



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: SI-6/14

Zagreb, 18. prosinca 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu obnašateljice dužnosti Gordane Simonović, članice Vijeća za elektroničke medije**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-6/14 od 21. veljače 2014.g., na 77. sjednici održanoj 18. prosinca 2014.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti članice Vijeća za elektroničke medije i članice Upravnog vijeća Hrvatske izvještajne novinske agencije (u daljnjem tekstu: Hina), obnašateljica dužnosti Gordana Simonović počinila je povredu članka 13. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Istovremenim primanjem plaće za obavljanje dužnosti članice Vijeća za elektroničke medije i naknade za obavljanje dužnosti članice Upravnog vijeća Hine, obnašateljica dužnosti Gordana Simonović, počinila je povredu članka 12. ZSSI-a.**
- III. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I. i II. ove izreke, obnašateljici dužnosti Gordani Simonović izriče se sankcija u ukupnom iznosu od 12.000,00 kuna koja će se izvršiti u 6 uzastopnih, mjesečnih obroka, svaki u iznosu od 2.000,00 kuna.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 43. sjednici održanoj dana 21. veljače 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv obnašateljice dužnosti Gordane Simonović, članice Vijeća za elektroničke medije i članice Upravnog vijeća Hine, zbog povrede članka 13. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedenih dužnosti, kao i zbog povrede članka 12. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje dužnosti članice Vijeća za elektroničke medije i naknade za članstvo u Upravnom vijeću Hine.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka obnašateljica dužnosti Gordana Simonović podnijela je pisano očitovanje koje je u ulaznoj pošti Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: 711-U-3694-SI-6/14-10-5 dana 16. prosinca 2014.g.

U očitovanju obnašateljica dužnosti u bitnome navodi da je za članicu Vijeća za elektroničke medije imenovana odlukom Hrvatskog sabora sukladno odredbama Zakona o elektroničkim medijima, a uz ispunjenje pretpostavki propisanih člankom 68. stavcima 5. i 6. Zakona o elektroničkim medijima kojima je propisano što članovi Vijeća za elektroničke medije ne mogu biti. Obnašateljica dužnosti ističe da su članovi Vijeća za elektroničke medije zaposlenici Agencije za elektroničke medije, a odluka Hrvatskog sabora o imenovanju predstavlja osnov za zasnivanje radnog odnosa u punom radnom vremenu. Za ostvarivanje prava i obveza iz radnog odnosa na zaposlenike Agencije primjenjuju se opći propisi o radu, dok plaće ravnatelja Agencije i članova Vijeća za elektroničke medije utvrđuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

U očitovanju se nadalje navodi da je početkom 2011.g., zatraženo mišljenje Povjerenstva o primjeni ZSSI-a na članove Vijeća za elektroničke medije. Povodom predmetnog zahtjeva Povjerenstvo je donijelo Zaključak kojim se davanje mišljenja Povjerenstva po podnesenom zahtjevu privremeno odgađa dok državna tijela iz članka 3. stavka 2. ZSSI-a (Hrvatski sabor, Vlada Republike Hrvatske, Predsjednik Republike Hrvatske) ne dostave Povjerenstvu popis osoba koje podliježu imenovanju, izboru ili potvrdi. Naime, člankom 19. Ustava Republike Hrvatske propisano je da pojedinačni akti tijela državne uprave i tijela s javnim ovlastima moraju biti utemeljeni na zakonu, pa je tako i Povjerenstvo dužno provoditi postupke i donositi odluke isključivo u okviru svoje zakonom propisane nadležnosti. Širenjem kruga osoba na koje se primjenjuje ZSSI Povjerenstvo prelazi granice svoje nadležnosti.

