



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Ur.broj: 7M-1-1735-M-97/14-04-8

Broj: M-97/14

Zagreb, 12. kolovoza 2014. god.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Gorana Buića, općinskog načelnika Općine Medulin, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 63. sjednici održanoj dana 12. kolovoza 2014. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

I. Dužnosnik Goran Buić, općinski načelnik Općine Medulin, može prilikom izrade magistarskog rada, koristiti javno dostupnu dokumentaciju Općine Medulin pod uvjetom da poštuje ograničenja koja se navode u izreci ovog mišljenja.

II. Dužnosnik je dužan prilikom izrade magistarskog rada koristi isključivo onu dokumentaciju Općine Medulin koja bi, pod jednakim uvjetima, bila dostupna i drugim građanima za izradu magistarskih, doktorskih i drugih znanstvenih ili stručnih radova, te ne smije za izradu magistarskog rada koristiti vrijeme u kojem bi trebao obavljati poslove iz nadležnosti općinskog načelnika niti u tu svrhu smije upotrebljavati materijalne resurse Općine Medulin.

III. Dužnosnik je dužan okolnost korištenja službene dokumentacije Općine Medulin prilikom pisanja magistarskog rada deklarirati članovima Općinskog vijeća Općine Medulin te isto učiniti javno dostupnim na internet stranicama Općine Medulin.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Goran Buić, općinski načelnik Općine Medulin. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2334-M-97/14-03-4, dana 30. srpnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-97/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Goran Buić, kao općinski načelnik Općine Medulin, obavezan postupati sukladno odredbama toga Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje

u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik navodi da je Općina Medulin izradila Urbanistički plan uređenja zone zabave i rekreacije Campanož koji je predstavljen na sajmu investicija i u Hrvatskoj gospodarskoj komori u svrhu pronalaženja privatnog investitora koji bi realizirao predmetni Urbanistički plan uređenja. Dužnosnik nadalje navodi da bi za temu magistarskog rada odabrao temu: „Uloga greenfield investicija u strateškom razvoju jedinica lokalne samouprave“. Cilj rada bio bi dati prikaz kako putem strateške analize greenfield investicije odrediti što želi jedinica lokalne samouprave, definirati strategiju pronalaženja i odabira partnera vodeći računa o državnoj i međunarodnoj legislativi provođenja greenfield projekata, odrediti način upravljanja projektom od ugovaranja do provedbe vodeći računa o interesima lokalne zajednice i jedinica lokalne samouprave te na konkretnom primjeru greenfield investicije na području Općine Medulin primijeniti prethodno navedeno. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li bi izrada magistarstog rada navedene teme predstavljala za njega sukob interesa obzirom da bi u izradi rada koristio projekte i Urbanistički plan uređenja koji je financirala Općina Medulin.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukob interesa definira se kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti ili se opravdano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Dužnosnici su obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes obnašatelja javne dužnosti dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnika da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene mu dužnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana, ne koristi obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njim povezana.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika, pa je tako dužnosnicima, između ostalog, zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Izrada magistarskog rada zasigurno predstavlja privatni interes dužnosnika koji sam po sebi nije u suprotnosti s obnašanjem javne dužnosti općinskog načelnika, već predstavlja dodatno obrazovanje dužnosnika koje bi u konačnici trebalo rezultirati kvalitetnijim obavljanjem poslova u nadležnosti općinskog načelnika. Također, činjenica da bi dužnosnik prilikom izrade magistarskog rada koristio dokumentaciju i projekte koje je financirala općina u kojoj obnaša javnu dužnost općinskog načelnika, prvenstveno Urbanistički plan uređenja

Općine Medulin, ne mora nužno značiti da dužnosnik privatni interes stavlja iznad javnog ili da bi time privatni interes dužnosnika utjecao na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Međutim, dužnosnik je dužan voditi računa o tome da prilikom izrade magistarskog rada koristi isključivo onu dokumentaciju Općine Medulin koja bi, pod jednakim uvjetima, bila dostupna i drugim građanima kao izvor saznanja za izradu eventualnih magistarskih, doktorskih i drugih znanstvenih ili stručnih radova. Korištenjem podataka i dokumenata koji su dostupni dužnosniku kao općinskom načelniku i čije korištenje od strane Općine Medulin ne bi bilo omogućeno drugim građanima za izradu znanstvenih i drugih radova, predstavljalo bi situaciju u kojoj dužnosnik koristi javnu dužnost za ostvarivanje svog privatnog interesa te zloupotrebljava posebna prava koja proizlaze iz dužnosti koju obnaša.

Povjerenstvo također upozorava dužnosnika kako se pisanje magistarskog rada ne smije ni na koji način negativno odraziti na kvalitetu obnašanja javne dužnosti općinskog načelnika pa tako dužnosnik ne smije vrijeme u kojem bi trebao obavljati poslove iz nadležnosti općinskog načelnika koristiti za izradu magistarskog rada niti u tu svrhu smije koristiti materijalne resurse Općine Medulin.

U svrhu zaštite osobnog integriteta Povjerenstvo daje uputu dužnosniku da javno deklarira okolnost da za potrebe pisanja magistarskog rada koristi dokumentaciju Općine Medulin, odnosno čiju izradu je financirala Općina Medulin i to upoznavanjem Općinskog vijeća Općine Medulin te isticanjem navedene činjenice na službenim internet stranicama Općine Medulin kako bi se članovima općinskog vijeća, kao i građanima pružila mogućnost kontrole koristi li dužnosnik prilikom izrade predmetnog magistarskog rada javnu dužnost na nedopušten način i protivno ovom mišljenju. Ovako postupanje je u cilju zaštite samog dužnosnika, njegovog osobnog integriteta te sprječavanja mogućeg kršenja odredbi ZSSI-a.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Goranu Buiću te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



ZAMJENICA PREDSJEDNICE POVJERENSTVA

Tatijana Vučetić, dipl.iur.