



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-103/13

Zagreb, 12. lipnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na upit Mire Pavića, stručnog suradnika za pravne poslove u Upravnom odjelu Općine Đurmanec i Ivane Kamenečki iz Odjela pravnih osoba u trgovačkom društvu Krakom d.o.o., postavljenog u odnosu na dužnosnika Damira Beloševića, općinskog načelnika Općine Đurmanec, na 17. sjednici održanoj dana 12. lipnja 2013. godine, daje sljedeće:

OČITOVANJE

- I. Dužnosnik Damir Belošević, općinski načelnik Općine Đurmanec može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti bez zasnivanja radnog odnosa odnosno uz obnašanje navedene dužnosti kao volonter, biti zaposlen u trgovačkom društvu u kojem Općina Đurmanec ima udjele u vlasništvu (kapitalu) na radnom mjestu koje ne predstavlja obnašanje nespojivih dužnosti, i za to primati plaću.
- II. Za obavljanje poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja u trgovačkom društvu u kojem Općina Đurmanec ima udjele u vlasništvu (kapitalu) uz istovremeno profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Đurmanec, ne može se utvrditi da ne utječe na zakonito obnašanje javne dužnosti.
- III. U svrhu podizanja standarda sprječavanja sukoba interesa, ukazuje se dužnosniku da se povodom javljanja trgovačkog društva u kojem je zaposlen, ili s njim povezanog trgovačkog društva, na natječaj kojeg provodi Općina Đurmanec, i stupanja u poslovni odnos tih poslovnih subjekata s tijelom u kojem obnaša javnu dužnost, može naći u konfliktnoj poziciji odlučivanja, te se stoga upućuje dužnosnik da o takvim okolnostima obavijesti Povjerenstvo te zatraži mišljenje i upute o načinu postupanja u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva postavio je Miro Pavić, stručni suradnik za pravne poslove u Upravnom odjelu Općine Đurmanec. Zahtjev je postavljen u odnosu na Damira Beloševića, općinskog načelnika Općine Đurmanec. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-1081-M-103/13, dana 11. lipnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-103/13.

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je i Ivana Kamenečki, iz Odjela pravnih poslova u trgovačkom društvu Krakom d.o.o., također u donosu na Damira Beloševića, općinskog načelnika Općine Đurmanec. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-1106-M-114/13, dana 12. lipnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-114/13.

Povjerenstvo je na 17. sjednici održanoj dana 12. lipnja 2013. godine donijelo zaključak o spajanju postupaka donošenja mišljenja povodom navedenih zahtjeva, obzirom da se oba zahtjeva odnose na istog dužnosnika te su oba zahtjeva sadržajno istovjetna. Na temelju zaključka o spajanju broj M-114/13, Povjerenstvo je dalo jedno mišljenje u predmetu broj M-103/13.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI, propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako su zahtjeve za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijele osobe koja nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, postavljeni upit se odnosi na dužnosnika te je u svezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na podnesene zahtjeve u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa, Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

U zahtjevima se navodi da je na izborima održanim 2. lipnja 2013. godine za općinskog načelnika Općine Đurmanec izabran Damir Belošević. Od Povjerenstva se traži mišljenje može li Damir Belošević dužnost općinskog načelnika obavljati profesionalno, uz plaću, ali na nepuno radno vrijeme, a preostali dio radnog vremena raditi u trgovačkom društvu koje se bavi komunalnom djelatnošću u kojem Općina Đurmanec ima udio u vlasništvu (kapitalu), na odgovarajućem radnom mjestu koje ne predstavlja obnašanje nespojive dužnosti, te da li može biti u radnom odnosu u takvom trgovačkom društvu u punom radnom vremenu na odgovarajućem društvu, ukoliko dužnost općinskog načelnika Općine Đurmanec obavlja kao volonter uz naknadu.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz nakandu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Povjerenstvo utvrđuje da je u trgovačkom društvu na koje se odnose postavljeni upiti, Općina Đurmanec jedan od osnivača / članova, odnosno Općina Đurmanec ima udjele u vlasništvu (kapitalu) navedenog trgovačkog društva

Povjerenstvo stoga smatra da se obavljanje drugih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja uz profesionalno obnašanje javne dužnosti, u konkretnom slučaju ne može obavljati na način da dužnosnik profesionalno obnaša dužnost općinskog načelnika u polovini radnog vremena a da je u drugoj polovini radnog vremena zaposlen u trgovačkom društvu, jer bi obavljanje drugih poslova na ovakav način moglo utjecati na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Povjerenstvo ukazuje na članak 7. ZSSI-a kojom su propisana zabranjena djelovanja dužnosnika, posebice na podstavke g) i h) kojima je propisano da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi, kao i koristiti povlaštene informacije o djelovanju državnih tijela radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

Povodom javljanja trgovačkog društva u kojem je općinski načelnik zaposlen, ili s njim povezanog trgovačkog društva, na natječaj kojeg provodi Općina Đurmanec, te povodom stupanja u poslovni odnos tih poslovnih subjekata s Općinom Đurmanec, dužnosnik Damir Belošević, može se naći u konfliktnoj poziciji odlučivanja, u kojoj bi njegovi privatni interesi koji proizlaze iz radnog odnosa u tom trgovačkom društvu mogli utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju dužnosti općinskog načelnika.

Trgovačko društvu u kojem je dužnosnik zaposlen, opravdano bi se moglo smatrati s dužnosnikom povezanom pravnom osobom, neovisno o tome što u istom trgovačkom društvu Općina Đurmanec ima udio u vlasništvu (kapitalu).

Privatni interesi dužnosnika proizlaze iz radnog odnosa a ne vlasničkih odnosa općine u kojoj obnaša javnu dužnost.

U cilju očuvanja vlastitog integriteta i povjerenja građana u tijela javne vlasti, dužnosnik Damir Belošević dužan je u svim situacijama u kojima izvršava ovlasti koje proizlaze iz obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Đurmanec, a koje se odnose na trgovačko društvo u kojem je zaposlen, ili na drugi povezani poslovni subjekt, primjenjivati najviše standarde objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javne dužnosti te se stoga upućuje dužnosnik da o stupanju u poslovni odnos povezanih poslovnih subjekata sa Općinom

Đurmanec, obavijesti Povjerenstvo te zatraži mišljenje i upute o načinu postupanja u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositeljima zahtjeva putem dostavljenih e-mail adresa te se time smatra da je dostava uredno izvršena. Očitovanje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.