Obnašateljica dužnosti naglašava da Zakon o elektroničkim medijima, kao i i Zakon o Hini imaju razrađene odredbe o sukobu interesa, ali i jasno razgraničena polja djelovanja pa tako Hina nije u nadležnosti Vijeća za elektroničke medije. Nadalje, rad članova Vijeća za elektroničke medije ne financira se iz državnog proračuna već iz prihoda nakladnika, čime je zakonodavno tijelo po uzoru na europsku pravnu stečevinu dodatno naglasio položaj Vijeća za elektroničke medije kao nezavisnog regulatora. Obnašateljica dužnosti završno navodi da je podnijela ostavku na mjesto članice Upravnog vijeća Hine te da od donošenja odluke Povjerenstva o pokretanju ovog postupka ne prima naknadu za obavljanje navedene javne dužnosti. Obnašateljica dužnosti Gordana Simonović osobno je pristupila 77. sjednici Povjerenstva, te je tom prilikom u bitnom ponovila navode iz podnesenog pisanog očitovanja, ustrajući na tumačenju da članovi Vijeća za elektroničke medije nisu državni dužnosnici, navodeći da je, iako su ranija zakonodavna rješenja bila drugačija, važećim Zakonom o elektroničkim medijima propisano da članovi Vijeća za elektroničke medije nemaju status državnih dužnosnika, niti imaju prava državnih dužnosnika, stoga tumačenje Povjerenstva da su članovi Vijeća za elektroničke medije dužnosnici, ocjenjuje kao ograničavanje slobode medija. Kao potvrdu tvrdnje da članovi Vijeća nisu državni dužnosnici, obnašateljica dužnosti navodi da se Odluka Vlade Republike Hrvatske o smanjenju osnovice za izračun plaća državnih dužnosnika ne odnosi na članove Vijeća za elektroničke medije. Također ističe da se Vijeće za elektroničke medije ne financira iz državnog proračuna.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se odredbe toga Zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske.

Člankom 52. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će navedena državna tijela Povjerenstvu dostaviti popis osoba koje podliježu imenovanju, izboru ili potvrdi najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ZSSI-a, međutim Povjerenstvo ističe da Hrvatski sabor do dana donošenja ove odluke nije dostavio popis osoba koje imenuje kao dužnosnike u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a.

Obzirom da je člankom 28. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano da se Povjerenstvo osniva radi provedbe toga zakona, i to kao stalno, neovisno i samostalno državno tijelo koje obavlja poslove iz svog djelokruga rada i nadležnosti, Povjerenstvo smatra da kao tijelo u čijoj je nadležnosti primjena ZSSI-a, ima i implicitnu ovlast tumačenja tog zakona.

Povjerenstvo je stoga na temelju odredbi Zakona o elektroničkim medijima koje propisuju nadležnost, djelokrug rada i ovlasti Vijeća za elektroničke medije, utvrdilo da članove Vijeća za elektroničke medije Hrvatski sabor imenuje kao dužnosnike u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a, te da je stoga obnašateljica dužnosti Gordana Simonović povodom obnašanja dužnosti članice Vijeća za elektroničke medije obvezna posupati u skladu s odredbama ZSSI-a. Također, s obzirom da članove Upravnog vijeća Hine imenuje Hrvatski sabor, te da je Hina javna ustanova kojoj je Republika Hrvatska na temelju Zakona o Hini („Narodne novine“, broj 96/01.) dodijelila poseban djelokrug rada, nadležnosti i ovlasti koje između ostalog obuhvaćaju i autonomno stjecanje prihoda, Povjerenstvo smatra da su i članovi Upravnog vijeća Hine obnašatelji dužnosti koje Hrvatski sabor imenuje kao dužnosnike u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a, te je stoga Gordana Simonović i kao članica Upravnog vijeća Hine obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik, za vrijeme obnašanja dužnosti na koju je izabran odnosno imenovan, ne smije obnašati drugu javnu dužnost osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primiti drugu plaću ni nakandu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Uvidom u Odluku o imenovanju dijela članova Vijeća za elektroničke medije Klasa: 021-13/13-07/07 od 26. travnja 2013.g., utvrđeno je da je Hrvatski sabor imenovao mr.sc. Gordanu Simonović članicom Vijeća za elektroničke medije s danom 1. svibnja 2013.g. Uvidom u Odluku o imenovanju dijela članova Upravnog vijeća Hrvatske izvještajne novinske agencije Klasa: 021-13/12-07/51 utvrđeno je da je Hrvatski sabor dana 19. listopada 2012.g., imenovao Gordanu Simonović članicom Upravnog vijeća Hine kao člana iz reda stručnjaka za medije.

