



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: SI-103/13

Zagreb, 15. svibnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12. i 126/12., i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu **Damira Felaka, bivšeg člana uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o.** na 14. sjednici održanoj 15. svibnja 2013. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. **Istovremeno obnašanje dužnosti člana uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., Zagreb, u razdoblju od 11. ožujka 2011.g., do 26. siječnja 2012.g., uz istovremeno obavljanje funkcije predsjednika Hrvatske komore inženjera šumarstva i drvne tehnologije (u daljnjem tekstu: Komora) predstavlja povredu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, te povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Primanje naknade za obnašanje javne dužnosti člana Županijske skupštine Koprivničko-križevačke županije, te primanje naknade za obnašanje javne dužnosti predsjednika Hrvatske komore inženjera šumarstva i drvne tehnologije u razdoblju od 11. ožujka 2011.g., do 26. siječnja 2012.g., uz istovremeno primanje plaće za obnašanje dužnosti člana uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., Zagreb, predstavlja povredu članka 12. ZSSI-a.**
- III. **Za povredu odredbi ZSSI-a, opisane pod točkama I. i II. ove izreke dužnosniku se neće izreći sankcija, obzirom da je od dana prestanka obnašanja dužnosti člana uprave trgovačkog društva „Hrvatske šume“ d.o.o., Zagreb proteklo više od 12 mjeseci.**

Obrazloženje

Na 5. sjednici Povjerenstva održanoj 6. ožujka 2013.g., pokrenut je postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv obnašatelja dužnosti Damira Felaka, bivšeg člana uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje navedene javne dužnosti ujedno obnašao dužnost predsjednika Hrvatske komore inženjera šumarstva i drvne tehnologije.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, obnašatelj dužnosti Damir Felak, dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju, dužnosnik Damir Felak navodi da je na temelju članka 28. ZSSI-a Povjerenstvo dužno provoditi ZSSI te je ovlašteno obavljati poslove iz svog djelokruga određenog navedenim Zakonom, te zaključuje da je Povjerenstvo ovlašteno utvrđivati postojanje sukoba interesa samo na temelju odredbi ZSSI-a, a da se ne može upuštati u područje kontrole i nadzora drugih tijela.

Dužnosnik Damir Felak nadalje navodi da je člankom 1. stavkom 1. ZSSI-a propisano da se navedenim zakonom uređuje sprječavanje sukoba između privatnog i javnog interesa u obnašanju javnih dužnosti, te da je stavkom 2. istog članka propisano da je svrha toga zakona sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti te jačanje nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti. Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka propisano je što se smatra sukobom interesa.

U svom očitovanju dužnosnik potvrđuje da je u razdoblju od 13. ožujka 2008. do 26. siječnja 2012. godine bio član uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., čiji je jedini osnivač i član Republika Hrvatska, te da je na temelju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 60/08.), kojim je bilo propisano da su dužnosnici u smislu navedenog Zakona predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koji su u cijelosti u državnom vlasništvu, u razdoblju od 28. svibnja 2008. godine, pa do 26. siječnja 2012. godine bio dužnosnik, međutim ističe da nije bio u sukobu interesa.

Nadalje navodi da je točno da je u gore navedenom razdoblju obnašao i dužnost predsjednika Hrvatske komore inženjera šumarstva i drvne tehnologije, što je prijavio u izvješću o imovinskom stanju podnesenom povodom početka mandata, te da je za obnašanje ove dužnosti primao i naknadu u iznosu od 5,000.00 kn no smatra da dužnost predsjednika navedene komore nije ni na koji način mogla utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti člana uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., te napominje da su članovi Hrvatske komore inženjera šumarstva u pretežnom dijelu ujedno i zaposlenici u trgovačkom društvu Hrvatske šume d.o.o. Dužnosnik se u očitovanju posebno poziva ne nemogućnost primjene članka 14. Na okolnosti konkretnog slučaja, uz obrazloženje da Hrvatska komora inženjera šumarstva i drvne tehnologije po obliku ustrojstva nije trgovačko društvo, niti ustanova, izvanproračunski fond, a niti neprofitna udruga ili zaklada, već samostalna i neovisna strukovna organizacija sa svojstvom pravne osobe kojoj je prvenstveni cilj čuvanje ugleda, časti i prava svojih članova, te promicanje, zastupanje i usklađivanje njihovih interesa pred državnim i drugim tijelima u zemlji i inozemstvu.

