



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: M-275/13

Zagreb, 2. listopada 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Dinka Burića, zastupnika u Hrvatskom saboru, i gradonačelnika Grada Belišće, na 27. sjednici održanoj 2. listopada 2013. godine, daje sljedeće:**

### MIŠLJENJE

- I. **Na temelju članka 157. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 154/11., 12/12., 35/12., 70/12., 144/12. i 82/13.) dužnosnik Dinko Burić, može za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i dužnosti gradonačelnika Grada Belišće, privremeno obustaviti rad u Specijalističkoj internističkoj ordinaciji Dinko Burić, dr.med.spec.interne med.**
- II. **Na temelju članka 155. istog Zakona dužnosnik Dinko Burić, obvezan je za vrijeme privremene obustave rada u navedenoj ordinaciji, zbog obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, te gradonačelnika Grada Belišće, osigurati za opredijeljene osigurane osobe zamjenu, i to ugovorom kojeg će sklopiti s drugim zdravstvenim radnikom iste struke i specijalizacije koji obavlja privatnu praksu ili sa zdravstvenom ustanovom primarne zdravstvene zaštite, odnosno sa trgovačkim društvom koje obavlja zdravstvenu djelatnost, koji će za to vrijeme umjesto dužnosnika Dinka Burića u navedenoj ordinaciji pružati zdravstvenu zaštitu opredijeljenim osobama.**
- III. **Na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a, dužnosnik Dinko Burić dužan je za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru te gradonačelnika Grada Belišće, poslove upravljanja Specijalističkom internističkom ordinacijom Dinko Burić, kao poslovnim subjektom u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a, prenijeti na drugu osobu.**
- IV. **Ukazuje se dužnosniku Dinku Buriću da je dužan u izvješćima o imovinskom stanju koje podnosi Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i dužnosti gradonačelnika Grada Belišće, navesti podatak o vlasništvu poslovnog subjekta Specijalistička internistička ordinacija Dinko Burić, te prihode koje po toj osnovi ostvaruje na godišnjoj razini.**

- V. Ukazuje se dužnosniku Dinku Buriću da je dužan redovito i pravovremeno Povjerenstvu podnositi izvješća povodom nastalih bitnih promjena u imovini, koji proizlaze iz prihoda koje ostvaruje navedena ordinacija, i to istekom godine u kojoj je promjena nastala.**

#### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Dinko Burić, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-3712-M-275/13, dana 24. rujna 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-275/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a, propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da obnaša dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, a po zanimanju je doktor medicine, specijalist interne medicine te radi u privatnoj specijalističkoj internističkoj ordinaciji u Gradu Belišće, kao zakupac prostorija Doma zdravlja Valpovo, u ugovornom odnosu s HZZO-om. U zahtjevu nadalje navodi da kao zastupnik u Hrvatskom saboru nije primao punu plaću, već razliku plaće od one koju ostvaruje u svojoj specijalističkoj internističkoj ordinaciji do pripadajuće plaće na koju bi imao pravo za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru.

Dužnosnik navodi da na temelju Zakona o zdravstvenoj zaštiti kao privatnom zdravstvenom radniku privatne prakse ima mogućnost privremene obustave rada u specijalističkoj internističkoj ordinaciji, na način da osigura zamjenu sklapanjem ugovora s liječnikom odgovarajuće specijalnosti koji bi u istoj ordinaciji ostvarivao i svoju punu plaću. U tom slučaju dužnosnik bi plaću u punom iznosu počeo ostvarivati kao zastupnik u Hrvatskom saboru, dok bi u ordinaciji u potpunosti prestao primati plaću, no ostao bi obveznik plaćanja poreza na dobit koju ordinacija eventualno ostvari. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li je ovakvo postupanje u skladu s odredbama ZSSI-a i načelima obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“, broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11. i 12/12.) propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se određuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Zastupnik koji ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Povjerenstvo utvrđuje da je člankom 157. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“, broj 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 154/11., 12/12., 35/12., 70/12., 144/12. i 82/13.) propisano da zdravstveni radnici koji obavljaju privatnu praksu mogu privremeno obustaviti rad, zbog bolesti, vojne obveze, te ako je zdravstveni radnik izabran ili imenovan na stalnu dužnost u određenim tijelima državne vlasti, odnosno jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, i ako za taj rad prima plaću odnosno ako se zaposli u konzularnom ili diplomatskom predstavništvu ili zbog drugoga opravdanog razloga. O toj činjenici zdravstveni radnik obavezan je obavijestiti ministra, ako je odsutan više od 30 radnih dana neprekidno u tijeku godine. Privremena obustava rada može trajati najdulje četiri godine, a rješenje o privremenoj obustavi rada donosi ministar.

