



Broj: M-150/14

Zagreb, 4. prosinca 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Dražena Tonkovca, općinskog načelnika Općine Čepin, za davanjem mišljenja Povjerenstva** na 76. sjednici održanoj dana 4. prosinca 2014.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Poslovi subjekt „TONKOVAC poljoprivredni obrt, u vlasništvu dužnosnika Dražena Tonkovca, općinskog načelnika Općine Čepin, ne može stjecati potporu za razvoj poljoprivrede i gospodarstva na temelju Odluke o kriterijima, uvjetima i načinu provođenja Plana korištenja sredstava ostvarenih od zakupa, zakupa za ribnjake, prodaje izravnom pogodbom i davanja na korištenje bez javnog poziva na području Općine Čepin, Klasa: 320-01/14-01/73 od 5. studenog 2014.g., jer bi stjecanje takve potpore predstavljalo povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Ukazuje se dužnosniku Draženu Tonkovcu da je dužan za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Čepin, a na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a i 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja javne dužnosti, poslove upravljanja obrtom prenijeti na drugu osobu odnosno da je dužan poslovanje obrta voditi putem poslovođe koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete propisane Zakonom o obrtu („Narodne novine“, broj 143/13.).**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Dražen Tonkovac, općinski načelnik Općine Čepin. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3319-M-150/14-01-2 dana 13. studenog 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-150/14. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Dražen Tonkovac, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Čepin obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da je vlasnik poljoprivrednog obrta Tonkovac na području Općine Čepin, čime ostvaruje pravo na potporu za razvoj poljoprivrede i gospodarstva. S obzirom da istovremeno obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Čepin, dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li bi stjecanje potpore bilo u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti. Dužnosnik navodi da za dodjeljivanje potpora za razvoj poljoprivrede Općina Čepin ima suglasnost Ministarstva poljoprivrede.

Na zahtjev Povjerenstva, dužnosnik je dana 28. studenog 2014.g. dostavio Odluku o kriterijima, uvjetima i načinu provođenja Plana korištenja sredstava ostvarenih od zakupa, zakupa za ribnjake, prodaje izravnom pogodbom i davanja na korištenje bez javnog poziva na području Općine Čepin, Klasa: 320-01/14-01/73 od 5. studenog 2014.g. (u daljnjem tekstu: Odluka o kriterijima) i dopis Ministarstva poljoprivrede, Klasa: 320-01/14-01/58 od 19. svibnja 2014.g.

U članku 2. stavku 1. Odluke o kriterijima, propisano je da se novčana sredstva potpore za razvoj poljoprivrede i gospodarstva na području Općine Čepin, **osiguravaju u Proračunu Općine Čepin**, u Planu korištenja sredstava ostvarenih od zakupa, zakupa za ribnjake, prodaje izravnom pogodbom i davanja na korištenje bez javnog poziva. Odlukom se nadalje propisuje tko ostvaruje pravo na potporu, za koje namjene se ostvaruje potpora, te na koji način. **Odluku o dodjeli potpora donosi Općinski načelnik na prijedlog Povjerenstva** za potporu u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Općine Čepin. **Povjerenstvo** čine predsjednik i dva člana, koje **imenuje Općinski načelnik** iz Upravnih odjela Općine Čepin. Potpore se odobravaju po redosljedu dospijeca do utroška sredstava planiranih u proračunu Općine Čepin za svaki pojedini projekt.

Uvidom u izvadak iz obrtnog registra Ureda državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji za MBO 92315429 utvrđeno je da je u isti upisan obrt „TONKOVAC poljoprivredni obrt, vl. Dražen Tonkovac“, odnosno da je navedeni obrt u isključivom vlasništvu dužnosnika Dražena Tonkovca.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti, u smislu navedenog Zakona, trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona. Povjerenstvo na temelju navedenih odredbi utvrđuje da je poljoprivredni obrt TONKOVAC poslovni subjekt u smislu odredbi ZSSI-a. Poslovni odnos, u smislu odredbi ZSSI-a, propisan je člankom 4. stavkom 3. ovog Zakona te se isti odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

S obzirom da je dostavljenom Odlukom o kriterijima propisano da se sredstava potpore isplaćuju iz Proračuna Općine Čepin, na temelju odluke općinskog načelnika Povjerenstvo utvrđuje kako bi isplata potpora za razvoj poljoprivrede i gospodarstva sukladno navedenoj Odluci poljoprivrednom obrtu TONKOVAC predstavljalo poslovni odnos u smislu odredbi ZSSI-a. S obzirom na navedeno te na zabranu iz članka 17. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovog akta.

Ukazuje se dužnosniku da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni protivno odredbama stavka 1. i 2. članka 17. ZSSI-a ništetni. Povjerenstvo je u takvom slučaju obvezno bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje, radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova **niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima**. Slijedom navedenog, upravljanje obrtom predstavlja obavljanje poslova upravljanja u poslovnom subjektu, stoga dužnosnik istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Čepin i obavljanjem poslova upravljanja poljoprivrednim obrtom Tonković postupa suprotno članku 14. stavku 1. ZSSI-a.

Člankom 28. i 29. Zakona o obrtu propisano je da obrtnik može slobodni ili vezani obrt voditi sam ili putem poslovođe koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete iz članka 8. stavka 1. točke 1. i uvjet iz članka 9. stavaka 1. i 2. toga Zakona. Poslovođa vodi obrt u ime i za račun obrtnika. Vođenje slobodnog ili vezanog obrta putem poslovođe, odnosno stručnog poslovođe obrtnik prijavljuje mjesno nadležnom uredu državne uprave u županiji, odnosno nadležnom uredu Grada Zagreba na čijem području se nalazi sjedište obrta koje rješenjem utvrđuje vođenje obrta putem poslovođe i obavlja upis u Obrtni registar.

Povjerenstvo upućuje dužnosnika da se za sve daljnje upute i pojašnjenja oko prijenosa poslova upravljanja obrtom na poslovođu, obrati Hrvatskog obrtničkoj komori ili Ministarstvu poduzetništva i obrta.

Slijedom svega navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Draženu Tonkovcu te će biti objavljeno na Internetskim stranicama Povjerenstva.

