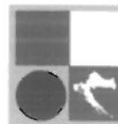




REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-126/14

Zagreb, 4. prosinca 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), povodom prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnice **Đurđice Slamek, općinske načelnice Općine Sveta Marija**, na 76 sjednici, održanoj dana 4. prosinca 2014.g donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Đurđice Slamek, općinske načelnice Općine Sveta Marija, neće se pokrenuti, obzirom da iz sadržaja prikupljene dokumentacije proizlazi da je poslovni odnos između Općine Sveta Marija i Društva žena Amalija Kranjčec kao i poslovni odnos između Općine Sveta Marija i obrta Kompanija Janković postojao i prije stupanja dužnosnice Đurđice Slamek na dužnost općinske načelnice navedene općine, a Povjerenstvo iz prikupljene dokumentacije nije steklo druga saznanja iz kojih bi proizlazila moguća povreda odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnice Đurđice Slamek, općinske načelnice Općine Sveta Marija, podnesena je anonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-4177-R-94/13 dana 4. studenoga 2013.g., povodom koje se vodi predmet broj: SI-126/14. U navedenoj prijavi u bitnome se navodi da je dužnosnica predsjednica Društva žena Amalija Kranjčec, te da Općina Sveta Marija u kojoj dužnosnica Đurđica Slamek obnaša dužnost općinske načelnice navedenoj udruzi dodjeljuje financijska sredstva.

U podnesenoj prijavi nadalje se navodi da je dužnosnica dozvolila iskop šljunka na općinskim i državnim parcelama svojem stranačkom kolegi Stjepanu Jankoviću, te da pogoduje obrtu Kompanija Janković koji je u vlasništvu Stjepana Jankovića na način da utječe na stupanje u poslovni odnos navedenog obrta sa Općinom Sveta Marija, pa da je tako navedenom obrtu za postavljanje oglasnih stupova iz općinskog proračuna isplaćen iznos u visini od 3.750,00 kn. U prijavi se navodi da je obrt Kompanija Janković financirao izbornu kampanju dužnosnice Đurđice Slamek, kao i da je predmetni obrt izvodio građevinske radove u dvorištu dužnosnice. U prijavi se nadalje navodi da se u Općini Sveta Marija nezakonito obračunavaju plaće i druge naknade.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Obzirom da je u ovom predmetu protiv dužnosnice podnesena neanonimna prijava, Povjerenstvo je radi stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnice Đurđice Slamek izvršilo uvid u podatke obrtnog registra i registra udruga, a od nadležnih tijela i dužnosnice zatraženo je očitovanje kao i dostava potrebne dokumentacije.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je dužnosnica Đurđice Slamek, povodom obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Sveta Marija, dužna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe odnosno kada privatni interes može utjecati na nepristranost dužnosnika u obnašanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu toga Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Stavkom 4. istog članka Zakona propisano je da su poslovni subjekti u smislu toga Zakona trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona. Stavkom 5. istog članka Zakona propisano je da su povezane osobe u smislu toga Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka Zakona propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, te da ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Stavkom 5. istog članka Zakona propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Na temelju članka 18. stavka 3. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ br. 90/11., 83/13.) općinska načelnica Općine Sveta Marija je dana 15. srpnja 2014.g., donijela Pravilnik o provedbi postupka bagatelne nabave. Člankom 5. tog Pravilnika propisano je da se bagatelna nabava procijenjene vrijednosti manje od 20.000,00 kuna provodi na način da općinska načelnica izdaje narudžbenicu jednom gospodarskom subjektu po vlastitom izboru, a člankom 6. propisano je da bagatelnu nabavu procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 20.000,00 kuna, a manje od 70.000,00 kuna provodi općinska načelnica i to izdavanjem narudžbenice jednom gospodarskom subjektu po vlastitom izboru ili pozivom više gospodarskih subjekata na dostavu ponuda. Općina Sveta Marija u dopisu, Klasa: 041-01/14-01/04, Ur.broj: 2109/24-14-2 od 21. kolovoza 2014.g., a koji je u ulaznoj pošti Povjerenstva zaprimljen dana 22. kolovoza 2014.g. pod brojem. 711-U-2506-R-94-13/14-02, dostavljenom na zahtjev Povjerenstva navodi da je Društvo žena Amalija Kranjčec započelo s radom 1997.g. te da djeluje na području Općine Sveta Marija, kao i da Općina Sveta Marija navedenoj udruzi dodjeljuje sredstva kao i svim drugim sličnim udrugama na području Općine Sveta Marija na temelju Plana i programa rada udruge. U dopisu se nadalje navodi da Općina Sveta Marija nije dodjeljivala koncesiju za iskop šljunka na svom području, jer isti niti ne posjeduje, te da je jedini koncesionar na njihovu području Dimnjčarski obrt „Dimos“ vlasnika Roberta Zvera iz Strahoninca koji je koncesiju dobio na temelju prethodno provedenog natječaja. Nadalje se navodi da je obrt Kompanija Janković sklopio s Općinom Sveta Marija Ugovor o čišćenju snijega 2009.g. na temelju provedenog javnog natječaja, a ugovor je istekao 2013. g., pri čemu se navodi da dužnosnica propustom službenice Jedinственог управног одјела Опćине Sveta Marija nije imala saznanja da je isti ugovor istekao te je potpisala ugovor o čišćenju snijega za razdoblje od 24. siječnja 2014. do 1. svibnja 2014. g., obzirom da u navedenom razdoblju postoji potreba za navedenim radovima. Nadalje, navodi se da je obrt Kompanija Janković druge poslove s Općinom Sveta Marija, poput zavažanja poljskih puteva, dobila na temelju provedenih natječaja, ili putem dogovora s dužnosnicom odnosno bivšim općinskim načelnikom, a na temelju zakona, Statuta Općine Sveta Marija te Pravilnika o bagatelnoj nabavi.

