



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: SI-189/13

Zagreb, 28. studenoga 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka. 1. i stavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12. i 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu dužnosnice Danijele Lovoković, zamjenice gradonačelnika Grada Osijeka u mandatu 2009.-2013., povodom neanonimne prijave sukoba interesa i osobnog zahtjeva dužnosnice za pokretanjem postupka sukoba interesa, na 33. sjednici održanoj 28. studenoga 2013. donosi sljedeću

ODLUKU

1. Pokreće se postupak za utvrđivanje da li istovremeno obnašanje dužnosti povjerenika Vlade Republike Hrvatske te dužnosti zamjenika gradonačelnika, uz istovremeno obnašanje dužnosti člana Povjerenstva za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta, predstavlja situaciju sukoba interesa.

2. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Danijele Lovoković, zamjenice gradonačelnika Grada Osijeka u mandatu 2009.-2013., zbog moguće povrede članka 12. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Osijeka i naknade za članstvo u Povjerenstvu za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta, kao i zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog primanja naknade plaće u razdoblju od 6 mjeseci nakon prestanka profesionalnog obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Osijeka i naknade za članstvo u Povjerenstvu za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta.

3. Poziva se dužnosnica Danijela Lovoković da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su zamjenici gradonačelnika dužnosnici u smislu navedenog zakona. Slijedom navedenog, Danijela Lovoković, povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Osijeka u mandatu 2009.-2013., dužna je postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je protiv dužnosnice Danijele Lovoković zaprimilo neanonimnu prijavu sukoba interesa koja je u knjigama ulazne pošte evidentirana pod poslovnim brojem 711-U-2931-SI-189/13 dana 25. srpnja 2013.g., povodom koje se vodi predmet broj SI-189/13. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Povjerenstvo je zaprimilo i zahtjev same dužnosnice Danijele Lovoković da na temelj članka 30. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a pokrene postupak sukoba interesa i donese odluku o tome predstavljaju li određene okolnosti same po sebi, sukob interesa. U knjigama ulazne pošte Povjerenstva, zahtjev dužnosnice Danijele Lovoković zaprimljen je pod poslovnim brojem 711-U-4208-M-312/13 6. studenog 2013.g. Zahtjev je bio signiran kao zahtjev dužnosnika za davanje mišljenja Povjerenstva, te se vodio pod brojem predmeta M-312/13. Navedeni predmet je dana 28. studenoga 2013.g. presigniran u predmet broj SI-312/13 obzirom da iz sadržaja podnesenog zahtjeva proizlazi da dužnosnica ne traži davanje mišljenja Povjerenstva u smislu članka 6. ZSSI-a, već donošenje odluke Povjerenstva o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa u okolnostima koje se u zahtjevu navode. Člankom 39. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo obavezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika.

Povjerenstvo je na 33. sjednici održanoj dana 28. studenoga 2013.g. sjednici donijelo zaključak o spajanju postupaka koji se vode pod brojem SI-189/13 i SI-312/13, kojim je odlučeno da će se zbog ekonomičnosti postupanja povodom oba zahtjeva voditi jedan postupak, pod brojem SI-189/13.

U podnesenoj neanonimnoj prijavi protiv dužnosnice, u bitnom se navodi da je Danijela Lovoković profesionalno obnašala dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Osijeka u mandatu 2009.-2013., te je istovremeno bila članica Povjerenstva za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta koje je osnovano na temelju članka 108. stavka 4. i 6. Zakona o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“, broj 76/07. i 38/09.). Navedenim odredbama Zakona propisano je da nadležno upravno tijelo velikog grada u postupku izdavanja loklacijske dozvole pribavlja mišljenje povjerenstva za ocjenu arhitektonske uspješnosti projekta, osim u slučaju kada je projekt izrađen na temelju prethodno provedenog natječaja. Povjerenstvo za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta imenuje gradonačelnik velikog grada iz redova predstavnika stručnih i javnih institucija te drugih osoba afirmiranih u području arhitekture i prostornog uređenja. U prijavi se nadalje navodi da je Danijela Lovoković za svoj rad u navedenom Povjerenstvu primala stalnu mjesečnu naknadu uvećanu za pripadajući trošak i naknadu za terenski rad ovisno o broju odlazaka na teren. Uz prijavu su dostavljene potvrde o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirezu Grada Osijeka za Danijelu Lovoković u razdoblju od 2008. do 2013.g.

