



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: SI-208/13

Zagreb, 18. prosinca 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u **predmetu dužnosnice Dunje Seiter Šverko, glavne ravnateljice Nacionalne i sveučilišne knjižnice u Zagrebu**, na temelju vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa, na 77. sjednici održanoj dana 18. prosinca 2014. godine donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Dunje Seiter Šverko, ravnateljice Nacionalne i sveučilišne knjižnice u Zagrebu (u daljnjem tekstu: NSK), zbog moguće povrede članka 5. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta pravilnog upravljanja situacijom koja ostavlja vanjski dojam da je privatni interes dužnosnice, odnosno s njom povezane osobe utjecao na njenu nepristranost u obnašaju javne dužnosti.**
- II. **Poziva se dužnosnica Dunja Seiter Šverko da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se odredbe ZSSI-a primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje Vlada Republike Hrvatske. Člankom 52. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će navedena državna tijela Povjerenstvu dostaviti popis osoba koje podliježu imenovanju, izboru ili potvrdi najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ZSSI-a.

Vlada Republike Hrvatske dostavila je Povjerenstvu popis osoba koje podliježu imenovanju sukladno članku 3. stavku 2. ZSSI-a. Na navedenom popisu nalazi se i glavna ravnateljica NSK, koja je stoga obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta dostavilo je Povjerenstvu anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa protiv dužnosnice Dunje Seiter Šverko, glavne ravnateljice NSK, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena 22. kolovoza 2013.g. pod brojem 711-U-3320-SI-208/13, povodom koje se vodi predmet broj SI-208/13.

U predmetnoj prijavi u bitnome se navodi da je na svečanoj proslavi dana NSK, glavna ravnateljica Dunja Seiter-Šverko uručila nagradu svojoj mentorici doktorskog rada dr.sc. Tatjani Aparac-Jelušić. U prijavi se nadalje iznosi stajalište da se čak i u situacijama kada nema sukoba interesa, može stvoriti dojam da sukob interesa postoji, pa je potrebno da se i takav prividni sukob interesa prepozna i razriješi na odgovarajući način.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Povjerenstvo je radi stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa prijavljene dužnosnice pristupilo provjeri navoda sadržanih u podnesenoj anonimnoj prijavi, te je na temelju prikupljenih podataka, obavijesti i dokumentacije odlučilo pokrenuti postupak po službenoj dužnosti.

Na zahtjev Povjerenstva, NSK dostavila je očitovanje Klasa: 612-04/13-03/4, Urbroj: 474-02-01-13-16 od 27. studenoga 2013.g., u kojem se navodi da je Upravno vijeće NSK dana 30. travnja 2008.g., donijelo Pravilnik o postupku dodjeljivanja Nagrade NSK. Sukladno navedenom Pravilniku, Nagrada NSK sastoji se od novčanog iznosa i povelje. Novčani iznos Nagrade glavnom ravnatelju predlaže Stručno vijeće NSK za svaku godinu posebno. Postupak za dodjelu nagrade provodi Odbor za Nagradu NSK, a članove Odbora imenuje Stručno vijeće NSK kojem je na čelu glavni ravnatelj NSK. Odbor ima tri člana knjižničarske struke, od kojih jedan nije djelatnik NSK. Na temelju pristiglih prijedloga i obrazloženja Odbora, Stručno vijeće NSK na svojoj sjednici glasovanjem donosi konačnu odluku o dodjeli Nagrade NSK. Ime nagrađene osobe objavljuje glavni ravnatelj NSK prigodom Dana NSK.

Natječaj za Nagradu NSK za 2012.g., obavljen je u Večernjem listu od 11. studenoga 2012.g., te na mrežnim stranicama i oglasnoj ploči NSK, a rok za dostavu obrazloženih prijedloga za dodjelu Nagrade NSK bio je 31. prosinca 2012.g.