U Izvješću o imovinskom stanju koje je dužnosnica Đurđica Slemek podnijela Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Sveta Marija, dužnosnica je navela da obnaša navedenu javnu dužnost od 27. svibnja 2013.g., bez zasnivanja radnog odnosa uz mjesečnu naknade za volontersko obnašanje dužnosti u iznosu od 2.300,00 kn. Iz podatka objavljenih na internetskoj stranici Općine Sveta Marija <http://www.svetamarija.hr/39/drustva-/> proizlazi da je Društvo žena Amalija Kranjčec osnovano je 16. veljače 1997.g. Navedena udruga organizira priredbe "Mali pjevači i manekeni", priredbe darivanja djece povodom Nikolinja, proslave "Dana majki" te druge humanitarne priredbe i manifestacije. Na navedenim internetskim stranicama se navodi da ovu udrugu djelomično financira Općina Sveta Marija dok dodatne prihode stječe donacijama i organizacijom proslave "Dana žena". Kao predsjednica navedenog Društva navedena je Đurđica Slamek.

U odnosu na sredstva koja se isplaćuju iz općinskog proračuna Općine Sveta Marija, razmotrena je financijsko-računovodstvena dokumentacija koju je Općina Sveta Marija dostavila na zahtjev Povjerenstva, a iz koje proizlazi da je ovoj udruzi isplaćeno kako slijedi:

- Iz Izvješća o izvršenju proračuna za 1998.g., iznos od 4.000,00 kn,
- iz Izvršenja proračuna za sve proračunske korisnike za 1999.g., iznos od 3.960,00 kn,
- iz Prometa konta Glavne knjige 1 za 2000.g., iznos od 2.793,45 kn,
- iz Prometa konta Glavne knjige 1 za 2001.g., iznos od 2.720,00 kn,
- iz Prometa konta Glavne knjige za 2002.g., iznos od 2.998,12 kn,
- iz Prometa konta Glavne knjige za 2003.g., iznos od 3.000,00 kn,
- iz Prometa konta Glavne knjige za 2004.g., iznos od 3.000,00 kn,
- iz Bruto bilance Glavne knjige za 2005.g., iznos od 2.999,96 kn,
- iz Bruto bilance Glavne knjige za 2006.g., iznos od 2.792,50 kn,
- iz Bruto bilance Glavne knjige za 2007.g., iznos od 3.000,00 kn,
- iz Bruto bilance Glavne knjige za 2008.g., iznos od 4.000,00 kn,
- iz Bruto bilance Glavne knjige za 2009.g., iznos od 3.999,85 kn,
- iz Bruto bilance Glavne knjige za 2010.g., iznos od 4.000,00 kn,
- iz Bruto bilance Glavne knjige za 2011.g., iznos od 2.000,00 kn,
- iz Bruto bilance Glavne knjige za 2012.g., iznos od 6.000,00 kn,
- iz Bruto bilance Glavne knjige za 2013.g., iznos od 3.000,00 kn,
- iz Bruto bilance Glavne knjige za 2014.g., iznos od 1.500,00 kn.

Uvidom u obrtni registar, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem obrta 90705343 upisan obrt Kompanija Janković, prijevoz, komunalije i usluge građevinskom mehanizacijom, sa sjedištem u Svetoj Mariji, Borisa Kidriča 13. Obrt je započeo s radom 1. ožujka 1995. g. Vlasnik obrta je Vlado Janković s prebivalištem na istoj adresi. Povjerenstvo je izvršilo uvid u Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za čišćenje snijega na području Općine u razdoblju od 2009. – 2013.g. koju ju potpisao općinski načelnik u mandatu 2009. – 2013.g., Dean Hunjadi, te je utvrđeno da je posao čišćenja snijega dodijeljen obrtu Kompanija Janković. Navedeni obrt bio je jedini ponuditelj na predmetnom natječaju. Općina Sveta Marija, kao naručitelj, te obrt Kompanija Janković, kao izvoditelj, sklopili su dana 24. siječnja 2014. g. Ugovor. Člankom 1. navedenog Ugovora utvrđuje se da je predmet Ugovora čišćenje snijega za razdoblje od 24. siječnja 2014. – 1. svibnja 2014. g., a člankom 2. ugovorena cijena radova za jedan prohod iznosi 3.600,00 kn sa PDV-om, dok ugovorena cijena za dobavu i razbacivanje soli iznosi 3,70 kn/kg sa PDV-om a iz kartice dobavljača za obrt Kompanija Janković proizlazi da je navedenom obrtu za 2012.g., isplaćen iznos od 110.151,90 kn, u 2013.g., iznos od 83.775,00 kn, a u 2014.g. iznos od 29.600,00 kn.

