REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa

POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Ur.broj:711-I-1666-M-92/13

Broj: M-307/13

Zagreb, 22. listopada 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Darka Nekića, gradonačelnika Grada Senja za davanjem mišljenja Povjerenstva,** na 32. sjednici održanoj 22. listopada 2013.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

1. **Članovi općinskog vijeća nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, te ih odredbe navedenog zakona ne obvezuju. Povjerenstvo nije nadležno utvrđivati sukob interesa članova općinskog vijeća, te na postavljeni upit može dati samo načelno tumačenje u svrhu provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa.**

2. **Trgovačko društvo, u kojem je predsjednik Gradskog vijeća Grada Senja direktor i osoba ovlaštena za zastupanje, može sudjelovati u postupcima javne nabave te može kao izvršitelj obavljati poslove za Grad Senj, kao i za proračunske korisnike Grada Senja kao naručitelje.**

3. **Povjerenstvo smatra da bi i članovi, pa tako i predsjednik Gradskog vijeća, trebali poštivati osnovno načelo obnašanja javnih dužnosti koje nalaže da u obavljanju javne dužnosti svoje privatne interese ne stavljaju iznad javnog interesa, te stoga daje preporuku da se predsjednik Gradskog vijeća Grada Senja, izuzme od sudjelovanja u donošenju pojedinačnih odluka iz nadležnosti Gradskog vijeća koje se na bilo koji način odnose na poslovni odnos Grada Senja s poslovnim subjektom u kojem predsjednik Gradskog vijeća obavlja funkciju direktora.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Darko Nekić, gradonačelnik Grada Senja. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-4094-M-307/13, dana 25. listopada 2013.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-307/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu, dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva da li trgovačkog društvo u kojem je predsjednik Gradskog vijeća Grada Senja direktor i osoba ovlašena za zastupanje može na temelju ugovora kao izvršitelj obavljati poslove za Grad Senj.

Po pozivu Povjerenstva dužnosnik je nadopunio svoj zahtjev dopisom koji je u knjigama ulazne pošte evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-4304-M-307/13 dana 13. studenoga 2013. godine.

U dopuni zahtjeva dužnosnik navodi da je riječ o trgovačkom društvu Gradnja d.o.o., Senj te da s navedenim trgovačkim društvom Grad Senj nema sklopljenih ugovora osim što podmiruje obveze za održavanje zgrada u kojima je Grad Senj vlasnik određenih dijelova temeljem ugovora sklopljenih između navedenog trgovačkog društva i stanara predmetnih objekata. U zahtjevu se upit proširuje na način da se od Povjerenstva traži i mišljenje može li trgovačko društva Gradnja d.o.o. u kojem predsjednik gradskog vijeća obnaša funkciju direktora sudjelovati u javnim nadmetanjima proračunskih korisnika Grada Senja, odnosno može li kao izvršitelj obavljati poslove temeljem ugovora o obavljanju poslova za proračunske korisnike Grada Senja.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci te utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 020008244, OIB 71820671282 upisano trgovačko društvo Gradnja d.o.o., Senj. Kao osoba ovlaštena za zastupanje upisan je Berislav Gržanić kao direktor, ovlašten za zastupanje društva pojedinačno i samostalno. Podaci o osnivačima/članovima navedenog trgovačkog društva nisu iskazani.

Uvidom u službene rezultate Državnog izbornog povjerenstva za izbore članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i izbora općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika održanih 19. svibnja 2013. godine Povjerenstvo je utvrdilo da je Berislav Gržanić izabran za člana gradskog vijeća Grada Senja.

Članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu članka 2. stavka 1., 2. i 3. ZSSI-a, pa tako ni predsjednik Gradskog vijeća Grada Senja nije dužnosnik u smislu toga Zakona, niti je obvezan postupati sukladno njegovim odredbama.

Stoga odredbe ZSSI-a ne predstavljaju zapreku da trgovačko društvo, čiji direktor je ujedno predsjednik gradskog vijeća, kao izvršitelj obavlja poslove za Grad Senj kao naručitelja, a posebice ne predstavljaju zapreku poslovnom odnosu u slučajevima u kojima su naručitelji određenih radova ili usluga korisnici proračuna Grada Senja.

U prilog navedenom idu i odredbe članka 17. ZSSI-a koji propisuje zabranu stupanja u poslovni odnos onih poslovnih subjekata u kojima dužnosnici imaju više od 0,5% udjela u vlasništvu s tijelom javne vlasti u kojem obnašaju dužnost. Iako se navedena odredba ne može primijeniti u konkretnom slučaju obzirom da član gradskog vijeća nije dužnosnik, Povjerenstvo ukazuje da se dopuštenost stupanja u poslovni odnos procjenjuje obzirom na udjele u vlasništvu poslovnog subjekta, a ne obzirom na svojstvo osobe ovlaštene za zastupanje.

Međutim, Povjerenstvo ukazuje da iako nisu vezani odredbama ZSSI-a, članovi gradskog vijeća nedvojbeno obnašaju javnu dužnost te su stoga obvezni poštivati načelo da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes obnašatelja javne dužnosti dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju i članove gradskog vijeća da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Povodom javljanja trgovačkog društva u kojem je predsjednik Gradskog vijeća Grada Senja zaposlen na funkciji direktora na javni natječaj kojeg provodi Grad Senj, te povodom stupanja u poslovni odnos tog poslovnog subjekta s Gradom Senjom, predsjednik gradskog vijeća može se naći u konfliktnoj poziciji odlučivanja, u kojoj bi njegovi privatni interesi koji proizlaze iz obavljanja funkcije direktora u tom trgovačkom društvu mogli utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju dužnosti člana odnosno predsjednika gradskog vijeća. Povjerenstvo stoga daje preporuku da se predsjednik Gradskog vijeća izuzme iz postupka donošenja odluka koje utječu ili bi mogle utjecati na njegov osobni interes koji proizlazi ili je povezan s obavljanjem funkcije direktora takvog poslovnog subjekta. O izuzimanju članova gradskog vijeća iz postupka odlučivanja u situacijama u kojima je njihov osobni interes u koliziji s javnim interesom, trebali bi voditi računa sami gradski vijećnici, te slijedom osobne odgovornosti pravovremeno i na primjeren način javno deklarirati svaku situaciju iz koje bi proizlazio njihov potencijalni ili stvarni sukob interesa.

Povjerenstvo ukazuje i na obvezu postupanja sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 90/11. i 83/13.) kojim je uređen sukob interesa prilikom sklapanja ugovora o javnoj nabavi, a za čije tumačenje je nadležno Ministarstvo gospodarstva, Uprava za sustav javne nabave.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Darku Nekiću, gradonačelniku Grada Senja putem dostavljene pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl.iur.