U očitovanju dužnosnik zaključno napominje da je dana 30. studenoga 2011. godine zatražio mišljenje Povjerenstva u smislu članka 6. stavka 1. ZSSI-a, kako bi mogao urediti svoj položaj, koje nikada nije dobio, te navodi da je Povjerenstvo prekoračilo granice svoje nadležnosti i djelokruga rada upustivši se u ocjenjivanje Zakona o Hrvatskoj komori inženjera šumarstva i drvne tehnologije, kao i procjenjivanje postojanja sukoba interesa koji proizlazi iz obnašanja dužnosti predsjednika Hrvatske komore inženjera šumarstva i drvne tehnologije budući da nije riječ o javnoj dužnosti.

Povjerenstvo utvrđuje da je člankom 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 60/08) kojim se mijenja članak 2. stavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05. i 141/06.) propisano da su dužnosnici u smislu toga Zakona predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u cijelosti u državnom vlasništvu. Navedeni Zakon stupio je na snagu dana 5. lipnja 2008. godine.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu te utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080251008, OIB 69693144506 upisano trgovačko društvo Hrvatske šume d.o.o., Zagreb. U dijelu podataka o osnivačima/članovima društva, upisana je Republika Hrvatska kao jedini osnivač društva. U dijelu podataka o osobama ovlaštenim za zastupanje društva upisano je da je Damir Felak bio član uprave društva, ovlašten za zastupanje pojedinačno i samostalno te da je prestao biti član uprave dana 26. siječnja 2012. godine.

Slijedom navedenog, Damir Felak bio je dužnosnik od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 60/08), odnosno od 5. lipnja 2008. godine, pa do prestanka obnašanja dužnosti člana uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., Zagreb, odnosno do 26. siječnja 2012. godine.

Člancima 9. i 10. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obavljanje druge javne dužnosti, osim ako obavljaju djelatnost dopuštenu tim Zakonom. Za vrijeme obnašanja javne dužnosti dužnosnik smije prihvatiti drugu javnu dužnost samo uz suglasnost tijela koje ga je imenovalo.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti.

Člankom 13. istog Zakona propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju koje dužnosnik Damir Felak podnio Povjerenstvu povodom prestanka obnašanja dužnosti člana uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., utvrđeno je da je dužnosnik u glavi I. Podatci o dužnosniku naveo da je dužnost člana uprave Hrvatske šume d.o.o. obnašao profesionalno, te da je za obnašanje navedene dužnosti primao plaću u neto iznosu od 15.858,00 kuna mjesečno. U Glavi II. Druga dužnost, dužnosnik je naveo da je od 6. mjeseca 2009. godine član Županijske skupštine Koprivničko-križevačke županije te za obnašanje navedene javne dužnosti primao naknadu u neto iznosu od 500,00 kuna mjesečno. U Glavi III, „Podatci o drugim poslovima dužnosnika“, pod točkom b) *Članstvo u nadzornim odborima, upravnim vijećima, skupštinama i drugim tijelima* dužnosnik je naveo da je od 2006. godine predsjednik Komore te za obavljanje navedene dužnosti prima naknadu u neto iznosu od 60.000,00 kuna godišnje.

Zakonom o Hrvatskoj komori inženjera šumarstva i drvne tehnologije („Narodne novine“, broj 22/06.) uređen je temeljni ustroj, djelokrug, javne ovlasti, članstvo i financiranje u Hrvatskoj komori inženjera šumarstva i drvne tehnologije. Člankom 3. navedenog Zakona propisano je da je Komora samostalna i neovisna strukovna organizacijak koja obavlja povjerene joj javne ovlasti, čuva ugled, čast i prava svojih članova, skrbi da ovlašteni inženjeri obavljaju svoje poslove savjesno i u skladu sa zakonom te promiče, zastupa i usklađuje njihove interese pred državnim i drugim tijelima u zemlji i inozemstvu. Člankom 4. stavkom 1. propisano je da Komora ima svojstvo pravne osobe, dok su člankom 8. kao tijela Komore određena Skupština komore, Vijeće komore, Nadzorni odbor komore i Predsjednik komore. Člankom 13. stavkom 3. tog Zakona propisano je da je predsjednik Komore ujedno i predsjednik Vijeća komore. **Člankom 26. istog Zakona propisano je da ovlaštenom inženjeru članstvo u Komori miruje ako je izabran ili imenovan na javnu profesionalnu dužnost, te da rješenje o mirovanju donosi tijelo Komore određeno Statutom.** Za vrijeme mirovanja ovlaštenom inženjeru miruju sva prava i obveze u Komori.

Budući da je Komora osnovana zakonom te da obavlja povjerene joj javne ovlasti, Povjerenstvo tumači da se obnašanje dužnosti predsjednika Komore smatra obnašanjem javne dužnosti. Iako članovi županijske skupštine nisu dužnosnici ZSSI-a, dužnost člana županijske skupštine Povjerenstvo također smatra obnašanjem javne dužnosti.

