



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-107/14
Zagreb, 9. rujna 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Damira Benčevića, zamjenika gradonačelnika Grada Zaprešića**, na 66.sjednici, održanoj 9. rujna 2014. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Damira Benčevića, zamjenika gradonačelnika Grada Zaprešića, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Nadzornom odboru trgovačkog društva ZAPREŠIĆ d.o.o., te zbog moguće povrede članka 16. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta pravovremenog prijenosa upravljačkih prava koje dužnosnik ima na temelju udjela u kapitalu trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.o.o. na povjerenika, kao i zbog moguće povrede članka 17. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz stupanja u poslovni odnos trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.o.o., u kojem dužnosnik ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu), s Gradom Zaprešićem, počinjenih za vrijeme obnašanja navedenih dužnosti u mandatu 2009. - 2013. g. i u mandatu 2013. - 2017. g.**
- II. **Poziva se dužnosnik Damir Benčević da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Damir Benčević, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Zaprešića, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi nadzornih odbora trgovačkih društava.

Povjerenstvo je u postupku provjere podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Damira Benčevića, steklo saznanja da je dužnosnik za vrijeme obnašanja javne dužnosti u mandatu 2009. – 2013. te potom i u mandatu 2013. – 2017. obavlja funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva ZAPREŠIĆ d.o.o.

Uvidom u podatke Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080145537 upisano trgovačko društvo ZAPREŠIĆ d.o.o., za obavljanje komunalnih djelatnosti, u kojem udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima Grad Zaprešić. Dužnosnik je bio upisan kao član Nadzornog odbora trgovačkog društva ZAPREŠIĆ d.o.o., od 23. svibnja 2011. do 19. prosinca 2013. g.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ovog Zakona, ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika.

Člankom 16. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da ako trgovačko društvo iz stavka 1. ZSSI-a putem javnog natječaja ili na drugi način stupa u poslovni odnos s jedinicama lokalne, samouprave ili s trgovačkim društvima u kojima jedinica lokalne samouprave ima upravljački udio, o takvom je poslovnom događaju dužno obavijestiti Povjerenstvo.

Uvidom u podatke Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080046451 upisano trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA d.o.o., u kojem dužnosnik Damir Benčević ima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu).

Uvidom u Ugovor o prijenosu upravljačkih prava koji je sklopljen 14. travnja 2014.g., i ovjeren kod javne bilježnice Estere Poljak, iz Zagreba, pod brojem ovjere: Ov-2181/14 Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Damir Benčević upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.o.o., prenio na povjerenika tek navedenog datuma

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Člankom 17. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su tijela javne vlasti dužna objaviti i redovito ažurirati na svojim internet stranicama popis poslovnih subjekata u odnosu na koja ne smiju stupati u poslovni odnos sukladno stavku 1. i 2. ovog članka. Tijela javne vlasti koja nemaju vlastitu internet stranicu dužna su u službenom glasilu objaviti i redovito ažurirati popis poslovnih subjekata u odnosu na koja ne smiju stupati u poslovni odnos, sukladno stavku 1. i 2. toga članka ZSSI-a.

Iz dopisa trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.o.o., koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen dana 25. travnja 2014.g. pod brojem 711-U-1440-R-87/14-119-12, a dostavljen je u smislu članka 16. stavka 3. ZSSI-a, Povjerenstvo je steklo saznanja da je trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA d.o.o., u poslovnom odnosu sa Gradom Zaprešićem. U navedenom dopisu navodi se da je poslovni odnos postojao i prije stupanja dužnosnika na dužnost, te da će vjerojatno postojati i po završetku mandata, kao i da isto trgovačko društvo na temelju koncesije obavlja poslove iz djelatnosti veterinarstva za sve jedinice lokalne samouprave za jedno koncesijsko područje. Koncesija je dodijeljena na temelju natječaja kojeg provodi nadležna Uprava za veterinarstvo i sigurnost hrane Ministarstva poljoprivrede.

Iz dopisa Grada Zaprešića, koji je u knjizi ulazne pošte zaprimljen dana 19. kolovoza 2014.g. pod brojem 711-U-2462-IK-521/14-01-40, proizlazi da je Grad Zaprešić s trgovačkim društvom VETERINARSKA STANICA d.o.o. u 2013. g. sklopio ugovor u sufinanciranju rada skloništa za životinje na području Grada Zaprešića, te da su u proračunu Grada Zaprešića za uslugu sufinanciranja rada skloništa za životinje osigurana sredstva u visini od 450.000,00 kn, i to na temelju ponude predmetnog trgovačkog društva koja sadrži cijene veterinarskih usluga.

Nadalje, iz istog dopisa proizlazi da je Grad Zaprešić 3. siječnja 2014.g. s istim trgovačkim društvom sklopio Ugovor o sufinanciranju privremenog smještaja životinja na području Grada Zaprešića, na temelju ponude trgovačkog društva koja sadrži cijene veterinarskih usluga. Nakon provedenog postupka javne nabave Grad Zaprešić je u srpnju 2014.g. sklopio Ugovor u financiranju skloništa za životinje s trgovačkim društvom VETERINARSKA STANICA d.o.o. U dopisu se navodi da nije planirano sklapanje novih poslova s trgovačkim društvom VETERINARSKA STANICA d.o.o., te da su svi podaci o sklopljenim ugovorima te popis osoba s kojima Grad Zaprešić ne smije stupati u poslovni odnos dostupni na internet stranici Grada Zaprešića.

Dopisu Grada Zaprešića prileže sklopljeni ugovori s trgovačkim društvom VETERINARSKA STANICA d.o.o., rješenje Ministarstva poljoprivrede kojim se utvrđuje da sklonište „Brezje“ gdje se obavlja djelatnost skloništa za životinje udovoljava svim zakonskim uvjetima i odluka Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja o dodjeli javnih vlasti u sustavu provedbe veterinarske djelatnosti.

Nadalje, uz dopis Grada Zaprešića priložena je i financijsko-računovodstvena dokumentacija, i to računi koje je trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA d.o.o.

ispostavilo Gradu Zaprešiću. Iz navedenih računa proizlazi da vrijednost ispostavljenih računa Gradu Zaprešiću prema ugovoru za 2013. iznosi 314.167,48 kuna, a prema ugovoru iz 2014. iznosi 240.600,00 kuna.

Na internet stranici Grada Zaprešića <http://www.zaprecis.hr> objavljen je popis pravnih osoba s kojima Grad Zaprešić kao naručitelj ne smije sklapati ugovore o javnoj nabavi, na kojem je navedeno i trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA d.o.o.. Navedeni popis objavljen je na temelju propisa kojima se propisuje postupak javne nabave.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi u kojem razdoblju je dužnosnik obavljao funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva ZAPREŠIĆ d.o.o., te da li je za obavljanje navedene funkcije primao naknadu i u kojem iznosu. Nadalje, u postupku je potrebo utvrditi kada je dužnosnik prenio upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.o.o. na povjerenika. Također, potrebno je utvrditi kada je trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA d.o.o. stupilo u poslovni odnos s Gradom Zaprešićem, odnosno potrebno je utvrditi Ugovore koji su između navedenog trgovačkog društva i Grada Zaprešića sklopljeni u razdoblju u kojem dužnosnik Damir Baričević obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Zaprešića.

Povjerenstvo će potrebne podatke zatražiti od trgovačkog društva ZAPREŠIĆ d.o.o., trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.o.o., Grada Zaprešića, Porezne uprave te drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj.

Poziva se dužnosnik Damir Benčević da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.jur.