom upravlja Upravo vijeće, koje ima predsjednika, potpredsjednika i tri člana. Upravno vijeće Hine imenuje i razrješava Hrvatski sabor. Članovi Upravnog vijeća imenuju se na vrijeme od četiri godine. Postupak izbora pokreće Vlada Republike Hrvatske javnim pozivom, te na temelju pristiglih prijedloga predlaže Hrvatskom saboru članove, o kojima Hrvatski sabor glasuje pojedinačno, uz prethodno pribavljeno mišljenje nadležnog saborskog odbora.

Na temelju navedenog Povjerenstvo utvrđuje da članstvo u Upravnom vijeću Hine predstavlja obnašanje javne dužnosti.

Obzirom da članove Upravnog vijeća Hine imenuje Hrvatski sabor, te da Upravno vijeće Hine upravlja ovom javnom ustanovom kojoj je Republika Hrvatska na temelju Zakona o Hrvatskoj izvještajnoj novinskoj agenciji dodijelila poseban djelokrug rada, nadležnosti i ovlasti koje između ostalog obuhvaćaju i autonomno stjecanje prihoda, Povjerenstvo smatra da su članovi Upravnog vijeća Hine, obnašatelji dužnosti koje Hrvatski sabor imenuje kao dužnosnike u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a, te su stoga obvezni postupati sukladno odredbama ovog Zakona.

Povjerenstvo nadalje utvrđuje da je Zakonom o elektroničkim medijima („Narodne novine“ broj 153/09. i 48/11.) propisano da je Agencija za elektroničke medije samostalna i nezavisna pravna osoba s javnim ovlastima čiji Statut također potvrđuje Hrvatski sabor, a kojom upravlja Vijeće za elektroničke medije kao regulatorno tijelo u području elektroničkih medija s ovlastima upravnog vijeća u smislu Zakona o ustanovama. Vijeće objavljuje godišnje izvješće o svom radu i podnosi ga Hrvatskom saboru. Predsjednik i ostali članovi Vijeća dužnost obnašaju u mandatu, odnosno imenuju se na razdoblje od pet godina uz mogućnost ponovnog imenovanja. Plaće članova Vijeća utvrđuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Na temelju odredbi koje propisuju nadležnost, djelokrug rada, ovlasti i nadzor nad radom Agencije i Vijeća, Povjerenstvo utvrđuje da članove Vijeća za elektroničke medije Hrvatski sabor također imenuje kao dužnosnike u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a, koji su stoga obvezni postupati sukladno odredbama ovog Zakona.

Povjerenstvo tumači da odredbe ZSSI-a služe zaštiti javnog interesa i sprječavanju koruptivnih rizika koji su prirodno povezani sa obnašanjem svih, a osobito viših javnih dužnosti, te u tu svrhu predstavljaju uspostavu kontrolnog mehanizma načina na koji se obnaša javna dužnost. Povjerenstvo smatra da je takav kontrolni mehanizam nužan u odnosu na čelne osobe u pravnim osobama s javnim ovlastima, stoga na temelju članka 3. stavka 2. ZSSI-a, Povjerenstvo utvrđuje da se članovi Vijeća za elektroničke medije, opravdano mogu i moraju smatrati obveznicima postupanja sukladno ZSSI-u.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik, za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran odnosno imenovan, ne smije obnašati drugu javnu dužnost osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Povjerenstvo ukazuje da je člankom 11. stavkom 2. Zakona o Hrvatskoj izvještajnoj novinskoj agenciji propisano da član Upravnog vijeća Hine ne može biti državni dužnosnik, niti osoba koja obnaša neku dužnost u tijelima političke stranke, niti osoba koja je u radnom odnosu ili obavlja bilo koje druge poslove u konkurentskim tvrtkama zbog kojih bi moglo doći do sukoba interesa.

Člankom 67. stavkom 2. Zakona o elektroničkim medijima propisano je predsjednik i članovi Vijeća obavljaju svoju dužnost profesionalno kao zaposlenici Agencije s punim radnim vremenom. Člankom 68. Zakona o elektroničkim medijima propisano je da članovi Vijeća ne mogu biti državni dužnosnici, dužnosnici u izvršnoj ili sudbenoj vlasti kao ni dužnosnici političke stranke.

Nadalje je istim člankom propisano da članovi Vijeća za elektroničke medije ne mogu biti zaposlenici ili u ugovornom ili nekom drugom odnosu u bilo kojoj pravnoj osobi ili službi koja je u vezi s audio i audiovizualnim medijskim uslugama te mrežnim operatorima kao ni osobe koje obavljaju poslove zbog kojih bi mogli doći u sukob interesa.

Na temelju relevantnih odredbi Zakona o Hrvatskoj izvještajnoj novinskoj agenciji, Povjerenstvo obnašanje dužnosti člana Upravnog vijeća Hine nedvojbeno smatra obnašanjem javne dužnosti, čak i neovisno o tome da li su članovi Upravnog vijeća i u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a dužni postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Obnašanje dužnosti člana Vijeća za elektroničke medije, odnosno člana tijela koje ima javne regulatorne ovlasti u području elektroničkih medija, Povjerenstvo smatra obnašanjem javne dužnosti u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a.

Povjerenstvo tumači da oba zakona, Zakon o Hrvatskoj izvještajnoj novinskoj agenciji i Zakon o elektroničkim medijima, sadrže odredbe koje propisuju što se za članove Upravnog vijeća Hine, te za članove Vijeća za elektroničke medije, smatra obnašanjem nespojivih dužnosti. Potreba da se zakonom definira nespojivost obnašanja određenih dužnosti, ukazuje da je dužnost za koju se takva pravila odnose od posebnog značaja, odnosno da je javna.

Imajući na umu da članovi Vijeća za elektroničke medije svoju dužnost obnašaju profesionalno, kao zaposlenici Agencije s punim radnim vremenom, istovremeno obnašanje dužnosti člana Upravnog vijeća Hine moglo bi se smatrati i obavljanjem drugih poslova zbog kojih bi član Vijeća za elektroničke medije mogao doći u sukob interesa pa bi konkretna situacija predstavljala ne samo sukob interesa u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, nego i obnašanje nespojivih dužnosti u smislu članka 68. stavka 9. Zakona o elektroničkim medijima.

Kako niti Zakonom o Hrvatskoj izvještajnoj novinskoj agenciji, a tako niti Zakonom o elektroničkim medijima nisu propisane iznimke na temelju kojih bi istovremeno obnašanje ovih javnih dužnosti iznimno bilo dopušteno, mjerodavno pravo u konkretnom slučaju predstavlja zabrana iz članka 13. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost, dužnosnici dužni urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi, dužnosnici su dužni razriješiti ga na način da zaštite javni interes.

Obzirom da istovremeno obnašanje dužnosti članice Upravnog vijeća Hine, i članice Vijeća za elektroničke medije predstavlja povredu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo

poziva obnašateljicu dužnosti Gordanu Simonović da u smislu članka 6. stavka 4. ZSSI-a, u roku od 15 dana od primitka ovog mišljenja Povjerenstva, razriješi situaciju sukoba interesa koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dvije javne dužnosti.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti obnašateljici dužnosti Gordani Simonović putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.