Obzirom da je dužnosnik Damir Felak, uz obnašanje dužnosti predsjednika uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o. za što je primao plaću, obnašao javnu dužnost predsjednika Komore i javnu dužnost člana županijske skupštine Koprivničko-križevačke županije te da je za obnašanje navedenih javnih dužnosti primao naknadu, dužnosnik je postupao protivno člancima 9. i 10. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih

dužnosti (*Narodne novine broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.*), odnosno nakon stupanja na snagu ZSSI-a, protivno članku 12. i članku 13. stavku 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosniku Damiru Felaku već i prema odredbama Zakona o Hrvatskoj komori inženjera šumarstva i drvne tehnologije za vrijeme obnašanja javne profesionalne dužnosti člana uprave trgovačkog društva u vlasništvu Republike Hrvatske, članstvo u Komori trebalo temeljem rješenja nadležnog tijela Komore biti stavljeno u status mirovanja, kao i sva prava i obveze u Komori, pa tako i prava i obveze koje proizlaze iz obnašanja dužnosti predsjednika Komore.

Člankom 14. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu toga Zakona trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa, kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Na temelju odredbi Zakona o Hrvatskoj komori inženjera šumarstva i drvne tehnologije iz kojih proizlazi da Predsjednik Komore zastupa i predstavlja Komoru, odgovara za zakonitost rada Komore, predsjedava Vijeću i Skupštini Komore, na osnovi odluke Odbora za upis, izdaje i potpisuje rješenja o upisima u imenike Komore, samostalno sklapa ugovore i odobrava isplate novčanih sredstava do iznosa od 200.000,00 kuna, a preko tog iznosa uz odobrenje vijeća Komore, Povjerenstvo utvrđuje da predsjednik Komore obavlja poslove upravljanja Komorom kao poslovnim subjektom u smislu odredbe članka 4. stavka 4. ZSSI-a., budući da je Komora pravi subjekt, osnovan na temelju Zakona o Hrvatskoj komori inženjera šumarstva i drvne tehnologije („Narodne novine“, broj 22/06.) .

Budući da Komora osnovana Zakonom te da ima pravnu osobnost, Povjerenstvo zaključuje da je ista nedvojbeno poslovni subjekt u smislu ZSSI-a, te obavljanje poslova upravljanja predmetnim poslovnim subjektom predstavlja postupanje protivno članku 14. stavku 1. ZSSI-a

Povjerenstvo ističe da je dužnosnik bio obavezan postupati sukladno članku 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, odnosno nakon stupanja na snagu ZSSI-a, sukladno članku 2. ZSSI-a, koji propisuju da obnašajući javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa se opisuje kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti, kada se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na

njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika odnosno načela obnašanja javne dužnosti, na temelju kojih u obnašanju javne dužnosti dužnosnici moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Javnu dužnost dužnosnici ne smiju koristiti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, a za obnašanje javne dužnosti, dužnosnici su osobno odgovorni prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, koje je u vezi s obnašanjem njihove javne dužnosti.

Člankom 35. Zakona o Hrvatskoj komori inženjera šumarstva i drvne tehnologije propisano da Komora kao javnu ovlast obavlja posao davanja, obnavljanja i oduzimanja licence (odobrenja) pravnim i fizičkim osobama za obavljanje radova iz područja šumarstva, lovstva i drvne tehnologije. Povjerenstvo je uvidom u Upisnik licenciranih osoba koji vodi Komora, a koji je objavljen na službenim internet stranicama Komore www.hkisdt.hr utvrdilo da je trgovačko društvo Hrvatske šume d.o.o., Zagreb nositelj licence koju je izdala Komora.

Povjerenstvo smatra da u konkretnom slučaju istovremeno obnašanje dužnosti predsjednika Komore kao tijela koje izdaje licencu i dužnosti predsjednika uprave društva Hrvatske šume d.o.o. kao nositelja licence može utjecati na nepristranost u obnašanju navedenih javnih dužnosti.

Na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a, obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, obvezuju dužnosnike od dana stupanja na dužnost te traju 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti. Obzirom da je Damir Felak prestao biti član uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., Zagreb dana 26. siječnja 2012. godine, protekom roka od dvanaest mjeseci, odnosno nakon 26. siječnja 2013. godine, imeovani više nije dužnosnik te nije dužan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Stoga Povjerenstvo donosi odluku kojom se utvrđuju povrede odredbi ZSSI-a, no za navedene povrede ne izriče sankciju.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova odluka će se objaviti na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.