Člankom 155. Zakona o zdravstvenoj zaštiti propisano je da zdravstveni radnik privatne prakse koji obavlja djelatnost kao izabrani doktor, obavezan je u slučaju odsutnosti ili privremene obustave rada osigurati za opredijeljene osigurane osobe zamjenu ugovorom s drugim zdravstvenim radnikom iste struke i specijalizacije koji obavlja privatnu praksu ili sa zdravstvenom ustanovom primarne zdravstvene zaštite, odnosno trgovačkim društvom koje obavlja zdravstvenu djelatnost, koji će za to vrijeme umjesto njega pružati zdravstvenu zaštitu tim osobama.

Obzirom da su navedena prava i obveze propisana Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, namjera dužnosnika Dinka Burića da privremeno obustavi rad u Specijalističkoj internističkoj ordinaciji Dinko Burić, u razdoblju u kojem obnaša dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru za što će ostvarivati punu plaću na temelju Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, nije suprotna načelima obnašanja javnih dužnosti, niti odredbama ZSSI-a.

Štoviše, dužnosnik Dinko Burić i kao zastupnik u Hrvatskom saboru i kao gradonačelnik Grada Belišće dužan je postupati sukladno članku 14. stavku 1. ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a poslovnim subjektima u smislu ZSSI-a smatraju se i nositelji samostalnih djelatnosti te se stoga Specijalistička internistička ordinacija smatra poslovnim subjektom u smislu navedenog zakona. Slijedom navedenog, na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a, Dinko Burić kao zdravstveni radnik koji obavlja privatnu praksu, odnosno kao nositelj samostalne djelatnosti, za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, te dužnosti gradonačelnika Grada Belišća, a niti 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja navedenih dužnosti, ne može obavljati poslove upravljanja Specijalističkom internističkom ordinacijom Dinko Burić, kao poslovnim subjektom.

Dužnosnik može uz obnašanje navedenih dužnosti, ostati vlasnik i nositelj ordinacije kao samostalne djelatnosti, te obveznik poreza na dobit po osnovi prihoda koje na taj način ostvaruje, no dužan je za vrijeme obnašanja navedenih dužnosti i 12 mjeseci nakon prestanka mandata po obje dužnosti, poslove upravljanja ugovorom prenijeti na drugu osobu

Povjerenstvo je u postupku davanja mišljenja izvršilo uvid u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, kojeg je dužnosnik Dinko Burić podnio Povjerenstvu dana 26. srpnja 2013. godine, te utvrdilo da dužnosnik od dana 1. srpnja 2013. godine obnaša dužnost gradonačelnika Grada Belišće. U navedenom izvješću dužnosnik je u Glavi I. Podatci o dužnosniku naveo da dužnost gradonačelnika obavlja volonterski, te za isto ne prima naknadu.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju su izabrani odnosno imenovani, ne smiju obnašati drugu javnu dužnost osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12.) propisane su nespojive dužnosti gradonačelnika, općinskih načelnika, župana i njihovih zamjenika, među kojima se ne navodi obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, stoga Povjerenstvo navedenu odredbu tumači na način da ona u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, dopušta istovremeno obnašanje ovih dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. S obzirom da je dužnosnik Dinko Burić u izvješću o imovinskom stanju naveo da dužnost gradonačelnika Grada Belišće obnaša volonterski te za navedeno ne prima naknadu, Povjerenstvo ocjenjuje da je navedeno postupanje u skladu s odredbom članka 12. ZSSI-a.

Člancima 8. i 9. ZSSI-a, propisane su obveze vezane uz podnošenje izvješća o imovinskom stanju te se upućuje dužnosnik Dinko Burić, na postupanje sukladno odredbama navedenih članaka. Dužnosnik je dužan u izvješću o imovinskom stanju prijaviti dobit koju ostvaruje Specijalistička internistička ordinacija u njegovom vlasništvu za vrijeme privremene obustave rada dužnosnika u toj ordinaciji, te redovito i pravovremeno Povjerenstvu podnositi izvješća povodom nastalih promjena u imovini povodom dobiti koju ostvaruje kroz Specijalističku internističku ordinaciju, i to istekom godine u kojoj je promjena nastala.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Dinku Buriću putem pošte. Mišljenje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA  
Dalija Orešković, dipl.iur.