Povjerenstvo je izvršilo provjeru navoda iz podnesene anonimne prijave u predmetu broj SI-189/13 te utvrđuje da je podnesena prijava vjerodostojna i osnovana.

Dužnosnica Danijela Lovoković u svom zahtjevu za pokretanje postupka utvrđivanja sukoba interesa u bitnom navodi da je za vrijeme njezinog obnašanja dužnosti povjerenice Vlade Republike Hrvatske u Gradu Osijeku, stupio na snagu novi Zakon o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“, broj 76/07.) kojim je bilo propisano da od 1.1.2008.g. županije, veliki gradovi i gradovi sjedišta županija preuzimaju službenike, poslove, uredsku i drugu opremu te arhiv ureda državne uprave u županijama koji su se odnosili na obavljanje poslova izdavanja lokacijskih i građevinskih dozvola te drugih akata vezanih uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenja, svatko sa svojeg područja. Obveza iz navedenog Zakona odnosila se i na Grad Osijek, te je Danijela Lovoković je kao povjerenica Vlade Republike Hrvatske u Gradu Osijeku osnovala Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnje u koji su preuzeti poslovi i zaposlenici Ureda državne uprave koji su radili na poslovima određenim Zakonom o prostornom uređenju i gradnji.

U zahtjevu dužnosnice Danijele Lovoković nadalje se navodi da je Zakonom o prostornom uređenju i gradnji bilo propisano da će nadležno upravno tijelo velikog grada u postupku izdavanja lokacijske dozvole pribaviti mišljenje Povjerenstva za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta, koje imenuje poglavarstvo velikog grada iz redova predstavnika stručnih i javnih institucija te drugih osoba afirmiranih u području arhitekture i prostornog uređenja. Obzirom da u relevantnom razdoblju u Gradu Osijeku nije bilo gradskog poglavarstva, već je gradom upravljala povjerenica Vlade Republike Hrvatske Danijela Lovoković, ista je, u svrhu ispunjavanja zakonske obveze, dana 26. studenoga 2007.g. imenovala Povjerenstvo za odlučivanje o arhitektonskoj uspješnosti idejnog projekta od sedam članova, među kojima je bila i ona sama. Zakonima o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“ broj 55/11. i 90/11.). bilo je propisano da će nadležni ministar pravilnikom propisati način rada Povjerenstva za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta, no takav pravilnik nikada nije donesen. Dužnosnica navodi da je stoga navedeno Povjerenstvo djelovalo sukladno pravilima struke i općim upravno-postupovnim pravilima te prema internom pravilniku koje je Povjerenstvo samo donijelo. U svom zahtjevu dužnosnica navodi da u razdoblju u kojem je obnašala dužnost povjerenice Vlade Republike Hrvatske u Gradu Osijeku, članovi Povjerenstva nisu primali naknadu za rad u Povjerenstvu. Pravo na naknadu priznato im je tek nakon provedenih lokalnih izbora 2009.g., rješenjem Gradskog poglavarstva Grada Osijeka o naknadi za rad u Povjerenstvu za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta.

Dužnosnica od Povjerenstva traži pokretanje postupka radi utvrđivanja da li istovremeno obnašanje dužnosti povjerenika Vlade Republike Hrvatske te zamjenika gradonačelnika i članstvo u Povjerenstvu za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta, predstavlja sukob interesa. Dužnosnica zaključno navodi da je Povjerenstvo za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta strogo stručno tijelo osnovano na temelju posebnog zakona, te da stoga smatra da iznesene okolnosti ne predstavljaju sukob interesa.

Dužnosnica navodi da je takvo stajalište zauzeo i Odbor za pravna pitanja kao stručno tijelo gradonačelnika Grada Osijeka.

