



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: M-283/13

Zagreb, 16. listopada 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Zdenke Pudar za davanje mišljenja Povjerenstva postavljen u odnosu na vršitelja dužnosti direktora te direktora Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost**, na 28. sjednici održanoj 16. listopada 2013. godine, daje sljedeće:

OČITOVANJE

- I. **Direktor i zamjenik direktora Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (u daljnjem tekstu: Fond) kao i vršitelj dužnosti direktora Fonda smatraju se obnašateljima dužnosti koje kao dužnosnike imenuje Vlada Republike Hrvatske, na temelju članka 3. stavka 2. ZSSI-a, slijedom čega su dužni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.**

- II. **Obnašatelj dužnosti Sven Müller, vršitelj dužnosti direktora Fonda, obavezan je u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju, u obrascu koji se preuzima sa Internet stranice Povjerenstva.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnijela je Zdenka Pudar, tajnica Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost. U knjigama ulazne pošte zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva zaveden je pod poslovnim brojem 711-U-3856-M-283/13, dana 3. listopada 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-283/13.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se odredbe toga zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje Vlada Republike Hrvatske. Članak 6. stavak 1. ZSSI-a propisuje da u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici moraju zatražiti mišljenje Povjerenstva. Članak 6. stavak 2. ZSSI-a propisuje da će Povjerenstvo najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva dati obrazloženo mišljenje na zahtjev dužnosnika.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, postavljeni upit odnosi se na obnašatelje dužnosti u smislu ZSSI-a i u svezi je s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na podneseni zahtjev u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa, Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

U zahtjevu se u bitnome navodi da direktora Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost imenuje Vlada Republike Hrvatske, te se od Povjerenstva traži mišljenje da li je s obzirom na odredbu članka 3. stavka 2. ZSSI-a potrebno da direktor Fonda ispunjava imovinsku karticu te da li postoji obveza ispunjavanja imovinske kartice od strane vršitelja dužnosti direktora Fonda, uzevši u obzir kratkoću njegovog mandata.

Uvidom u službene internet stranice Fonda www.fzoeu.hr utvrđeno je da je Vlada Republike Hrvatske na svojoj sjednici održanoj dana 19. rujna 2013. godine imenovala Svena Müllera, dipl.ing.građ. vršiteljem dužnosti direktora Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost. Člankom 3. stavak 2. ZSSI-a propisano je da se ZSSI primjenjuje i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje Vlada Republike Hrvatske.

Člankom 10. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost („Narodne novine“, 107/03. i 144/12.) propisano je da direktora i zamjenika direktora imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Upravnog odbora, a djelokrug, ovlaštenja i odgovornosti te postupak imenovanja i razrješavanja direktora i zamjenika direktora utvrđuju se statutom Fonda u skladu sa zakonom.

Uvidom u popis osoba (čelnika tijela) koje Vlada Republike Hrvatske imenuje kao dužnosnike sukladno odredbi članka 3. stavka 2. ZSSI-a, a koji je Vlada Republike Hrvatske dostavila Povjerenstvu dopisom KLASA: 200-03/13-08/25, URBROJ: 50302/04-13-1 od 28. ožujka 2013. godine, Povjerenstvo je utvrdilo da Vlada Republike Hrvatske imenuje direktora Fonda kao dužnosnika, slijedom čega je isti dužan postupati sukladno pravnim pravilima ZSSI-a.

Obzirom da je Svena Müllera, vršitelja dužnosti direktora Fonda također imenovala Vlada Republike Hrvatske, te da vršitelj dužnosti direktora Fonda, za vrijeme obnašanja navedene dužnosti, ima jednak pravni status, odnosno sve ovlasti, prava i obveze kao i direktor Fonda, Povjerenstvo daje mišljenje da je i vršitelj dužnosti direktora Fonda obavezan postupati u skladu s odredbama ZSSI-a.

Člancima 8. i 9. ZSSI-a, propisane su obveze dužnosnika vezane uz podnošenje izvješća o imovinskom stanju te se upućuje Sven Müller, vršitelj dužnosti direktora Fonda, na postupanje sukladno odredbama navedenih članaka.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnesu izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana od dana prestanka obnašanja javne dužnosti podnijeti izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini, a ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja, dužnosnici su dužni o tome podnijeti izvješće Povjerenstvu istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a, propisano je da, između ostalog, obveze koje proizlaze iz članka 8. i 9. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti, slijedom čega je dužnosnik Sven Müller, v.d. direktora Fonda dužan i u ovom razdoblju obavještavati Povjerenstvo o svim promjenama u imovinskom stanju, u obrascu koji se preuzima sa Internet stranice Povjerenstva.

Povjerenstvo posebno upućuje vršitelja dužnosti direktora Fonda na članak 20. stavak 1. ZSSI-a kojim je propisano da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost. Stavkom 4. istog članka propisano je da u slučaju iz stavka 1. toga članka Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa. Poslovnim odnosom u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a smatraju se ugovori o javnoj nabavi, državne potpore i drugi oblici stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, koncesije i ugovori o javno-privatnom partnerstvu.

Povjerenstvo stoga upućuje vršitelja dužnosti direktora Fonda da, ukoliko se ispune pretpostavke iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a, zatraži suglasnost Povjerenstva na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora kojim bi stupio u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu sa Fondom.

Iz odredbi Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost kojima je propisano da se sredstva Fonda daju pravnim i fizičkim osobama radi financiranja namjena utvrđenih člankom 19. toga Zakona putem zajmova, subvencija, pomoći i donacija na temelju javnog natječaja koji objavljuje Fond, proizlazi da je broj pravnih subjekata koji se mogu javiti kao potencijalni korisnici sredstava Fonda izuzetno velik, posebice uzevši u obzir brojnost namjena za koje se sredstva dodjeljuju, a koje su propisane u članku 19. Zakona.

Povjerenstvo će prilikom ocjene postoji li u slučaju takvog zapošljavanja sukob interesa uzeti u obzir sve okolnosti konkretnog slučaja, a posebice vrijeme, odnosno kratkoću trajanja mandata vršitelja dužnosti direktora Fonda.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku putem pošte, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.