



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-118/14
Zagreb, 26. rujna 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnika **Ervin Stifanić, zamjenika općinskog načelnika Općine Tinjan za davanje mišljenja Povjerenstva na 67. sjednici, održanoj dana 26. rujna 2014. g., daje sljedeće:**

MIŠLJENJE

- 1. Dužnosnik Ervin Stifanić, zamjenik općinskog načelnika Općine Tinjan može, uz ograničenja koja se navode u izreci ovog mišljenja, kao vlasnik nekretnine – obiteljske kuće, podnijeti prijavu na Javni natječaj za prikupljanje ponuda fizičkih osoba za subvencioniranje projekata „Poticanje korištenja obnovljivih izvora energije u kućanstvima na području Općine Tinjan“.**
- 2. Upućuje se dužnosnik da na internetskim stranicama Općine Tinjan pravovremeno i transparentno učini javno dostupnim podatak da je podnio prijavu na Javni natječaj za subvencioniranje projekta „Poticanje korištenja obnovljivih izvora energije u kućanstvima na području Općine Tinjan“.**
- 3. Dužnosnik ne smije sudjelovati u radnjama koje provodi Općina Tinjan u svezi s navedenim Javnim natječajem.**
- 4. Ukoliko ukupna raspoloživa sredstva za subvencioniranje projekta poticanja korištenja obnovljivih izvora energije u kućanstvima u okviru programa energetske obnove obiteljskih kuća na području Općine Tinjan nisu dostatna za sve sudionike natječaja koji podjednako ispunjavaju formalne uvjete natječaja, dužnosnik se treba izuzeti od stjecanja prava na financiranje u korist drugih sudionika.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ervin Štifanić, zamjenik općinskog načelnika Općine Tinjan. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2700-M-118/14-01-5, dana 12. rujna 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-118/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu traži mišljenje Povjerenstva može li se i pod kojim uvjetima kao zamjenik općinskog načelnika Općine Tinjan prijaviti na javni natječaj za prikupljanje ponuda fizičkih osoba za subvencioniranje projekata „Poticanje korištenja obnovljivih izvora energije u kućanstvima na području Općine Tinjan“.

Uvidom u podatke objavljene na internetskim stranicama Općine Tinjan <http://tinjan.hr/> utvrđeno je da je Općina Tinjan u suradnji s Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (u daljnjem tekstu: Fond), objavila Javni natječaj za prikupljanje ponuda fizičkih osoba za subvencioniranje projekata „Poticanje korištenja obnovljivih izvora energije u kućanstvima na području Općine Tinjan“. Natječajem se planira dodijeliti 10 subvencija. Troškove ugradnje sustava obnovljivih izvora energije kod fizičkih osoba na području Općine Tinjan subvencionirat će Fond u iznosu do 40% nepovratnih sredstava odnosno do maksimalno 12.000,00 kuna, a Općina Tinjan do 10% nepovratnih sredstava, odnosno do maksimalnog iznosa od 3.000,00 kuna po sustavu. Ukupna raspoloživa sredstva za subvencioniranje projekata poticanja korištenja obnovljivih izvora energije u obiteljskim kućama u okviru predmetnog natječaja iznose najviše 100.000,00 kuna, pri čemu Fond sudjeluje sa 80.000,00 kuna, a općina Tinjan sa 20.000,00 kuna.

Javni natječaj provest će se temeljem Pravilnika za provedbu programa Poticanje obnovljivih izvora energije u obiteljskim kućama kojeg je općinski načelnik Općine Tinjan donio dana 19. kolovoza 2014.g. Navedenim Pravilnikom određuju se kriteriji i postupak prema kojem će Općina Tinjan kao Provoditelj natječaja i Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost nepovratnim novčanim sredstvima subvencionirati provedbu Programa „Povećanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća“ tijekom 2014. g.

Pravo na korištenje nepovratnih novčanih sredstava Provoditelja natječaja i Fonda može ostvariti fizička osoba na obiteljskoj kući u osobnom vlasništvu ili u vlasništvu člana/članova njene uže obitelji (u daljnjem tekstu: Podnositelj prijave). Prebivalište Podnositelja prijave mora biti na adresi predmetne obiteljske kuće na kojoj se planiraju mjere povećanja energetske učinkovitosti, a koja se nalazi na području Provoditelja natječaja, odnosno Općine Tinjan.