Stručno vijeće NSK je na sjednici održanoj 30. listopada 2012.g., imenovalo Odbor za Nagradu NSK u sastavu: dr.sc. Tinka Katić, knjižničarska savjetnica, pročelnica Hrvatskog saveza za knjižničarstvo NSK, dr.sc. Mira Miletić Deder, knjižničarska savjetnica, voditeljica Zbirke zemljopisnih karata i atlasa NSK i prof.dr.sc. Jelka Petrak, knjižničarska savjetnica, voditeljica Središnje medicinske knjižnice u Zagrebu. U natječajnom postupku pristigle su tri prijave. Nakon razmatranja prijava Odbor za nagradu NSK je jednoglasno odlučio da Stručnom vijeću NSK predloži prof.dr.sc. Tatjenu Aparac-Jelušić za dodjelu Nagrade NSK za 2012.g. Obrazloženje prijedloga dostavljeno je svim članovima Stručnog vijeća te je Stručno vijeće NSK donijelo odluku da se Nagrada NSK za 2012.g., dodijeli prof.dr.sc. Tatjani Aparac-Jelušić. Nagrada NSK za 2012.g. sastojala se od povelje i novčanog dijela u iznosu od 10.000,00 kn. Nagradu je uručila glavna ravnateljica NSK dana 22. veljače 2013.g., na svečanosti povodom Dana NSK prof.dr.sc. Tatjani Aparac-Jelušić, redovitoj profesorici na Odjelu za informacijske znanosti Sveučiliša u Zadru.

NSK je dopisom Klasa: 080-01/14-01/2, Urbroj: 474-02-01-14-8 od 6. lipnja 2014.g. dostavila Povjerenstvu zapisnik sa 15. sjednice Stručnog vijeća NSK, održane 14. veljače 2013.g., na kojoj je razmatran prijedlog Odbora za Nagradu NSK za 2012.g. Iz predmetnog zapisnika proizlazi da je na sjednici bilo prisutno 10 članova Stručnog vijeća, među kojima i glavna ravnateljica NSK te da je Stručno vijeće NSK odluku da se Nagrada NSK za 2012.g. dodijeli prof.dr.sc. Tatjani Aparac-Jelušić donijelo jednoglasno.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika koji u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imeovali ili izabrali. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a uređeno je tko se smatra povezanim osobama u smislu toga zakona pa je tako propisano da su povezane osobe članovi obitelji dužnosnika navedeni u stavku 2. istog članka te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Člankom 46. Statuta NSK, Klasa: 041-01/10-01/1, Urbroj: 474-01-01-10-16/T.T: od 1. prosinca 2010.g. propisano je da NSK ima Stručno vijeće koje čine glavni ravnatelj, ravnatelj Razdjela nacionalna knjižnica, ravnatelj Razdjela sveučilišna knjižnica, pročelnik Hrvatskog zavoda za knjižničarstvo i voditelji svih odjela.

Povjerenstvo je ocijenilo da se prof.dr.sc. Tatjana Aparac-Jelušić kao mentorica doktorskog rada dužnosnici Dunji Seiter Šverko opravdano može smatrati interesno povezanom s imenovanom dužnosnicom. Stoga se sudjelovanjem u odlučivanju o dodjeli nagrade povezanoj osobi, dužnosnica Dunja Seiter Šverko našla se u konfliktoj poziciji odlučivanja. Naime, sukob interesa, definiran člankom 2. ZSSI-a ne obuhvaća samo situacije u kojima su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, već definicija sukoba interesa obuhvaća i one situacije u kojima se osnovano može smatrati da privatni interes utječe ili može utjecati na nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Povjerenstvo smatra da u opisanim okolnostima glasovanje dužnosnice o dodjeli nagrade povezanoj osobi, može stvoriti dojam da je privatni interes dužnosnice, odnosno s njom povezane osobe, utjecao na njenu nepristranost prilikom donošenja odluke, te je stoga dužnosnica u svrhu očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene joj dužnosti, ali i u svrhu očuvanja povjerenja građana, prilikom glasovanja o dodjeli Nagrade NSK osobi koja je s njom interesno povezana, trebala deklarirati ostalim članovima Stručnog vijeća okolnost iz koje proizlazi njezina interesna povezanost s kandidatom za dodjelu Nagrade NSK te se izuzeti od glasovanja.

Iako je 10 članova Stručnog vijeća odluku o dodjeli nagrade NSK za 2012.g., donijelo jednoglasno i u konkretnom slučaju glas dužnosnice nije bio odlučujuć prilikom donošenja odluke, dužnosnica u trenutku pristupanja glasovanju nije mogla predvidjeti ishod istog, te su ju načela obnašanja javnih dužnosti obvezivala da članovima Stručnog vijeća ukaže da je prof.dr.sc. Tatjana Aparac-Jelušić bila njena mentorica prilikom izrade doktorskog rada te da se izuzme od glasovanja.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi je li doista i kada prof.dr.sc. Tatjana Aparac-Jelušić bila mentorica dužnosnici Dunji Seiter Šverko te je li imenovana dužnosnica i na koji način o istom obavijestila Stručno vijeće prije pristupanja glasovanju o dodjeli Nagrade NSK za 2012.g.

Poziva se dužnosnica Dunja Seiter Šverko da, sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva.

