



Broj: SI-112/14

Zagreb, 26. rujna 2014.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na temelju vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Davora Willheima, zamjenika općinske načelnice Općine Kostrena, na 67. sjednici, održanoj 26. rujna 2014.g., donosi sljedeću:**

### ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Davora Willheima, zamjenika općinske načelnice Općine Kostrena zbog moguće povrede članka 5. stavaka 1. i 4. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta pravilnog upravljanja situacijom koja ostavlja vanjski dojam pristranosti u obavljanju javne dužnosti, kao i zbog moguće povrede članka 7. točke i) ZSSI-a koja proizlazi iz mogućeg utjecaja dužnosnika na izvršnu vlast u jedinici lokalne samouprave u kojoj obnaša dužnost kako bi postigao probitak udruge čiji je predsjednik.**
- II. Poziva se dužnosnik Davor Willheim da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Davor Willheim povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinske načelnice, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Povjerenstvo je 28. ožujka 2014.g. zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Davora Willheima, zamjenika općinske načelnice Općine Kostrena koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-1103-R-120/14-01-5.

U predmetnoj prijavi u bitnom se navodi da je udruzi Ekoregija Kostrena, oib: 4321142736, sa sjedištem u Kostreni, Glavani 82/D, upisanoj u Registar udruga dana 24. prosinca 2013.g., Općina Kostrena dodijelila mimo javnog natječaja i prije službene registracije udruge iznos od 150,000,00 kuna za rad udruge. čiji predsjednik je zamjenik općinske načelnice Općine Kostrena Naime, u trenutku donošenja proračuna Općine Kostrena za 2014.g. udruza Ekoregija Kostrena nije bila registrirana niti je Općini Kostrena bio dostavljen plan i program rada iste udruge. U upravi predmetne udruge su i Gordana Vukoša, predsjednica Općinskog vijeća Općine Kostrena te Sanjin Vrkić, zamjenik predsjednice Općinskog vijeća Općine Kostrena.

Povjerenstvo je povodom sadržaja podnesene anonimne prijave, pristupilo provjeri podataka koji se u njoj navode te je na temelju prikupljenih podataka, obavijesti i dokumentacije steklo vlastita saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika, povodom kojih je odlučilo protiv dužnosnika pokrenuti postupak po službenoj dužnosti.

Dužnosnik Davor Willheim podnio je izvješće o imovinskom stanju dana 2. rujna 2013.g. u kojem navodi da dužnost zamjenika općinske načelnice Općine Kostrena obnaša od 10. lipnja 2013.g.

Općina Kostrena dostavila je, na zahtjev Povjerenstva, očitovanje Klasa: 023-03/14-01/02, Urbroj: 2170-07-04-03-14-2 od 7. srpnja 2014.g., zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem: 711-U-2198-R-120/14-03-5 dana 11. srpnja 2014.g. te očitovanje Klasa: 023-03/14-01/02, Urbroj: 2170-07-03-14-4 od 16. rujna 2014.g., zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem: 711-U-2802-R-120714-05-5 dana 22. rujna 2014.g.

Iz dostavljenih očitovanja Općine Kostrena proizlazi da Općina Kostrena svake proračunske godine objavljuje natječaj za javne potrebe na koji udruge s područja Općine Kostrena prijavljuju svoje programe. S udrugama čiji su programi prihvaćeni sklapa se ugovor o financiranju programa. Temeljem pisanog naloga nadležne službe, Služba za financije i gospodarstvo vrši isplatu određenoj udruzi. Udruge kojima su dodijeljena sredstva dužne su opravdati utrošena sredstva dostavom računa, obračuna i druge dokumentacije. Nadalje se navodi da udruza Ekoregija Kostrena nije sudjelovala na natječaju za javne potrebe za 2014.g. jer je osnovana nakon što je natječaj završio. Međutim, prilikom donošenja Proračuna za 2014.g. od strane Općinskog vijeća Općine Kostrena u Proračunu su predviđena sredstva za navedenu udruzu obzirom da se ista bavi aktivnostima koje se smatraju djelovanjem za opće dobro. Predmetnoj je udruzi do srpnja tekuće godine isplaćeno 34.000,00 kuna. Proračun Općine Kostrena za 2014. godinu i projekcije za 2015. i 2016. godinu donijelo je Općinsko vijeće Općine Kostrena dana 19. prosinca 2013.g.

Uvidom u Registar udruga Republike Hrvatske utvrđeno je da je Udruga Ekoregija Kostrena, Kostrena, Glavani 82/D upisana u Registar udruga dana 24. prosinca 2013.g.