Na zahtjev Povjerenstva, Agencija za elektroničke medije dostavila je dopis Klasa: 612-12/11-01/0011, Urbroj: 567-02-14-12 od 20. listopada 2014.g., u kojem se navodi da mr.sc. Gordana Simonović obavlja dužnost članice Vijeća za elektroničke medije na temelju Odluke Hrvatskog sabora i Ugovora o radu od 6. svibnja 2013.g. Sukladno članku 17. stavku 2. Statuta Agencije za elektroničke medije („Narodne novine“, broj 90/10.) propisano je da predsjednik i članovi Vijeća zaključuju s Agencijom za elektroničke medije ugovor o radu za razdoblje na koje su imenovani. Sukladno članku 66. stavku 6. Zakona o elektroničkim medijima na zaposlenike Agencije se vezano za ostvarivanje prava i obveza iz radnog odnosa, primjenjuju opći propisi o radu, dok plaće ravnatelja Agencije i članova Vijeća utvrđuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. Mr.sc. Gordani Simonović se na temelju sklopljenog ugovora o radu isplaćuje plaća u visini koju je utvrdio Hrvatski sabor. Do sada je Gordani Simonović isplaćeno brutto 376.906,95 kuna.

Na zahtjev Povjerenstva, Hina je dostavila dopis Klasa: 023-08-14-05, Urbroj: 540-14-2 od 17. listopada 2014.g., u kojem se navodi da je Gordani Simonović na njen izričit zahtjev, a na temelju prethodno pribavljenog mišljenja Ministarstva kulture, isplaćena naknada za rad u Upravnom vijeću Hine za razdoblje od 1. studenoga 2012.g., do 31. prosinca 2013.g., u ukupnom bruto iznosu od 56.099,33 kuna.

Uprava Hine je, nakon što je objavljena Odluka Povjerenstva o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa protiv Gordane Simonović, zatražila od Upravnog vijeća Hine da se Gordani Simonović zamrzne isplata naknade, te je Upravno vijeće na sjednici održanoj 21. veljače 2014.g., donijelo odluku kojom je Gordani Simonović privremeno obustavilo isplatu naknade za rad u Upravnom vijeću Hine. Slijedom navedenog, obnašateljici dužnosti Gordani Simonović nije isplaćivana naknada za 2014.g.

Članakom 68. stavcima 7., 8. i 9. Zakona o elektroničkim medijima („Narodne novine“, broj 153/09., 84/11., 94/13. i 136/13.) propisano je da članovi Vijeća za elektroničke medije ne mogu biti državni dužnosnici, dužnosnici u izvršnoj ili sudbenoj vlasti kao ni dužnosnici političke stranke. Članovi Vijeća nadalje ne smiju biti vlasnici, dioničari ili imatelji udjela, članovi uprava, nadzornih odbora ili članovi upravnih vijeća i drugih odgovarajućih tijela upravljanja, direktori, ravnatelji ili drugi voditelji poslovanja pravnih osoba na koje se primjenjuju odredbe toga Zakona, a odnose se na audio i audiovizualne medijske usluge te mrežne operatore. Članovi Vijeća ne mogu biti zaposlenici ili u ugovornom ili nekom drugom odnosu u bilo kojoj pravnoj osobi ili službi koja je u vezi s audio i audiovizualnim medijskim uslugama te mrežnim operatorima, kao ni osobe koje obavljaju poslove zbog kojih bi moglo doći do sukoba interesa.

Člankom 11. Zakona o Hini propisano je da član Upravnog vijeća Hine ne može biti državni dužnosnik, osoba koja obnaša neku dužnost u tijelima političke stranke te osoba koja je u radnom odnosu ili obavlja bilo koje druge poslove u konkurentskim tvrtkama zbog kojih bi moglo doći do sukoba interesa.