Uz zahtjev za pokretanjem postupka sukoba interesa dužnosnica Danijela Lovoković dostavila je rješenje o osnivanju i imenovanju Povjerenstva za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta Klasa: 080-09/07-019, Ur.broj: 2158/01-11-07-01 od 26. studenoga 2007.g.; Rješenje o izmjeni rješenja o osnivanju i imenovanju Povjerenstva za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta Klasa: 080-09/07-01/9, Ur.broj: 2158/01-11-08-02 od 10. ožujka 2008.g.; Poslovnik Povjerenstva za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta Grada Osijeka; Kriterije za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta; te Rješenje o naknadi za rad Povjerenstva za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta Klasa: 022-05/08-01/97, Ur.broj: 2158/01-08-2 od 14. listopada 2008.g.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnica Danijela Lovoković podnijela Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Osijeka Povjerenstvo je utvrdilo da je imenovana dužnosnica dužnost zamjenice gradonačelnike počela obnašati dana 9. lipnja 2009.g. te da je navedenu dužnost obnašala profesionalno.

Iz rješenja o osnivanju i imenovanju Povjerenstva za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta od 26. studenoga 2007.g. proizlazi da je u navedeno Povjerenstvo imenovana Danijela Lovoković. Uvidom u rješenje o naknadi za rad Povjerenstvu za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta utvrđeno je da je član Povjerenstva za svoj rad u Povjerenstvu ostvaruje pravo na mjesečnu naknadu u visini od 1.300,00 kn mjesečno, uvećano za trošak i naknadu za terenski rad koji po jednom odlasku na teren iznosi 250,00 kn.

Iz odredbi Zakona o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“, broj 76/07., 38/09., 55/11., 90/11., 50/12., 55/12. i 80/13.) proizlazi da je obveza osnivanja Povjerenstva za odlučivanje o arhitektonskoj uspješnosti idejnog projekta propisana zakonom, te da članove navedenog Povjerenstva imenuje gradsko poglavarstvo, odnosno nakon ukidanja poglavarstva općinski načelnik, gradonačelnik i župan, te da pravilnik o načinu rada navedenog Povjerenstva propisuje nadležni ministar. Povjerenstvo nadalje utvrđuje da se naknada članovima Povjerenstva za odlučivanje o arhitektonskoj uspješnosti idejnog projekta za područje Grada Osijeka isplaćuje iz proračuna Grada Osijeka, a što proizlazi iz Rješenja o naknadi za rad u Povjerenstvu za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta koje je donijelo Gradsko poglavarstvo Grada Osijeka te je za njegovu provedbu zadužen Upravni odjel za financije Grada Osijeka. Na temelju navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da članstvo u predmetnom Povjerenstvu predstavlja obnašanje javne dužnosti.

Člankom 12. ZSSI, propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 7. točkom d) propisano je da dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 20. stavkom 3. propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7. toga Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi točno vremensko razdoblje u kojem je dužnosnica Danijela Lovoković istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Osijeka obavljala funkciju člana Povjerenstva za odlučivanje o arhitektonskoj uspješnosti idejnog projekta te točan iznos naknade koju je primala za članstvo u navedenom Povjerenstvu. Također je potrebno utvrditi da li je dužnosnica Danijela Lovoković po prestanku obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika primala naknadu plaće u razdoblju od 6 mjeseci nakon prestanka profesionalnog obnašanja dužnosti sukladno članku 90.a stavku 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.).

Poziva se dužnosnica Danijela Lovoković da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka, te da po potrebi očitovanju priloži i odgovarajuću dokumentaciju.

Prilikom donošenja odluke, izvršit će se uvid u dokumentaciju o ukupnom iznosu naknade koji je Danijela Lovoković primila kao članica Povjerenstva za odlučivanje o arhitektonskoj uspješnosti idejnog projekta u razdoblju u kojem je obnašala dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Osijeka. Od Grada Osijeka zatražit će se podatak da li je dužnosnici Danijeli Lovoković u razdoblju od 6 mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika isplaćivana naknada plaće sukladno članku 90.a stavku 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, te ukoliko je, zatražit će se podatak o iznosu naknade za članstvo u navedenom Povjerenstvu koji je imenovanoj dužnosnici isplaćen u razdoblju od 6 mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Osijeka.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39.stavka 7. ZSSI-a ova odluka će se objaviti na Internet stanici Povjerenstva.


PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Daliya Orešković, dipl. iur.