Sukladno odredbama Pravilnika, općinski načelnik Općine Tinjan imenuje Povjerenstvo za pregled i ocjenjivanje prijava pristiglih na Javni natječaj koje provjerava cjelovitost pristigle dokumentacije te točnost vrijednosti upisanih u Prijavni obrazac.

Povjerenstvo ocjenjuje zaprimljene prijave na način da dodjeljuje bodove prema kriterijima propisanim Pravilnikom, a po obradi svih pristiglih prijava izrađuje Zapisnik o otvaranju i ocjenjivanju prijave koji sadrži Neslužbenu bodovnu listu na koju podnositelji prijave imaju pravo žalbe. Povjerenstvo u roku od 10 dana od dana isteka roka za žalbe izrađuje Zapisnik o konačnoj bodovnoj listi podnositelja prijave na temelju kojeg općinski načelnik Općine Tinjan donosi Zaključak o utvrđivanju bodovne liste i odabiru korisnika sufinanciranja. Ukoliko dvije ili više prijave budu bodovane jednakim brojem bodova prednost pri odabiru imat će one prijave s ranijim datumom, odnosno vremenom slanja prijave.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerenje im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, člankom 7. točkom i) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno koristiti svoj položaj utjecanjem na odluku izvršne vlasti, kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

U konkretnoj situaciji, sudjelovanjem u natječaju subvencioniranja provedbe mjera povećanja korištenja obnovljivih izvora energije na području Općine Tinjan, dužnosnik se istovremeno pojavljuje u dvostrukoj ulozi, i to s jedne strane kao dužnosnik, zamjenik općinskog načelnika Općine Tinjan, dakle kao dio izvršne vlasti u Općini Tinjan.

S druge strane dužnosnik se pojavljuje i kao fizička osoba koja bi kao vlasnik obiteljske kuće na području Općine Tinjan, u odnosu na mogućnost sudjelovanja u predmetnom natječaju trebala imati načelno ista prava i obveze kao i sve druge fizičke osobe koje su vlasnici obiteljskih kuća na području općine Tinjan.

Sudjelovanje dužnosnika u predmetnom javnom natječaju, predstavlja situaciju u kojoj njegovi privatni interesi mogu biti u koliziji s javnim interesom, stoga je dužnosnik dužan upravljati takvom situacijom u cilju zaštite javnog interesa. Radi povećanja transparentnosti i osiguranja postupanja u skladu sa zakonom, dužnosnik je dužan okolnost da je podnio prijavu na predmetni Javni natječaj deklarirati na internet stranicama Općine Tinjan, te se izuzeti od obavljanja bilo kakvih radnji u daljnjem tijeku postupka kojeg provodi Općina Tinjan kao Provođitelj natječaja.

U cilju zaštite povjerenja građana u tijela javne vlasti, ukoliko raspoloživa sredstva nisu dostatna za sve sudionike u natječaju koji ispunjavaju formalne uvjete, dužnosnik je dužan izuzeti se od stjecanja prava na financiranje prema programu u korist drugih sudionika.

Naime, u slučaju da jedan ili više podnositelja prijave u okviru navedenog programa, koji podjednako ispunjavaju uvjete javnog natječaja, ne stekne pravo na financiranje zbog nedostatka sredstava, dužnosnik je dužan suzdržati se od stjecanja prava na financiranje u korist drugih sudionika, kako bi se na taj način otklonila svaka dvojba da je obnašanje javne dužnosti koristio za osobni probitak, odnosno kako bi se otklonila svaka dvojba da je radi stjecanja prava na financiranje počinio neko od zabranjenih djelovanja dužnosnika.

Povjerenstvo tumači da su u obnašanju javne dužnosti, dužnosnici dužni promicati načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti. U okolnostima u kojima ukupno raspoloživa sredstva nisu dostatna za sve sudionike koji podjednako ispunjavaju propisane uvjete, dužnosnikova obveza da zaštiti vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene mu dužnosti, može se ostvariti jedino izuzimanjem dužnosnika od ostvarenja navedenog prava.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku putem dostavljene e-mail adrese, te će biti objavljeno na internetskim stranicama Povjerenstva.


PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl.iur.
Dalija Orešković