Kako niti Zakon o elektroničkim medijima, niti Zakon o Hini ne sadrže odredbu koja bi predstavljala zakonom propisanu iznimku od zabrane iz članka 13. stavka 1. ZSSI-a, odnosno kojom bi istovremeno obnašanje dužnosti člana Vijeća za elektroničke medije i članice Upravnog vijeća Hine bilo dopušteno, mjerodavno pravo u konkretnom slučaju predstavlja upravo zabrana iz članka 13. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo ističe da je na 13. sjednici održanoj 8. svibnja 2013.g., na zahtjev obnašateljice dužnosti Gordane Simonović donijelo mišljenje broj: M-72/13 u kojem utvrđuje da istovremeno obnašanje dužnosti članice Upravnog vijeća Hine i članice Vijeća za elektroničke medije predstavlja povredu članka 13. stavka 1. ZSSI-a te je pozvalo obnašateljicu dužnosti Gordanu Simonović da razriješi situaciju istodobnog obnašanja dviju javnih dužnosti.

Slijedom navedenog, u predmetnom postupku je nedvojbeno utvrđeno da je obnašateljica dužnosti Gordana Simonović istovremeno obnašala dužnost članice Vijeća za elektroničke medije i članice Upravnog vijeća Hine čime je počinila povredu članka 13. stavka 1. ZSSI-a. Također je utvrđeno da je imenovana obnašateljica dužnosti u razdoblju od 6. svibnja 2013.g. do 31. prosinca 2013.g. istovremeno primala plaću kao članica Vijeća za elektroničke medije i naknadu za obnašanje javne dužnosti članice Upravnog vijeća Hine čime je počinila povredu članka 12. ZSSI-a.

Povjerenstvo tumači da je nesporno da kao članica Vijeća za elektroničke medije, a niti kao članica Upravnog vijeća Hine, Gordana Simonović nije državni dužnosnik u smislu odredbi Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, no navedena okolnost nije ni od kakvog utjecaja na utvrđivanje statusa povodom kojeg je Povjerenstvo nadležno provesti predmetni postupak. Naime, Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika, definira krug *državnih dužnosnika* koji povodom obnašanja određenih javnih dužnosti imaju **prava** propisana navedenim Zakonom. S druge strane, ZSSI propisuje *dužnosnike* koji povodom obnašanja određenih javnih dužnosti imaju **obveze** propisane odredbama navedenog Zakona, te je krug onih koji povodom obnašanja javnih dužnosti imaju obveze u smislu ZSSI-a, širi u odnosu na krug onih kojima sukladno Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika, pripadaju određena prava. Stoga je Gordana Simonović povodom obnašanja javne dužnosti članice Vijeća za elektroničke medije, obnašateljica dužnosti koja kao dužnosnica u smislu odredbi ZSSI-a ima obveze propisane navedenim Zakonom, iako joj ujedno ne pripadaju i prava propisana Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedica utvrđene povrede ZSSI-a. Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je uzelo činjenicu da je na zahtjev obnašateljice dužnosti Gordane Simonović donijelo mišljenje broj: M-72/13 u kojem je upozorilo obnašateljicu dužnosti na povredu ZSSI-a i pozvalo ju da uskladi svoje postupanje s navedenim Zakonom.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja više sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da je obnašateljica dužnosti svojim postupanjem počinila dvije povrede ZSSI-a, kao i činjenicu da je obnašateljica dužnosti Gordana Simonović protivno odredbama Zakona postupala u razdoblju od duljem od godinu dana. Povjerenstvo nije utvrdilo posebne okolnosti koje bi utjecale na to da sankcija bude blaža.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a obnašateljici dužnosti Gordani Simonović izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 12.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 6 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.000,00.

Obnašateljica dužnosti u svom očitovanju navodi da je podnijela ostavku na dužnost članice Upravnog vijeća Hine, međutim uz očitovanje nije priložen nikakv dokaz kojim bi bila potvrđena istinitost predmetnog navoda. Povjerenstvo će stoga od nadležnih tijela zatražiti potrebnu dokumentaciju u svrhu provjere istinitosti navoda obnašateljice dužnosti Gordane Simonović. Ukoliko Povjerenstvo utvrdi da dužnosnica nije uskladila svoje postupanje s odredbama ZSSI-a, pokrenut će protiv imenovane novi postupak sukoba interesa.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka će se objaviti na Internet stranici Povjerenstva.



PREDsjednica Povjerenstva
Dalića Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.