



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-138/14

Zagreb, 13. studenoga 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Ervin Radetić, općinskog načelnika Općine Jelenje, na 73. sjednici održanoj dana 13. studenoga 2014.g.**, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreke da Općina Jelenje na popis ovlaštenih pravnih osoba kojima Općina Jelenje upućuje poziv za dostavom ponude za pružanje određenih usluga (konkretno izvođenja radova) uvrsti trgovačko društvo u kojem udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima član Općinskog vijeća Općine Jelenje, s obzirom da članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) smouprave nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a te se ograničenja u poslovanju propisana navedenim Zakonom ne primjenjuju na poslovne subjekte u kojima udjele u vlasništvu imaju članovi općinskih vijeća.**
- II. **Postojanje sukoba interesa Povjerenstvo procjenjuje ovisno o okolnostima svakog konkretnog slučaja. Ukoliko dođe do poslovnog odnosa između Općine Jelenje i poslovnog subjekta u kojem udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima član Općinskog vijeća Općine Jelenje Povjerenstvo će eventualno postojanje sukoba interesa utvrđivati uzimajući u obzir sve relevantne okolnosti, kao i cjelokupni postupak koji je prethodio samom sklapanju pravnog posla.**
- III. **Budući da članovi općinskih vijeća nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a Povjerenstvo postojanje sukoba interesa može procjenjivati samo u odnosu na dužnosnika Ervina Radetića, općinskog načelnika Općine Jelenje u čijoj je nadležnosti sklapanje pravnih poslova u ime navedene općine.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Ervin Radetić, općinski načelnik Općine Jelenje. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3178-M-138/14-01-5 dana 3. studenoga 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-138/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik navodi da se član Općinskog vijeća Općine Jelenje Ivan Radetić kao većinski vlasnik trgovačkog društva GEO-RAD d.o.o., obratio Općini Jelenje sa zahtjevom za stavljanjem navedenog trgovačkog društva na popis pravnih osoba kojima Općina Jelenje dostavlja upit za dostavom ponude za izvođenje geodetskih radova, projektiranje i nadzora u visokogradnji i niskogradnji. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje radi li se o sukobu interesa u slučaju da Općina Jelenje sklopi ugovor o izvođenju radova s trgovačkim društvom u većinskom vlasništvu člana Općinskog vijeća Općine Jelenje.

Člankom 3. stavcima 1., 2. i 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici u smislu navedenog Zakona, odnosno na koje se obnašatelje dužnosti i rukovodeće državne službenike primjenjuju odredbe ZSSI-a. Obzirom da članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu člankom 3. ZSSI-a propisani kao dužnosnici u smislu toga Zakona, na iste se ne primjenjuju obveze i ograničenja koja su tim Zakonom propisana, pa tako niti ograničenja u poslovanju koja se odnose na poslovne subjekte u kojima udjele u vlasništvu imaju dužnosnici.

Slijedom navedenog, sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreke da Općina Jelenje na popis pravnih osoba kojima navedena općina uobičajeno dostavlja poziv za dostavom ponude u slučaju potrebe za izvođenjem određene vrste radova ili pružanjem kakve druge usluge za Općinu Jelenje, uvrsti i poslovni subjekt, konkretno trgovačko društvo u kojem udjele u vlasništvu (temeljnom kapitalu) ima član Općinskog vijeća Općine Jelenje. Također, u slučaju da dođe do stupanja u poslovni odnos Općine Jelenje s trgovačkim društvom u vlasništvu člana Općinskog vijeća Općine Jelenje, takav poslovni odnos sam po sebi ne bi predstavljao situaciju sukoba interesa za dužnosnika Ervina Radetića, općinskog načelnika Općine Jelenje kao zakonskog zastupnika Općine Jelenje.

Povjerenstvo međutim napominje da se postojanje sukoba interesa, odnosno povreda odredbi ZSSI-a procjenjuje ovisno o okolnostima svakog pojedinog slučaja, pri čemu je potrebno uzeti u obzir cjelokupni postupak koji je prethodio samom sklapanju ugovora, odnosno stupanju u poslovni odnos određenog poslovnog subjekta s tijelom javne vlasti, ovdje Općinom Jelenje.

Povjerenstvo upućuje dužnosnika Ervina Radetića da kao općinski načelnik vodi računa o tome da bi čak i u slučajevima kad ne postoji zakonska obveza raspisivanja javnog natječaja, odnosno postupanja sukladno propisima koji uređuju postupak javne nabave, predstavljalo promicanje dobre prakse da Općina Jelenje pozove veći broj ponuditelja na dostavu ponude za pružanjem željene usluge.

Stvaranje pozivne liste, odnosno sužavanje liste potencijalnih kandidata za izvođenje radova na poslovne subjekte s pozivne liste, Povjerenstvo ne ocijenjuje dobrom praksom, te smatra da takav način postupanja dovodi do povećanja koruptivnog rizika, posebice ako kriteriji kojima se Općina Jelenje rukovodi prilikom odlučivanja o tome koji će subjekti biti uvršteni na predmetnu listu nisu dovoljno transparentni i javno dostupni.

U slučaju da povodom objavljenog javnog natječaja ili po pozivu, ponudu dostavi poslovni subjekt u kojem udjele u vlasništvu ima član Općinskog vijeća Općine Jelenje, potrebno je poduzeti dodatne radnje u cilju povećanja transparentnosti cjelokupnog postupka izbora najpovoljnijeg ponuditelja, a posebice javno, na internetskim stranicama Općine Jelenje deklarirati okolnost da se kao ponuditelj javio poslovni subjekt u vlasništvu člana općinskog vijeća. Naime, pravilno upravljanje pojedinim situacijama koje građani i javnost mogu prepoznati kao situacije u kojima je ugrožena nepristranost u donošenju odluka tijela javne vlasti zbog postojanja privatnih interesa obnašatelja javnih dužnosti, doprinosi kako zaštiti osobnog legitimiteta i vjerodostojnosti samog dužnosnika, tako i povećanju povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Član Općinskog vijeća Općine Jelenje, čije trgovačko društvo nije uvršteno na listu poslovnih subjekata kojima Općine Jelenje upućuje poziv za dostavom ponude, može zaštitu svojih prava ostvarivati temeljem propisa kojima je uređeno područje zaštite tržišnog natjecanja.

Iako sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreke za stupanjem u poslovni odnos trgovačkog društva u kojem udjele u vlasništvu ima član općinskog vijeća s općinom u kojoj isti obnaša javnu dužnost, Povjerenstvo ukazuje da bi se u opisanoj situaciji član Općinskog vijeća Općine Jelenje, u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene mu dužnosti, trebao izuzeti od svakog sudjelovanja u donošenju odluka iz nadležnosti Općinskog vijeća Općine Jelenje koje se odnose na poslovni odnos Općine i trgovačkog društva u njegovom vlasništvu.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Ervinu Radetiću te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