Kao predsjednik udruge upisan je dužnosnik Davor Willheim, a kao tajnik Ante Vičević. Udruga je registrirana za obavljanje sljedećih djelatnosti: promicanje održivog razvoja, unapređenje sustava zaštite okoliša, djelovanje na sprječavanju klimatskih promjena, podizanje svijesti građana o potrebi zaštite okoliša te osiguravanje prava građana za zdrav život kroz razne projekte, zalaganje za potrebu korištenja obnovljivih izvora energije i druge ekološke djelatnosti.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati ili se pak opravdano može smatrati da utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika koji u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 7. točkom i) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Nesporno je da tijela javne vlasti, pa tako i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, iz godine u godinu osiguravaju i dodjeljuju financijska sredstva udrugama i drugim neprofitnim organizacijama, potičući na taj način razvoj civilnog sektora koji promiče određene općedruštvene vrijednosti. Povjerenstvo također uvažava činjenicu da registrirana djelatnost udruge Ekoregija Kostrena predstavlja promicanje općedruštvenih vrijednosti te načelno podržava financiranje udruga koje obavljaju ekološku djelatnost i promiču energetske učinkovitost.

Općina Kostrena svake godine raspisuje natječaje za financiranje programa i projekata za zadovoljenje javnih potreba kojim su propisani uvjeti koji moraju biti zadovoljeni da bi projekt određene udruge bio uzet u razmatranje. U dostavljenim natječajima koje je raspisala Općina Kostrena, i to za financiranje programa i projekata za zadovoljenje javnih potreba na području predškolskog odgoja, osnovnog školstva, kulture, sporta i tehničke kulture, te programa i projekata za zadovoljenje javnih potreba na području socijalne i zdravstvene skrbi Općine Kostrena navodi se da se prijedlozi koji se ne dostave u natječajnom roku te uz koje nije dostavljena tražena dokumentacija, odnosno koji ne budu pripremljeni s potpunim podacima, neće razmatrati.

Usprkos navedenom, u proračunu Općine Kostrena osigurana su sredstva u iznosu od 150.000,00 kuna za udrugu koja u trenutku donošenja proračuna nije uopće bila registrirana u Registru udruga pa općinska načelnica Općine Kostrena prilikom izrade prijedloga Proračuna kao ni Općinsko vijeće prilikom donošenja Proračuna nisu mogli znati da će ista biti osnovana kao ni kojim će se djelatnostima baviti. Također, objavljeni natječaji Općine Kostrena za javne potrebe u 2014.g. uopće se ne odnose na promicanje ekološke djelatnost.

Obzirom da je dužnosnik Davor Willheim imenovan predsjednikom Udruge Ekoregije Kostrena, opravdano se može smatrati da je u trenutku donošenja proračuna morao raspolagati informacijama o planiranom osnivanju predmetne udruge, a kao zamjenik općinske načelnice Općine Kostrena u čijoj je nadležnosti izrada prijedloga Proračuna morao je biti upućen da prijedlog proračuna Općine Kostrena predviđa sredstva za, u tom trenu, nepostojeću udrugu.

Dužnosnik je kao obnašatelj javne dužnosti zamjenika općinske načelnice Općine Kostrena obvezan voditi računa o dojmu kojeg ostavlja svojim postupanjem, na što ga obvezuju načela postupanja dužnosnika u obnašanju javnih dužnosti iz članka 5. ZSSI-a.

Dužnosnici su, zbog prirode funkcije koju obavljaju pozvani, prije svih ostalih, pridržavati se etičkih načela u obnašanju javnih dužnosti te služiti kao primjer časnog, poštenog, savjesnog i odgovornog postupanja u izvršavanju svojih zakonom propisanih ovlasti. Pri tome je transparentnost postupanja u obnašanju javnih dužnosti, a posebice prilikom dodjele javnih sredstava, temelj jačanja povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Netransparentnim postupanjem dužnosnici narušavaju vlastitu vjerodostojnost i povjerenje građana u tijelo vlasti u kojem obnašaju dužnost, ali i u tijela i nositelje javne vlasti općenito.

Obzirom na svrhu osnivanja i djelatnost Udruge Ekoregija Kostrena, ne može se utvrditi da osnivanje i djelovanje navedene udruge, pa i financijska potpora navedenoj udruzi od strane Općine Kostrena, nije u javnom interesu. Međutim, činjenica da su u Proračunu Općine Kostrena predviđena sredstva za udruga koja u trenutku donošenja Proračuna nije bila osnovana, a čiji predsjednik je Davor Willheim koji ujedno obnaša javnu dužnost zamjenika općinskog načelnika u istoj općini, pobuđuje sumnju da je imenovani dužnosnik iskoristio svoj položaj zamjenika općinske načelnice kako bi pogodio interesno udruzi čiji je predsjednik.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi prima li dužnosnik Davor Willheim naknadu za obavljnje funkcije predsjednika Udruge Ekoregija Kostrenai te ako prima u kojem iznosu. Također je potrebno utvrditi na čiji prijedlog je Udruga Ekoregija Kostrena uvrštena u prijedlog Proračuna, na koji način je navedeno obrazloženo te je li Općinsko vijeće Općine Kostrena prilikom donošenje Proračuna za 2014.g. posebno raspravljalo o sredstvima koja su osigurana za predmetnu Udrugu.

Povjerenstvo će potrebne podatke zatražiti od tijela javne vlasti u Republici Hrvatskoj.

Poziva se dužnosnik Davor Willheim da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.