



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-340/13

Zagreb, 23. prosinca 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Miljenke Radović, pročelnice Upravnog odjela za upravu i društvene djelatnosti Grada Preloga, za davanje mišljenja Povjerenstva u odnosu na dužnosnika Dragutina Glavinu, zastupnika u Hrvatskom saboru, na 37. sjednici održanoj 23. prosinca 2013. godine, daje sljedeće:**

OČITOVANJE

Na temelju članka 12. ZSSI-a dužnosnik Dragutin Glavina, zastupnik u Hrvatskom saboru koji navedenu dužnost obavlja profesionalno, te za čije obnašanje prima plaću, nema pravo na naknadu za obnašanje dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Preloga, kao druge javne dužnosti.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Miljenka Radović, pročelnica Upravnog odjela za upravu i društvene djelatnosti Grada Preloga. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-4713-M-340/13, dana 12. prosinca 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-340/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako je u ovom predmetu zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, zahtjev se odnosi na dužnosnika iz članka 3. stavka 1. podstavka 3. ZSSI-a te je u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na takav zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa.

U zahtjevu se navodi da je Povjerenstvo dana 8. svibnja 2013.g. dalo očitovanje Broj: M-22/12 kojim se utvrđuje da dužnosnik Dragutin Glavina, zastupnik u Hrvatskom saboru koji navedenu dužnost obavlja profesionalno i na temelju obnašanja navedene dužnosti prima plaću, nema pravo na naknadu za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Preloga koju obavlja bez zasnivanja radnog odnosa.

U zahtjevu se nadalje navodi da nakon provedenih lokalnih izbora Dragutin Glavina više ne obnaša dužnost gradonačelnika Grada Preloga već uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obnaša i javnu dužnost člana Gradskog vijeća Grada Preloga. Obzirom da članovima Gradskog vijeća Grada Preloga pripada pravo na naknadu sukladno odluci Gradskog vijeća Grada Preloga, na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) od Povjerenstva se traži mišljenje ima li Dragutin Glavina, kao zastupnik u Hrvatskom saboru, pravo na naknadu za obnašanje dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Preloga.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju koje je Dragutin Glavina podnio Povjerenstvu dana 20. siječnja 2012.g. povodom početka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, Povjerenstvo je utvrdilo da imenovani dužnosnik dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru obnaša profesionalno te da za obnašanje navedene dužnosti prima plaću.

Iako članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, uvažavajući djelokrug nadležnosti i ovlasti a osobito obzirom na način izbora članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Povjerenstvo smatra da obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela u navedenim jedinicama, nedvojbeno predstavlja obnašanje određene javne dužnosti, stoga na temelju članka 12. ZSSI-a, dužnosnik Dragutin Glavina ne može istovremeno uz primanje plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru primati i naknadu za obnašanje druge javne dužnosti odnosno u konkretnom slučaju dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Preloga.

Povjerenstvo nadalje tumači da je člankom 31. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano da član predstavničkog tijela dužnost obavlja počasnno i za to ne prima plaću, međutim ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela. Navedenom odredbom utvrđeno je načelno pravo na naknadu članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Međutim, citiranom odredbom Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kao niti odredbom bilo kojeg drugog zakona nije propisano izričito pravo člana gradskog vijeća, koji je ujedno i dužnosnik na temelju obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru za što prima plaću, i na primanje naknade koja načelno pripada članovima gradskog vijeća.

Povjerenstvo utvrđuje da ne postoji odredba koja bi derogirala zabranu koja za Dragutina Glavinu, kao dužnosnika u smislu ZSSI-a povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, proizlazi iz članka 12. ZSSI-a.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositeljici zahtjeva putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.