Općina Sveta Marija dostavila je poziv za dostavu ponuda za zavažanje poljskih puteva na području navedene općine obrtu Kompanija Janković, trgovačkom društvu Tegra d.o.o. iz Čakovca, te obrtu Meglans poljoprivreda i usluge građevinskom mehanizacijom, vl. Zvonko Zadravec.

Svi pozivi za dostavu ponude sadrže datum 11. rujna 2013.g. Ponudu je dostavio samo jedan od tri pozvana poslovna subjekta, obrt Kompanija Janković, te je odlukom od 30. rujna 2013. g. odabrana ponuda navedenog ponuditelja.

Člankom 69. stavkom 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine”, br. 13/13. – pročišćeni tekst) propisano je da općinski načelnik, kao jedini ovlašten predlagatelj, predlaže predstavničkom tijelu donošenje proračuna.

Iz prikupljene i analizirane dokumentacije, Povjerenstvo je utvrdilo da je Općina Sveta Marija iz općinskog proračuna u razdoblju od 1998. – 2014. kontinuirano dodjeljivala sredstva Društvu žena Amalija Kranjčec, te da u razdoblju u kojem dužnosnica Đurđica Slemek obnaša dužnost općinske načelnice Općine Sveta Marija, nije povećao iznos kojeg navedena općina iz svog proračuna dodjeljuje ovoj udruzi. Iz pribavljene dokumentacije ne proizlazi da je dužnosnica privilegirala udrugu u kojoj obavlja funkciju predsjednice, jer poslovni odnos između Općine Sveta Marija i Društva žena Amalija Kranjčec postoji 16 godina, niti je iznos dodijeljenih sredstava povećan u odnosu na sredstva koja su isplaćivana u razdoblju koje je prethodilo stupanju dužnosnice Đurđice Slamec na dužnost općinske načelnice Općine Sveta Marija. Nadalje, iz poslovnih knjiga Općine Sveta Marija, Bruto bilance Glavne knjige za svaku pojedinu poslovnu godinu, razvidno je da je Općina Sveta Marija dodjeljivala sredstva i drugim sličnim pravnim osobama pa je tako Udruzi umirovljenika u 2012.g. iz općinskog proračuna isplaćen iznos od 6.000,00 kn, a u 2013.g. iznos od 4.000,00 kn, dok je Kulturno-umjetničkom društvu Kantor u 2012. isplaćen iznos od 38.000,00 kn, a u 2013.g. iznos od 20.000,00 kn. Premda ne postoje zapreke propisane ZSSI-om da dužnosnica uz obnašanje javne dužnosti u tijelu javne vlasti istovremeno obavlja izvršnu funkciju u udruzi ili kojoj drugoj neprofitnoj pravnoj osobi koja stječe sredstva iz proračuna tijela javne vlasti u kojem dužnosnica obnaša dužnost, Povjerenstvo ocjenjuje da navedena okolnost može dovesti u sumnju nepristranost dužnosnice u obnašanju javne dužnosti. Povjerenstvo stoga upućuje dužnosnicu da ubuduće u svrhu jačanja transparentnosti, nepristranosti i objektivnosti u obnašanju javne dužnosti te jačanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, na sjednici Općinskog vijeća Općine Sveta Marija na kojoj se donosi općinski proračun, predsjedniku i članovima Općinskog deklarira navedenu okolnost odnosno povezanost sa udrugom kojoj u prijedlogu proračuna predlaže dodjelu sredstava iz općinskog proračuna.

U odnosu na poslovni odnos koji postoji između Općine Sveta Marija i obrta Kompanija Janković, iz prikupljene dokumentacije proizlazi da je na temelju javnog natječaja sklopljen s navedenim obrtom ugovor o poslovima čišćenja snijega, prije stupanja dužnosnice na dužnost, odnosno za vrijeme mandata prijašnjeg općinskog načelnika, kao i da je isti ugovor istekao krajem 2013.g. Nakon isteka ugovora dužnosnica u aktualnom mandatu sklopila je s istim obrtom novi ugovor za poslove čišćenja snijega koji obuhvaća razdoblje od siječnja do svibnja 2014.g., a što je dužnosnica opravdala potrebom obavljanja ovih radova, odnosno potrebom da se osigura obavljanje ove komunalne usluge u slučaju potrebe.

